



2022年10月19日/星期三 本版编辑/李 晖 视觉设计/蔡云阳

# 不断创新，首提地打造最佳实践地

## 上海市代表团热议“全过程人民民主”



■五里桥街道颐乐生活街区党群服务站本周开张，集党建、服务、治理等“多功能”于一体的站点方便了附近居民  
本报记者 刘歆 摄

### 二十大热点

本报记者 姚丽萍 屠瑜 杨欢

上海，“全过程人民民主”首提地。

二十大报告指出，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用

的民主。在上海，全过程人民民主如何充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力？请听听阿拉的故事。

家门口，服务“零距离”！本周一，黄浦区五里桥街道颐乐生活街区党群服务站开张了，集党建、服务、治理“多功能”为一体，居民在家门口就能享受一站式便捷服务。这个党群服务站，也是申城5000多个“家站点”中的一个。

“家站点”——代表之家、代表联络站、代表联系点。迄今，上海基本实现全市范围内每平方公里就有一个“家站点”；从偏远郊区到中心城区，1.5万名全国、市、区、镇四级人大代表均已编入“家站点”，打通代表联系群众的“最后一公里”。

新村乡，崇明最西部的一个乡，毗邻江苏，远离上海市中心。新村乡新浜村人大代表联络站，位于崇明岛西北部，位置偏远地方不大，但却时时想群众所想、急群众所急，充满了烟火气！近两年来，收集反馈处理各类群众意见建议30件，解决率100%，真切提升了群众的获得感和满意度！2013年

近日，上海市人大常委会虹桥街道古北市民中心基层立法联系点在世贸商城开展《上海市促进虹桥国际中央商务区发展条例（草案）》企业专场立法意见征询会。

征询会邀请了众多来自虹桥经济技术开发区及东虹桥片区的重点企业参与，围绕如何推进“国际中央商务区”“国际贸易中心新平台”和“综合交通枢纽”三大功能建设，如何更好服务长三角一体化发展，请企业代表畅所欲言。他们的建言将通过基层立法联系点，原汁原味地传递给地方立法机关。

近年来，虹桥街道基层立法点不断丰富全过程人民民主的最佳实践，坚持“重在参

2021年9月，进入选举季，区县和乡镇两级人大代表换届选举拉开大幕。此时，在长三角“青吴嘉”出了件新鲜事。

随着经济社会发展，长三角地区人口流动也越来越快。为落实国家战略，推进长三角一体化发展，青浦区人大常委会和吴江区、嘉善县人大常委会共同制定出台了《长三角生态绿色一体化发展示范区流动人口选民资格认定便利化操作办法》，在示范区内试点流动人口选民资格认定便利化，坚持不破行政隶属、打破行政边界，在区县和乡镇两级人大代表换届选举中创新人大工作

### “家站点” 每平方公里有一个

起，崇明由东平镇人大率先探索试点“家站点”，逐渐在全区各乡镇全面铺开，多渠道把群众需求“筛”出来，多举措把群众呼声“应”起来，创新“接访+家访+网联”民意收集法，确保每名代表每年在站接待选民不少于两次；创新“三进三听”工作法，组织代表进网格、进楼道、进家庭，听民声、听民意、听民忧，畅通民情表达直通车。

苏州河，上海的母亲河。2021年夏，随着普陀区中远两湾城小区断点问题解决，长达42公里的苏州河中心城区河岸线宣告全线贯通，城市动脉重现荣光！苏河打通断点的背后，是宜川路街道中远两湾城第三居民区人大代表联系点里代表们奔忙的身影。他们在“家站点”接待来访，挨家挨户记录问题，专人专事反复沟通……终于，2020年最后一天，沿河权属用地开放共享投票获得通

过！截至今年9月，普陀区共建成315个“家站点”，覆盖了所有街镇、社区和主要产业园区。今年以来，各级人大代表共有566人次走进“家站点”，收集意见建议204条，为群众解决问题96个。这些“家站点”设有电话、信箱、网站、微信等多种联系方式，线上线下，全天候联系群众，成为建设人民城市，践行全过程人民民主的宣传站、民意窗、连心桥、监督岗、大课堂。

市中心，南京西路商圈，呈现着世界级中央活动区的繁荣与繁华。其中，恒隆广场云集世界100多个知名奢侈品牌，外资、港澳台企业超过130家，2021年更是成为全市首幢年税收“百亿楼”。2018年，恒隆广场人大代表联络站来啦！今年，经历了大上海保卫战，复工复产复市，静安区人大常委会以恒隆广场代表联络站为平台，精挑细选17家企业和

