

# 巴西大选下半场：两任总统理念之争

中国拉美学会理事 万戴

巴西总统大选第一轮投票结果近日揭晓，11位总统候选人得票均未超过半数。前总统卢拉与现任总统博索纳罗以48.4%与43.2%的得票率分列前两位，两人将在10月30日举行的第二轮投票中一决胜负。两任总统对决，各有哪些优势？这场选举对巴西未来又有什么影响？我们请专家详细解读。

——编者



万戴

## 1 左右翼之争卷土重来

问：本次巴西总统选举是在什么样的背景下举行的？

答：这个10月对巴西人意义重大。2016年，受到“洗车行动”波及，巴西前总统迪尔玛·罗塞夫遭弹劾下台，开启了一段巴西政局的混乱期：在短短几年内，一位总统被弹劾、两位总统身陷囹圄，成为巴西政治史中绝无仅有的负面纪录。

在这个过程中，常年游离在巴西政治主流之外的博索纳罗进入了公众视野，并以极右翼言论上位。在2018年大选之前，他最重要的选战对手、前总统卢拉一直保持着民调领先。但在当年4月，卢拉以贪腐和洗钱罪名被逮捕，丧失了竞选资格。最终，施政理念与劳工党政府迥异的博索纳罗如愿胜选，于2019年1月开启了总统生涯。

博索纳罗的保守路线和不容置喙的强硬风格，在新冠疫情中充分体现。他公开质疑防疫政策的必要性，在重大防疫议题中造成了联邦政府与州政府的错位甚至对立，严重影响了防疫政策落实和效率，结果有超过68万巴西人在疫情中

死亡。在巨大的公共卫生灾难影响下，巴西疫情后的经济表现疲软。此外，亚马逊地区出现大规模的环境破坏，博索纳罗在枪支、女性等公共政治议题中的出任言论等因素，导致了他的民调支持率一路下跌，到2021年下半年只有两成，出现相当程度的信任危机。

在这种背景下，2021年重获参选资格的卢拉，2022年5月高调宣布参加总统大选，重启了睽违四年的左右翼之争。在卢拉执政期间，巴西实现了经济高速发展，在任期结束时，他的支持率依然超过80%，拥有广泛的群众基础。所以，分析人士对卢拉的选举前景表示了充分的信心。在首次投票前，巴西的民调机构预测，两者得票率差距超过10%，但实际投票结果仅相差5%。

民调失准在各国选举中并不鲜见。2016年美国大选中，特朗普同样是在民调不利的情况下赢得了选战。同特朗普相似，博索纳罗也是非常规的政治人物：个人色彩强烈、言行出位、善用社交媒体，都在客观上增加了对追随者的统计难度。

## 2 两任总统两种方向

问：卢拉与博索纳罗的施政纲领有哪些不同？

答：首轮投票结果反映出本届总统选举依然呈现出传统的左右对决基本格局，卢拉与博索纳罗的施政纲领呈现的是截然不同的发展理念。

9月18日，前往伦敦参加英国女王葬礼的博索纳罗，在巴西驻英使馆的阳台面对支持者发表演讲。他再次喊出了自己的选举口号：“上帝、祖国、家庭与自由”。这句话脱胎自葡萄牙政治强人萨拉查的名言“上帝、祖国与家庭”，体现出博索纳罗作为极右翼候选人的保守主义倾向。他的选举政策依然是以拥护自由主义经济体系为核心，保持财政支出的上限。

换言之，博索纳罗的施政纲领是以经济发展和私有化为国家治理的首要目标。在社会民生领域，博索纳罗反对堕胎合法化与禁枪，主张削减环境预算、主张牺牲环境换取农牧业发展。他的政策倾向，吸引了巴西社会中上层、农牧业从业者和其他保守主义人士的追随。这一部分巴西人在总人口中的比例和动员能力，在一定程度上超出了多国媒体此前的调研和预估。

卢拉的竞选纲领则与之相反，可以理解为一套以民生为核心的务实温和左翼政策，主要惠及社会中下层，重视社会公共事务。他基本秉持一贯的价值观与施政纲领，希望在未来国家发展中最大限度保障公共利益：取消财政支出上限、推进现金转移支付计划、在疫情期间向弱势群体提供扶助。

从卢拉任期内的施政方略也可以看出，相比博索纳罗的政策重心，卢拉始终更为关注重视社会公平与分配正义。也

正因如此，在卢拉的施政方针中，新冠疫情防控与疫苗接种计划成为重要一环。

在社会民生议题中，卢拉与博索纳罗的态度更是针锋相对：卢拉支持堕胎合法化，推进保护原住民、少数族裔和性少数群体权益的公共政策，支持增加环境保护的预算等。巴西左翼人士、劳工党的传统支持者、社会中下层以及对于博索纳罗政策不满的社会精英，一起形成了另一个大规模阵营。

