



“一证通”打开简政放权新天地

宋宁华



新民眼

周末,沪郊一家网红咖啡馆前,时尚小姐姐拿着自拍杆打卡拍照,有人在休闲椅上惬意地喝着咖啡。大草坪上,玩着飞盘游戏的年轻人身手矫健;不远处,搭好帐篷的露营者正准备丰盛的烧烤晚餐……这些不同“姿势”打开的娱乐方式背后,孕育着新业态“混搭”的勃勃生气。

融合发展的市场机遇背后,政府部门的简政放权也酝酿着大变革。近日,浦东在全国率先试点“文体旅一证通”(简称“一证通”),将民宿、游泳、书店等31个文化、体育和旅游审批事项融合为一。从浦东发轫的“一业一证”改革大名鼎鼎,被复制推广到全上海。“一证通”的全新尝试,能打通什么、带来什么,令人关注。

说到“一业一证”,世纪公园MANNER咖啡

的故事“香飘万里”。和过去不同部门发不同许可证、企业要四处奔走申请不同,这家咖啡馆拿到的行业综合许可证里,不但有企业基本信息,还包括酒类商品零售许可证、食品经营许可证,并明确标出企业经营项目等信息。企业申请了营业执照,一个月左右装修好门店后再申请行业综合许可证,仅用三到五个工作日即可办出许可证营业,成为游客到世纪公园的“打卡点”。

如果说“一业一证”打通一个行业准入的大动脉,“一证通”则是行政审批制度改革在“跨界”上的大动作。一次申请,经营主体在浦东文体旅行业全领域内经营范围不设限,准入门槛不受限。这不仅关系到相关新型市场主体能否破土、拔节、生长的制度创新,更是浦东勇当高水平改革开放开路先锋的实际行动。由于“一证通”实现三个“前所未有”——经营范围之大前所未有、审批速度之快前所未有、监管力度之强前所未有,一经试

水,马上受到市场主体的热烈响应。

企业热烈响应的背后也引发“冷思考”,近年来,行政审批改革不断“升级打怪”,但为何企业仍感觉“差一口气”?究其原因,多年前就有人形容为“蜂窝煤”的现象,即纵向打通了,但政府部门间的横向打通、协同性推进却有待提升,这也往往是改革实现系统集成、协同高效的“痛点”“堵点”。

党的二十大报告提出,要坚持深化改革开放,深入推进改革创新,着力破解深层次体制机制障碍,不断增强社会主义现代化建设的动力和活力。进一步深挖体制机制障碍背后的深层次原因,和操作层面上的“不能”相比,更大的障碍往往是思想、机制上的“不敢”“不愿”。

层出不穷的新业态亟需扶持,也存在一定风险。剧本杀、攀岩、皮划艇……年轻人热衷的娱乐项目,有时有一定危险性;民宿从前期改造到经营管理,一个疏忽就可能埋下隐

患。为此,行政审批改革要真正实现“放管服”并重,只有更好的管,才能实现更大的放。“一证通”改革中的两个名词值得关注——“要素监管”和“熔断监管”。例如,有企业拿到文旅旅“一证通”后想开书店,审批部门会对其房屋、进书渠道等核心内容开展要素监管,对可能影响安全风险的逐项核查销项。熔断监管,则是对以前仅限于罚款、警告等监管手段的再升级,对有重大意识形态风险隐患的企业实施其经营的全业态停业整顿。

做好“管”的“加法”,方为“放”赢得“减法”空间。首批获得“一证通”的企业已展开梦想的翅膀,有人希望围绕中国元素,打造国风国潮一站式全城沉浸项目;有人打算把极限飞盘、骑马、攀岩、游泳与户外露营等户外新潮运动融合发展;还有人则希望在原来单一的游艇观光业态基础上增加文化业态和体育业态……梦想照进现实需要一扇窗,推开这扇窗,将开启市场活力的海阔天空。

赖媛玲:上汽通用五菱产品深受好评,
努力让印尼人用上最好的出行工具

总统为我们的SUV点赞

热爱中国文化

赖媛玲生长在印尼,她的父母不会讲中文(普通话),但祖辈是从中国潮州来到印尼的移民。“我小时候,家人经常用潮州话交流,这让我从小就对中文、对中国文化产生了浓厚的兴趣。对于长辈口中那个古老的东方国度,我充满了好奇。”

赖媛玲在中国留学生活了4年,慢慢学会了中文。毕业回到印尼后,她获悉上汽通用五菱要在印尼当地开设公司,就立即应聘,顺利得到了offer,担任CFO秘书,随后一路从主管升任经理。“家人知道我加入了上汽通用五菱,都非常高兴,他们希望我加入中资机构后可以继续提高中文水平。此外,随着中国经济不断发展,他们希望我更多学习这种发展经验,同时了解中国文化。”

周末与姐姐练中文

刚加入公司时,赖媛玲负责中国和印尼双方管理层的翻译工作。刚到公司第4天,她就参加了高级别的会议。“本以为自己的中文已经很好了,但开会做翻译时才发现自己会的根本不算什么,有许多专业术语仍不了解。从那时开始,我每晚回到家以后,首先会去看会议材料,然后学习相应的汽车专业术语,一些不懂的词我会一个一个查词典弄明白。”之后一整年里,她一边工作,一边提高中文水平。后来她姐姐也加入了五菱,目前担任五菱雅加达品牌中心店店长,姐妹两人每周末都会一起练习中文口语,互相翻译,一起提高。

