



自2018年以来,瞄准最高标准最好水平出台五版实施方案

# 上海持续营造国际一流营商环境

营造国际一流营商环境,上海百尺竿头更进一步。自2018年以来,上海瞄准最高标准、最好水平,已出台五版优化营商环境实施方案。上海将制定实施优化营商环境6.0版,加大营商环境改革力度,不断完善市场化、法治化、国际化的营商环境。

上海是全国6个开展营商环境创新试点的城市之一,过去几年连续出台优化营商环境工作安排,稳步实施数百项改革举措,为市场主体减负、解难题。政府办事流程实现革命性再造,“一网通办”已打造成为上海营商环境金字招牌,利用大数据等新技术赋能,从企业办事、政府监管到政务服务、企业服务等等绝大部分事项实现全流程数字化“质”的飞跃。企业登记全程网办是以更大力度深化“放管服”改革的重要抓手,“零跑动”大大降低了企业的办事成本,电子营业执照、电子印章、电子档案等数字化配套则让企业经营模式加速数字化转型,充分激发市场主体活力。自去年9月起,上海全面开展“市场主体身份码”试点,320余万市场主体“一照一码”,企业在政务服务大厅办事、查验企业电子证照信息和监管信息、市场监管部门开展日常监管等都只需扫一个码,助力市场主体更低成本、更高效开展经营活动。

在改革的持续助力下,市场环境开放性、规范化进一步显现。继“证照分离”“一业一证”改革后,浦东聚焦市场需求,再造“放管服”流程,先行先试市场准营承诺即人制改革。通过一次性告知市场主体从事特定行业许可经营须具备的全部条件和标准,由市场主体书面承诺其已经符合要求并提交必要材料,即可取得行政许可,助力企业快速开门营业,进一步降低企业准营成本,更大激发市场活力。

在推进企业经营自主便利同时,上海着力加强事中事后监管,不断创新监管模式。上海海关与南京、杭州、合肥等长三角直属海关拓展“联动接卸”海关监管模式,将其他港口作为洋山港接卸地,实施“联动接卸、视同一港”整体监管,实现进出口货物“一次申报、一次查验、一次放行”。通过推行“联动接卸”新模式,进一步优化长三角物流监管,降低企业物流成本,服务快速物流需求,为推进港口集群化发展、推动长三角地区高质量发展提供动力。

从1.0版到5.0版,营商环境法治化保障进一步健全。《上海市优化营商环境条例》已于2020年4月起施行,标志着优化营商环境制度建设进入新阶段,为各类市场主体蓬勃发展创造更充足、更公平的市场空间。

上海率先实施了外资准入前国民待遇加负面清单管理制度,还陆续出台了服务业扩大开放综合试点等重大举措,加快构建与国际通行规则相衔接的经贸制度体系。去年上海实到外资继续创新高,达到235亿美元,连续3年稳定在200亿美元以上。新增跨国公司地区总部60家、外商投资研发中心25家。

以世界银行营商环境对标改革为突破,上海助力中国国际排名大幅提升。各重点区域大胆试、主动改,推出了一系列先行先试优化营商环境改革措施,示范引领作用充分发挥。

当前,世界银行正式启动新评估体系,评估范围更大、覆盖面更广、要求更高、难度更大。在此前5版优化营商环境方案的基础上,上海将推出6.0版行动方案,进一步加大营商环境改革力度,以深入推进国家营商环境创新试点和世行新评估体系对标改革为抓手,注重进一步发挥浦东、临港新片区、张江、虹桥、一体化示范区等重点区域先行先试作用,加强营商环境制度创新,进一步提升上海营商环境的影响力。

本报记者 叶薇

## 普陀

### 首创企业“信用联盟”

作为国家社会信用体系建设示范区,普陀积极探索以信用赋能营商环境,首创“信用联盟”。2022年,升级打造2.0版,推出以信用为基础的服务清单,提升企业知信用、守信用水平,让靠谱企业切实感受信用红利。

据了解,“信用联盟”由区发改委发起,目前已经集结了金融办、市场监管局、商务委、投促办等5家部门,为企业提供组团式

服务,并量身定制“健康体检报告”,定时定期提供预警信息,提升了企业合规经营水平。有些企业在填报年报时,因不太了解情况,信息填报不准确,有了“健康体检”,市场监管局主动帮助企业仔细检查数据,在年报截止报送日前,及时纠正错误,从而规避了失信风险。

此外,还针对不同类型的企业制定不同版本的服务清单,如拟上市企业专版服

务清单、大宗商品企业专版服务清单等。

企业只要签署相应的《诚信守法经营承诺书》,自觉履行相应的诚信守法经营义务,即可加入“信用联盟”,同时,也将享受到联盟成员的相应权益。依托“信用联盟”,政府部门合力推动信用监管服务,企业在享受到信用的“红利”后,更加自觉关注自身的诚信发展、诚信经营。