19名各领域代表开展调研，加快推进国际消费中心城市城市建设。恒隆广场人大代表联络站，在楼宇经济密度最高区域，近距离倾听来自一线的声音，也为广大市民和外国友人生动了解全过程人民民主打开了一扇窗！

在申城，众多“家站点”同时兼任党群服务站和“零距离家园”服务站。黄浦区是上海的心脏、窗口和名片，基层治理多有首创，二十年前发端于五里桥街道的三会制度，闻名全国。

“目前，上海正在深化推进基层治理体系和治理能力现代化。”二十大代表、上海市黄浦区委书记杲云说，践行全过程人民民主，建设人民城市，基层治理要扬优势、补短板、强弱项、固根基；黄浦区将在街道、居民区、楼宇园区因地制宜建设一批服务“全人群”、覆盖“全区域”、畅享“全功能”的“零距离家园”服务实体阵地，切实提升群众感受度、认可度！

### 立法联系点 覆盖申城16个区

与、形式多元、质量第一”，围点扩圈、以点带面，通过“请进来、走出去”实现资源整合，让立法融入日常生活。

2015年，全国人大常委会法工委批复上海市市长宁区虹桥街道为基层立法联系点。2016年，首批10家上海市人大常委会基层立法联系点启动运行。2019年11月2日，习近平总书记在视察市长宁区虹桥街道全国基层立法联系点时指出，人民民主是一种全过程的民主，所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主酝酿，通过科学决策、民主决策

产生的。2020年，基层立法联系点增至25个，覆盖上海16个区。截至今年9月底，全市基层立法联系点共对97件法规提出12340条意见，其中1148条意见被采纳。

在上海，基层立法联系点参与全国性法律、地方性法规的制定和修改，将公众参与直接引入立法过程，拓宽社会各方有序参与立法新途径，持续提高立法质量。其中，《上海市生活垃圾管理条例》等一大批与民生息息相关的地方立法，都在基层立法联系点听取市民声音，汲取民间智慧。同时，一些专

业性极强的法律法规，借助基层立法联系点，整合行业专家资源，反映各方意愿，求取“最大公约数”。

对此，二十大代表、上海市浦东新区人民检察院三级高级检察官施净岚体会深刻。在浦东新区知识产权立法调研中，她作为检察机关代表，与新区人大、法院、司法局、知识产权局等部门共同为立法献计献策。“我院提出的两条立法建议——一条是知识产权四大检察职能集中统一履行，另一条是在知识产权领域开展检察公益诉讼，均被采用，为新区形成一批创新性、引领性、突破性的改革举措贡献了检察智慧。”施净岚说。

### 更多创新 让社会治理活力迸发

机制，探索跨行政区域选民登记信息互联互通，更好保障流动人口的选举权利。毕竟，我国宪法将公民的选举权和被选举权列为公民基本权利之首，是公民参与管理国家和社会事务的必要前提和有效途径；选民登记，实质是对公民是否具有选举权进行确认，事关重大。

选民排摸和登记，是整个选举工作的基础。以往，选民异地登记，都不作为流入地主动排摸登记的工作；异地登记参选，需要选民

自己回老家开具选民资格转移证明，一些选民因为怕麻烦就放弃了选民登记。去年，“青吴嘉”打破常规，三地镇村选举工作组的同志串村入户到田头，家长里短唠选举。田头鱼塘、沿街商铺、工厂企业，到处都能看见排摸选民异地登记情况的新景观。同时，选民登记信息的线上比对、线下核实，机构之间交换信息，也为选民登记提供了诸多便利，在选举工作中创造性地践行全过程人民民主。

作为上海代表团中唯一一位基层社区工

作者，二十大代表、上海市闵行区康城社区党委专职副书记张军萍对“全过程人民民主”感触很深。去年，抗疫、选举两不误，经历了区县、乡镇两级人大代表同步换届选举，她对社区基层情况有了更全面、更透彻的了解。

“在基层践行初心使命，最鲜活的体现就是关注民生和民心，主动带动各类社区主体参与社区建设、关心社区发展，解民忧、纾民困、暖民心！”张军萍说，我们还要不断创新方式方法，不断推动民主协商、民主决策，让社会治理活力迸发，打造全过程人民民主最佳实践地！