令赖媛玲印象最深的是,在2021年第三季度的汽车展会上,印尼总统参观五菱展台时,她为总统介绍了五菱的各款车型,包括SUV和其他车型。“当时现场还有其他几个大品牌的展台,但总统没有去,只来了五菱展台。这是我第一次近距离见到总统,我当时想的是能多介绍一点就多介绍一点,在现场我为总统介绍了五菱已经发售和即将发售的各款车型。10分钟的讲解完毕后,总统还上我们的SUV里试坐了一下,评价产品很不错。那一刻我为自己、为公司感到自豪。”

赖媛玲介绍,五菱系列车型在印尼深受认可。“产品质量好,价格也不贵,在几个车展上,大家也非常期待我们的电动汽车产品。在保护环境和实现碳中和等社会公益方面,我们也在尽自己的努力。”

作为印尼华裔,赖媛玲2016年大学毕业后,加入了上汽通用五菱印尼汽车有限公司,负责文秘及相关行政工作。在这6年间,她见证了“中国制造”为印尼人民带来许多与众不同的产品,深感自豪。她喜欢用中文唱歌,喜欢上海体现出的古老与现代交融之美,喜欢自己所在的公司生产的各种受人们欢迎的汽车。

“在2021年车展上,
我为印尼总统介绍了
五菱产品。”

赖媛玲(印度尼西亚)
上汽通用五菱印尼汽车有限公司
文秘经理

中共上海市委宣传部
中共上海市委对外宣传办公室
上海市国有资产监督管理委员会
上海市经济和信息化委员会
新民晚报社
联合出品



《老外讲故事：海外员工看中国》百集融媒体产品 71

踏上神奇的“天路”

赖媛玲在中国留学时,趁着假期当兼职导游的机会,经常往返于上海、南京两地。在上海期间,她打卡了外滩、南京路步行街、城隍庙等景点。“我最喜欢的是城隍庙,喜欢它的中国古风,很有中国特色,每次我带印尼团队到那边,都会向他们展示上海这座现代化大都市内历史悠久的古迹。”

在赖媛玲眼里,上海是一座很神奇的城市,既有非常发达的公共基础设施,非常多的摩天大楼和商业街区,又有很多历史悠久的建筑。“这种古老和现代的融合,让

人非常难忘。”

赖媛玲家有很多盆景和茶具,这是家中长辈非常喜欢的工艺品,还有很多刺绣装饰。她的家人在疫情前经常会去中国玩,喜欢买一些中国特色商品回来,放在家里做装饰品,全家都非常喜爱中国美食。

“我最喜欢的一首歌是中国歌手韩红演唱的《天路》,我特别喜欢其中一句歌词:‘那是一条神奇的天路,带我们走进人间天堂。’我觉得我正在从事的这份工作,正是通过我们所有人的努力,让印尼人民用最好的出行工具,行驶在我们这个人间天堂的道路上。”

本报记者 叶薇

长三角生态绿色一体化发展示范区成立三年来,制度创新度、项目显示度和民生感受度不断提升。昨天举行的示范区三周年建设成果新闻发布会上,长三角“试验田”晒出亮眼“成绩单”。

“示范区三年累计推出制度创新成果112项,持续推进108个重点项目建设。”上海市人民政府副秘书长、示范区执委会主任华源介绍,示范区突出制度“含金量”,制度红利不断释放。光是今年,示范区就推出39项新成果。同时,在国家长三角办推动下,示范区先后有两批共38项制度创新经验面向长三角和全国其他地区重点地区复制推广。

三年来,示范区地区生产总值年均增长7.4%,规模以上工业总产值年均增长10.9%,高质量发展新动能加速激发。示范区推动产业链创新链多层次跨域链接,三年着力推进产业创新重点项目35个;把提升公共服务水平作为推动共同富裕的重要路径,三年着力推进公共服务重点项目19个。“复旦大学附属妇产科医院青浦分院将于年底建成投用,与项目建设同步的,是示范区率先探索的异地就医结算免备案、正在推进的妇产科跨区域医联体建设等。医院的硬件建设,能支撑我们三地老百姓更好地享受公共服务成果,这背后有很多制度创新的成果在支撑。”华源指出,这一案例生动解释示范区在建设中所坚持的制度创新和项目建设“双轮驱动”。

进入第四个建设年,示范区执委会将落实长三角一体化发展战略部署,持续深入改革攻坚。像江南圩田、桑基鱼塘一期项目开工建设;复旦大学创新学院落地;吴江高铁科创新城规划已基本稳定,相关配套工程已开工建设;浙江大学实验室等科研平台落地……下一步,执委会将继续坚持制度创新和项目建设双轮驱动,推动示范区更高质量一体化发展。 本报记者 黄佳琪

今年制度创新成果盘点

■ 规划管理领域:新增3项成果,着眼世界级水乡客厅建设等。

■ 生态环保领域:新增4项成果,建立示范区跨界饮用水水源地一体管控机制。

■ 碳达峰碳中和领域:推出2项成果,出台示范区碳达峰实施方案。

■ 要素流动领域:新增11项成果,出台示范区人才建设若干意见、产业链强链补链实施意见,让各要素更加畅通流动。

■ 其他领域:新增19项成果,涉及共同富裕、项目管理、土地管理等领域。

长三角示范区三周年
晒出亮眼成绩单