

# 聚天下英才 创时代新业

上海区镇优化营商环境建设揽胜  
贯彻落实党的二十大精神

特21

2023年3月5日  
星期日

撰文 / 屠瑜 陈佳华  
编辑 / 钱滢珠  
视觉 / 邵晓艳

## 案例

在市政府发布的细胞治疗产业三年行动方案中,上海湾区生物医药港将打造成为国内一流的细胞治疗产品商业化生产地。当前,金山已集聚科济制药、恒润达生等细胞治疗产业上下游的领军企业,逐步形成了以细胞治疗为核心的特色产业群,初步成为上海医药科技前沿学科产业化的“加速营”。

2月25日,上海科济制药有限公司与复旦大学附属金山医院签署战略合作框架协议。科济制药、金山医院将以临床价值为导向,聚焦CAR-T细胞产品等临床研究和相关产品开发,合作建设CAR-T临床研究与治疗中心,打造产医合作新范式。通过合作,充分发挥双方的技术创新优势和医疗资源

优势,促进成果高效转化,进一步满足临床需求。细胞治疗产业已成为未来产业发展的重大趋势之一,金山区此次推动的科济制药和金山医院“前院后厂”模式,正是上海推动企业与医疗机构有效对接的一个缩影,也为金山乃至上海细胞治疗产业的进一步发展,打开了更大空间。



FROM 金山



金山如画,文旅胜地。金山有“金”,更是投资福地。金山区积极打造“上海湾区”城市品牌,成为上海都市圈的重要一极。优化营商环境一直是金山区发展中的“头号工程”。

政务服务方面,金山以“桩基先行”等金牌环节,尽心为企业简化流程,提高效率。法治环境方面,金山“严管”又“厚爱”,让企业在规范健康包容的环境中成长。产业生态方面,金山更是“金”彩无限,努力创造协同创新的业态,吸引了众多企业、人才在此投资兴业。

# 湾区魅力 投资福地

## 桩基先行“金”牌环节

“桩基先行”是金山“拿地即开工”特色服务中的“金牌环节”,能有效为企业简化流程,提高效率。

在工地上,早开工,项目就能“早落地”,企业与社会也能“早受益”,企业将节省大量的时间、金钱成本。金山的“桩基先行”在重大工程项目中的试点项目,平均能提前2—3个月实现开工目标。截至目前,金山区共核发了23张“桩基先行”许可证,并推广到了所有建设项目。

金山实践告知承诺制,让工程环节可以简化压缩,无缝连接。“桩基先行”事前单独开展桩基工程的招投标和承包;事中容缺桩基规划许可证,企业承诺后凭设计方案办理桩基施工许可证;事后管理部门核查承诺事项,依法依规检查工程质量安全。金山还将加快拓展“分期竣工验收”“登合合一”“城市更新类装修工程”等审批服务项目。充分利用前期沟通环节,主动“提前一步”,为企业谋划更便捷的路径,将选择权交到企业手中,全力助力企业化解各类困难和问题。

## 一网通办“金”字招牌

为优化营商环境,金山区全力打造了“一网通办”政务服务品牌——“金心办尽心办”,来提供高效便捷的政务服务。打响“金”字招牌、坚持用“心”服务、实现高效“办”理。

在金山,企业办事“有处找、有人管、有人帮”。2023年,金山将持续推进“全程代办”服务:前期指导咨询、过程协同办理、受托代为办理。从项目立项到竣工验收的全程,都有代办服务为企业“保驾护航”。目前,金山已累计服务140余个项目。

在金山,企业有事“高效办”。金山推出了“一件事一次办”“不见面办理”等服务,立足企业群众视角,整合“一件事”所涉及的事项,实施一体化“打包”办理。

AI赋能政务服务后,“智能办”也让企业在金山办事更高效。金山开发了“金智办”系统,让窗口收件、受办理的质量和效率大幅提升。企业变更登记事项的材料制作时间,由原来平均每件1—2个小时压缩至了5—10分钟。金山区企业专属网页,还将为企业提供服务事项办理、信息查询、惠企政策发布、利企项目申报等服务内容。

## 企业合规“金山样本”

金山“严管”市场,促进公平竞争;“温度”执法,激发市场活力。用法治优化营商环境,形成“金山样本”。随着现在市场自由度变高,经济创新增多,金山的举措能在规范市场的同时,给企业“知错就改”的机会,营造了规范健康包容的法治环境。

金山“严管”市场,保护市场主体的平等、知识产权等权益。金山将持续优化公平竞争审查机制;组织开展制止滥用行政权力排除、限制竞争执法专项行动;依法清理、取消各种限制性规定;落实所有企业在招投标、政府采购等方面的同等待遇。

金山严格落实法律保障,助力企业合规经营,提供创新法律服务。对总体市场,金山持续加强价格监管;严厉打击虚假宣传、商业贿赂、侵犯商业秘密等不正当竞争行为;优化广告发展环境。对企业,金山将深化“三团一平台”组团式联系服务企业新模式;开展“法护企企一连心桥”系列专场活动;建立完善园区法律服务体系。

同时,金山提倡“温度”执法,为新兴主体成长提供更大空间。深化落实包容审慎监管等创新监管方式;深化落实轻微违法行为依法不予行政处罚清单制度体系;落实“依法能不捕的不捕、能不诉的不诉、能不判实刑的提出缓刑建议”的工作方针。

## 创新生态“金”彩无限

金山一直致力于丰富创新发展生态,引来众多企业、人才“用脚投票”,在金山投资兴业。2月6日,金山区最新版优化营商环境行动方案出台,就迎来了开门红。23个计划总投资额124亿元的产业项目正式签约,一批围绕新材料、高端智能装备、生命健康和生产性服务业的战略性新兴产业落地金山。

金山也将在2023年持续创造协同创新的产业生态。对企业,金山注重培育创新主体,吸引一批高能级、高附加值、高成长性的创新企业落户;着力引进和培育创新型龙头企业;持续加强高新技术企业培育;支持专精特新、“小巨人”企业发展;鼓励企业开展技术创新、提高自主创新能力;支持企业与区内外高校和研发机构合作。

在优化营商环境助力乡村振兴方面,金山一直敢于拿硬招、真招、实招。早在2016年,金山区政府就开始聚焦“蘑菇小镇”——廊下镇,引导“龙头企业+合作社”的生产模式。通过多年努力,将小蘑菇种成大产业,以商引商,让廊下镇形成了由龙头企业带动引领、一二三产业互利共生的食用菌新业态。2021年,金山区又在新泾村打造了“稻花湾”区域品牌,在“龙头企业+合作社+家庭农场+农户+保险公司”的收购金融双保险模式牵引下,现在新泾村的稻米产业,已向“生产+加工+营销”的全产业链迈进。



华东无人机基地

金山区供图



金山区为职工打造休闲地 金燕玲摄

## 产医合作谋共赢