



全国首个跨省流域生态补偿机制试点历经十年 从新安江到“心安江”

本报记者 吕倩雯
特约记者 程向阳

“源头活水出新安，百转千回下钱塘。”新安江全长373公里，发源于安徽黄山，流入浙江杭州千岛湖，如同一条银练，镶嵌于长三角南翼，成为长三角重要的生态屏障。

十年前，江面上密密麻麻的养鱼网箱，工业废水、农业用水、生活污水排入江中，导致水质恶化。如今，新安江每年向千岛湖输送近70亿立方米干净水，连续多年成为我国最干净的河流。

改变，源于安徽、浙江两省实施的全国首个跨省流域生态补偿试点——新安江流域生态补偿试点。十年间，从源头控制污染，走互利共赢之路，一场双赢的对赌，打造了跨域生态补偿机制的“新安江样板”。

10月深秋，沿新安江顺水而下，黄山歙县新溪口乡，两岸人家倒映江中，清风阵阵，水面泛起涟漪，一幅美丽的新安江山画映入眼帘。溪口村老桥旁，钱多多超市内，老板钱焱正在理货。41岁的钱焱曾是职业渔民，共有3条船，还有个船屋，既捕鱼又养鱼。

“歙县境内，新安江长达77公里，我们这里是保护主战场。”2020年1月1日起，新安江歙县段水域实行全年禁捕，全县1564名世代“以江为田园，以鱼为衣食”的渔民，为守护一江碧水，退捕上岸，重

“深潭与浅滩，万转出新安。”新安江发源于黄山市休宁县，从崇山峻岭中走来，经黄山市歙县进入浙江境内，流入下游千岛湖，出境水量占千岛湖年均入库水量的60%以上。2010年，千岛湖部分湖面出现蓝藻异常增殖现象，引发广泛关注，被称为“水质对赌”的国内首个跨省生态补偿机制拉开帷幕。

水质不达标，上游补偿下游，水质达标，下游补偿上游。2012年起，财政部、原环保部等有关部委在新安江流域启动中国首个跨省流域生态补偿机制首轮试点，设置

三轮试点，十年实践。2012年，安徽省把以生态补偿机制为核心的新安江综合治理作为建设生态强省的“一号工程”，降低对黄山市生产总值的考核权重，加大生态环保的考核权重，支持黄山市守护好一江清水。

水环境流域共治，需要上下游协作。近年，千岛湖所在的浙江杭州淳安县，统筹推进千岛湖上游84条河溪水环境、水资源、水生态的系统治理，开展污染治理和生态保护工程和项目建设，加快建设临湖

从“同饮一江水”到“共护一江水”，新安江正成为皖浙两地的“心安江”。生态补偿机制试点工作写入党中央、国务院《生态文明体制改革总体方案》，纳入《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》。

近年，安徽省建立健全皖苏滁河流域生态补偿机制、大别山区水环境生态补偿机制、全省地表水断

渔民退捕 护百里画廊

谋新业。新溪口乡地处新安江干流，共有134户渔民退捕上岸，钱焱就是其中之一。上交渔船渔具，领到相关补贴，夫妻二人勤勤恳恳经营小店，从30平方米扩大到300多平方米，成为当地一家颇有口碑的超市。

“以前捕鱼的人太多，水生态破坏严重，现在新安江水清澈多了，环境也好，我们大家都觉得值得！”钱焱坦言，以前渔期在家捕鱼，不忙时外出务工，年收入10

万元左右，一开始退捕上岸，难免心理落差，但新安江保护是一个功在千秋的好事情，能理解也很支持。

村里其他的渔民，有的转行进了工厂，有的开始自主创业。为了推进渔民退捕工作，歙县配套出台相关补偿政策，落实专项资金。渔民上岸后，相关部门开展技能培训，帮助他们实现就近创业就业，引导向生态农业、生态养殖、生态旅游转移，开启新的生活。

网箱退养、渔民退捕、临江近水土地退耕、工业企业关停搬迁、城镇污水治理、畜禽养殖关停搬迁、船舶污水上岸……近年来，这片土地上推进实施了一大批生态环保类项目，为一江清水保驾护航。

