



上海大都市圈 1+8 大合唱

本报记者
吴健 范洁

闪亮的“国家名片”

上海大都市圈首次亮相，是在《上海市城市总体规划(2017—2035年)》。规划提出上海主动融入长三角区域协同发展，构建上海大都市圈，打造具有全球影响力的世界级城市群。从此，“都市圈”成为各界关注的高频词，甚至是解读长三角一体化发展的关键算法。

今年9月，《上海大都市圈空间协同规划》对外公布，明确由上海及周边的无锡、常州、苏州、南通、宁波、湖州、嘉兴、舟山在内的“1+8”城市构成。作为两份规划编制的亲历者，上海市城市规划设计研究院党委书记、副院长熊健认为：“都市圈是城镇化发展的高级形态，已经成为参与双循环的基本单元、代表国家参与全球竞争的重要载体。”

上海大都市圈是国内首个以“大”冠名的都市圈。熊健解释，“大”首先体现在有一个城区常住人口1000万以上的超大城市上海，其次是陆域总面积相比国内外一般都市圈较大，常住人口规模、经济总量更是世界级。但上海大都市圈并不仅在于“规模之大”，而是赋予了“功能之大”：“国外都市圈更多集中于‘通勤圈’概念，我们赋予上海大都市圈以‘通勤圈+功能圈’的内涵，兼具通勤圈、产业圈、商务圈、休闲圈、文化圈等多种功能，形成‘核心引领下的多中心、网络化聚合体’，起到互相辐射的多重作用，实现高质量协同发展。”

如今的上海大都市圈，以长三角1/6的陆域面积，承载了1/3的人口与1/2的经济总

量。事实上，长三角地区已有南京、杭州、苏锡常、宁波等多个都市圈，上海大都市圈的空间范围与之也有所重叠。在熊健看来，这就要求各个都市圈发挥各自比较优势，差异化定位，加强互相合作。“都市圈是一个协同平台，不是抢地盘，不同城市间的相互关系也不同，要根据不同定位发挥作用。”

前联合国人居署负责人丹尼尔·比奥曾预期，再过30年，城市居民在全球人口占比将从现在的约54%升至70%，更具流通系统效率、公共服务质量及创新要素集聚的都市圈，或将成为最闪亮的“国家名片”。根据世界银行的数据，纽约、洛杉矶两大都市圈为美国GDP贡献13%，伦敦、巴黎都市圈为西欧GDP贡献9%，在展望上海大都市圈的发展愿景时，熊健直言“未来可期”。

共绘蓝图且“留白”

“跳出上海看上海，是上海大都市圈的关键。不光是上海把自己做大，而是9座城市协同发展。其中‘规划协同’是第一步。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜认为，对于上海，打破行政边界，构建大都市圈符合城市发展的内在要求，上海也要为近沪地区提供更多服务功能，携手并进；对于长三角城市群，上海大都市圈是基于长三角一体化发展上升为国家战略3年多的实践，打造协同发展的2.0版；对于全国，上海大都市圈以国际化、高水平在全国的都市圈中形成特色，探索引领和示范作用。

地开展专题研究与智库咨询，“开门做规划，绝不是就上海论上海”。

熊健还提到一个细节，九城合绘蓝图，最重要的是搭建平台，建立协作，既确立协同发展的共识目标，又针对新的变化预留空间。她指出，规划编制中将“底线”和“协同”作为两个关键词，并设立17个核心指标，“‘底线’就是把各个城市发展必须守牢的生态、安全、民生等家底摸清楚，‘协同’则是把城市之间的关系弄清楚，因地制宜，因势利导，实现可持续发展”。

这也体现在上海大都市圈空间协同规划的“1+8+5”编制框架中，五大空间板块行动分别由相关城市牵头和参与，例如无锡牵头环太湖区域绿色发展行动、苏州牵头淀山湖战略协同区一体化行动、宁波牵头杭州湾区域协调发展行动、南通牵头长江口地区协调发展行动、舟山牵头沿海地区一体化发展行动，体现创新和协同。

如今，上海大都市圈空间协同规划成果也在新一轮《长三角地区一体化发展三年行动计划》及各地“十四五”规划、国土空间规划等中体现和落实，共同推动后续实施。

建设“我们的都市圈”

“上海大都市圈高质量协同发展，最重要的是构建全球领先的创新共同体。”上海社科院学者王冷一认为，与全国其他都市圈不同的是，上海大都市圈内城市产业以“横向合作”为主，每个城市自身功能相对综合，产业链相对完整独立。

“例如，入圈九城中多地把汽车作为重点发展产业，门类同构率较高，且各自形成相对固定的产业链、供应链，但产品同构率却较低，上海以中高档轿车生产为主，江苏城市以大型客车为主，浙江城市以中档客车、特种行业用车为主。再如纺织产业，苏浙产业同构率高达80%，但嘉兴以工业用布为主，无锡以高档面料为主，苏州以丝织品为主，正是明显的错位差异，形成了规模优势和竞争力。”王冷一相信，随着上海大都市圈推进，变“同质竞争”为“错位发展”将更加普遍，“从以我为主、自成格局，到融入整体，找到自己不可或缺的位置——这既是观念的巨变，更是市场经济体制发展的必然。”

之称，历经财富积累与文化浸润，这些具有优雅生活方式、审美趣味、风俗时尚的江南城市，奠定了长三角城市群的根基，当他人炫耀象牙、犀角、狐皮等地方土产，江南人却把‘状元’当作本地特产，尽显大家气派。如今上海大都市圈大部分与‘八府一州’相重叠，可谓历史照进现实。”王冷一坦言，上海大都市圈最可贵的“大”，将表现在代表国家参与国际的大竞争。

一个太湖流域水脉相依的生命共同体，一个人口与经济高度集聚的高收入经济体，一个发展重心不断转移的多中心组合体，一个紧密流动、横向联动的特色功能圈……在上海大都市圈空间协同规划中，如是描绘这个“我们的都市圈”。在熊健看来，今后上海大都市圈要重点关注内生动力的培育，打造全球领先的多元知识集群，培育和共享各种类型的创新资源，要巩固现状优势型产业，推动发展成长型和国家战略型的产业集群，完善区域内分工合作、优化生产力布局，同时要切实转变政府职能，打造开放、公平、公正的市场竞争环境，让所有生产要素得以跨界自由流动，科学配置，提高经济效率和效益。“携手做别人做不了或不容易做好的事，将是上海大都市圈的特点。”

上海大都市圈

1— 上海
+
8— 无锡 常州 苏州 南通
宁波 湖州 嘉兴 舟山



制图 邵晓艳