本报记者 江跃中

## 金山

### 助力企业合规整改

“公司正加紧筹划上市,经历了一年的合规整改,我们上市前的准备工作非常顺利且更有底气,感谢检察机关给了我们一次重生的机会。”日前,在涉案企业合规回访座谈会上,上海某制药企业负责人对金山区检察院表示了深深感谢。

2021年7月,金山区检察院检察官在开展涉企挂案清理时,发现了这家被立案侦查近两年的企业。承办检察官介绍:“这家制药公司属于高新技术企业,保障着

100多名员工就业,税收贡献大,又被列入国家药品集中采购名录。我们向涉案企业和负责人宣讲了企业合规制度,企业表达了强烈的合规整改意愿。”

对此,金山区检察院组建专业化办案组,联合公安机关对涉案企业是否符合企业合规启动标准进行评估,在企业主动补缴税款、认罪认罚的基础上,依法启动合规程序。

2022年11月11日,金山区检察院再

次召开公开听证,结合第三方组织出具的监督评估报告和听证员的意见,最终,金山区检察院对该企业作出相对不起诉决定。

“作为一家民营企业,通过这次企业合规整改,建立了法律合规部门,走在了同行业、同规模的民营企业前沿,这对探索民营企业完善法律、合规、风险、内控管理体系,实现民营企业高质量发展有重要的实践意义。”第三方组织成员评价道。

本报记者 屠瑜 通讯员 张媛媛

## 海关

### 监管模式不断创新

去年,上海港集装箱吞吐量突破4730万标箱,连续13年居全球第一。集装箱吞吐量的持续高位运行,得益于上海海关不断创新监管模式,用安全与便利的监管服务全力稳住外贸基本盘,提升口岸进出口通关速度,优化跨境贸易营商环境。

在上海洋山港,体格巨大的万吨远洋巨轮旁边,几乎每天都能看到有吨位不大的内河运输船舶在进行繁忙的装卸作业。这些驳船正通过“联动接卸”业务模式,将长三角腹地港口与洋山港紧密地联系在一起。

“联动接卸”模式下,上海以外的港口可以作为洋山港货物的接卸地和延伸地,进出口货物通过驳船在两港之间水路运输,手续办结后可在洋山口岸直接提离或出境,实现进出口货物“一次申报、一次查验、一次放行”。

据了解,2022年,上海海关将“联动接卸”模式复制推广至蚌埠、合肥等地,目前已覆盖长三角4省的12个港口,助力将口岸服务前置到腹地货物集聚点,引导企业用最经济的运输方式压缩物流成本。

此外,上海海关加快数字化转型,还试

点“直提直装”“离港确认”等新模式。

“直提直装”,即进口“船边直提”、出口“抵港直装”港口操作模式试点。在全国最大的滚装汽车码头上海外高桥港区海通码头,2022年汽车出口首破百万辆,达101.5万辆。可以说,同比增长16%的功劳属于“直提直装”创新模式试点。如果车辆未命中出口查验指令,企业就可以申请享受“抵港直装”的“无干预通关”,与传统落地装卸模式相比,免去港区堆存和多次装卸的时间,装船时长可由1-2天压缩至3-5小时。

本报记者 郭剑烽

## 电力

### “即插即用”服务跨前

春节假期一过,国网上海浦东供电公司临港能源服务中心的施工团队即奔赴位于临港机场南侧片区的浩宇路、鹏翔路、鹏展路,敷设电力管线等电力基础设施。这三条道路是“即插即用3.0”试点道路,相应施工也是国网上海电力全面落地“电等客户”理念,进一步跨前服务优化营商环境的行动之一。

与以往“单枪匹马”式施工不一样的,此次施工是与临电、排管、路灯信号灯“一揽子”申请,以市政道路为单位统筹建设。

此前,国网上海浦东供电公司临港中

心能源管家团队已会同临港新片区管委会建交处,打通了临港新片区市政道路项目管理与道路配套临电、排管、路灯信号灯等工程管理流程,并主动对接了道路配套单位。

“机场南侧片区正处于集中开发阶段,加快市政道路建设,对区域发展有着至关重要的作用。”临港管委会建交处副处长张贤耀表示,此次电力配套设施堪称完美融入道路建设流程,不但能使三条道路建设周期压缩至少6个月,也能进一步提升道路配套电力设施布局的整体性与合理性。

这也是国网上海电力“即插即用3.0”

服务模式的结果。此前,国网上海浦东供电公司临港能源服务中心于2021年3月16日入驻临港新片区管委会,开启政企合署办公新模式,创新提出“即插即用”接电模式,推出了以“临电(用户建设厂房等基础设施时用的电,简称临电)即插即用”为核心的“即插即用1.0”、以“契约制接电”为核心的“即插即用2.0”。

截至2022年底,丹马士环球物流(上海)有限公司、上海保唯科技发展有限公司等148家电力用户已享受到了“即插即用1.0”便捷服务。 本报记者 罗水元