如今，流经安徽歙县境内的新安江，有了好听的名字——新安江山画廊。近年，歙县加快构建新安江生态廊道建设，突出高质量保护和修复，着力打造“一江碧水、两岸青山”的靓丽生态风景线，推进新安江生态走廊再提档升级。

产业转型 蝶变换新颜

补偿基金每年5亿元，其中中央财政3亿元、皖浙两省各出资1亿元。

为保护好一脉青山、一江秀水，黄山市紧盯污染源头，实施靶向治理。清退的不仅有逐水而居的渔民，还有分布在新安江两岸点多面广的工业企业。生态补偿机制试点启动当年，黄山市就关停淘汰了180多家涉污企业，其中仅徽州区就有47家。

徽州区曾是一个以精细化工、机械制造为主的工业园，近年关停

企业40户，搬迁企业22户，仅支付关停补偿款就超过3亿元。与此同时，坚持创新驱动发展，推动工业企业全面提档升级。

黄山市锦峰实业有限公司就是当时从新安江畔搬迁到园区的，作为一家老牌精细化工企业，专业从事环氧树脂等产品研发、生产和销售。“入园之后创新发展，经过清洁化工艺改造，销售额是入园前3倍。”锦峰实业常务副总经理吴观健介绍，作为徽州区重

点技改扩能项目之一，公司加大智能化技术改造力度，去年6月开工的TGIC产品技术升级改扩建项目建成后，可新增产能4000吨，产值可达2.5亿元。

为防治工业点源污染，黄山市编制产业准入负面清单，抬高环保准入门槛，坚决不上一个污染环境项目。近年来，累计关停淘汰污染企业220多家，整体搬迁工业企业110多家，优化升级项目510多个，投入近60亿元打造循环经济园区，实现供热、脱盐、治污“三集中”，既改善生态环境，又降低环保成本。

十年对赌 上下游协作

生态缓冲带，推动临湖地带景观修复等。

皖浙坚持联防联控，建立新安江流域上下游互访协商机制，形成省、市、县三级沟通协调机制，完善联合监测、汛期联合打捞、联合执法、应急联动等横向联动工作机制，逐步形成水环境保护合力，共同促进生态保护补偿工作。

2012-2014年，第一轮试点，中央财政每年出资3亿元，两省每年

分别出资1亿元，年度水质达到考核标准；2015-2017年，第二轮试点，突出“双提高”，中央出资不变，两省每年出资分别提高至2亿元；水质稳定系数由0.85提高至0.89；2018-2021年，第三轮试点，中央财政退坡，两省每年各出资2亿元，考核标准较前两轮更高。

“三轮试点以来，新安江跨界断面水质连续10年达到安徽、浙江两省协定的生态保护补偿考核

要求，已成为名符其实的‘心安之江’。”黄山市新安江流域生态建设保护中心主任阮堂亮介绍，新安江每年向千岛湖输送近70亿立方米干净水，连续多年成为全国水质最好的河流之一。

据悉，第三轮新安江流域补偿试点工作结束后，皖浙两省积极协商协议顺延事宜，加快推进新安江—千岛湖生态保护补偿试验区建设。“提高流域上下游协同能力，通过产业合作，探索‘造血型’生态补偿机制。”

走向全国 可复制推广

面生态补偿机制等一系列联系省内省外，覆盖重点流域和全流域的生态保护补偿制度体系，推动生态环境质量持续改善。

“新安江方案”也走向全国，在新安江流域生态保护补偿试点的基础上，桂粤九洲江、闽粤汀江一

韩江、冀津引滦入津、赣粤东江、冀京潮白河以及长江流域等横向生态保护补偿机制建立，流域上下游横向补偿机制试点工作在全国13个流域、18个省份复制推广，扩展到湿地、空气、森林等多个领域。

在“新安江模式”的示范引领

下，更多的协同治理在长三角涌现。苏州吴江携手上海青浦、浙江嘉善联合制定《太湖流域跨界断面水质指标异常情况联合应对工作方案》，南京、马鞍山两市及四区县制定了《石臼湖生态环境保护合作框架协议》……打破行政壁垒，整合多元力量，呵护一汪碧水，促进绿色发展。