然而，选战情况也会随时发生变化。作为现任总统，博索纳罗可以利用当前巴西的政策制定与修改，在短期内对中间选民产生影响。

其中重要的一环，就是2022年第二季度巴西经济的反弹、就业岗位的增加与通货膨胀状况的缓解。这种上涨得益于联邦政府的经济刺激政策，包括削减政府预算、提高家庭补助金和调整关税等，更重要的原因是国际大宗商品价格上涨对巴西农业企业呈现出重大利好。选票的结果与此前民调的微妙差距，很可能来自于这部分变化的影响。同时，博索纳罗还推出了一系列社会福利政策争取低收入群体的支持。

有趣的是，如今帮助博索纳罗的国际大宗商品红利，也是卢拉执政期间巴西经济腾飞的核心原因。毋庸置疑，卢拉执政时期下的巴西，是该国结束军政府统治后的黄金时期：经济高速发展，人民安居乐业，也在国际事务中体现了地区大国的作用。然而一旦提起“过去”，就不得不联系到引起巴西政坛地震、对劳工党产生严重打击的腐败案调查。虽然卢拉已经无罪释放，但这一点依旧成为博索纳罗在选战中攻击的重点。

## 3 巴西再次站在十字路口

问：本次选举将对巴西未来产生哪些影响？

答：根据目前的选举进程，卢拉在本月底的选举中保持一定优势。在首轮选举结束后的一周内，得票率排第三、四位的巴西民主运动党候选人西蒙娜·特贝特和民主工党候选人西罗·戈梅斯，都公开宣布在第二轮选举中支持卢拉。两人在首轮分别获得了4.16%和3.04%的得票，与卢拉的得票合计超过55%。如果做简单加法，足以将后者保送至总统宝座。

当然，总统选举并不是算术题，选民的意愿随时可能变化。除了经济反弹，另一个重大变数是网络民意。相比于传统政治人物，被称为“热带特朗普”的博索纳罗更重视网络与社交媒体的影响力。一旦在投票前出现舆情，博索纳罗的这一优势将会得到更大体现。

大选并非是一个时期的结束，而是新时期的开始。而这场选举所折射出巴西政治、经济与社会中存在的问题，也值得关注。

首先是在疫情冲击、经济疲软背景下巴西社会的撕裂。撕裂是这场选举最好的注脚，两位候选人的施政纲领、重点、获益人群几乎完全对立，而支持率基本持平，中间派选民总体数量不足10%，在某种程度上体现出社会中普遍价值认同存在相当程度的冲突和分裂。无论卢拉或博索

纳罗谁当选总统，面对的都是接近甚至超过半数的反对者，执政难度可想而知。

其次是“府院之争”。总统大选的激烈角逐，在一定程度上掩盖了同期举行的国会与地方政府选举的影响。在本次国会选举中，博索纳罗所在的自由党连战连捷，成为参众两院第一大党，分别占据参议院14席和众议院99席。左派和中间党派分别注册数个政党联合，也没能取得优势地位。如果卢拉胜选，其政令推行可能面临巨大困难。

再次是复杂的国际与地缘政治环境。如今拉美政治出现了明显的“左转”倾向，智利、秘鲁、哥伦比亚等国左派领袖纷纷上台。如果卢拉赢得第二轮选举，意味着拉美几大国将全部实现左派执政。而对于秉持保守主义的博索纳罗而言，即使本次胜选，地缘政治环境与2018年相比，也将是天壤之别。而在拉美全面“左转”后，与美国的关系变化，也会是新任总统的重要课题。

最关键的问题依然是巴西深层经济结构的问题。无论是卢拉还是博索纳罗，在参选至今都没有提出更为完整、有效的经济主张。如何摆脱大宗商品价格对国民经济的周期性影响，完善产业结构、平衡发展与分配，才是巴西跨越政府、党派与社会的核心挑战。

# 俄乌冲突持续升级 多国同陷经济危局



顾炜  
上海社会科学院国际问题研究所副研究员

2022年10月4日，乌克兰总统泽连斯基签署了关于不可能与俄罗斯总统普京进行谈判的决定，俄乌近期重启谈判的前景愈加渺茫。

而最近乌东四地举行“入俄”公投、北溪天然气管道被炸、克里米亚大桥爆炸、基辅等多个乌克兰城市遇袭等，令俄乌冲突持续升级，终章难寻。

## 复谈错失机会

自俄乌冲突爆发以来，2月28日至3月29日，俄乌双方谈判代表

曾以线上和线下的方式举行了5轮会谈，两国外长也曾在3月10日直接面对面。然而，除建立人道主义走廊等操作性问题达成共识外，双方的分歧较为明显，始终未能找到两国继续推进和谈以及领导人直接会晤的基础。

同属欧亚地区的哈萨克斯坦、阿塞拜疆等国，在战事爆发之初，曾明确表达过充当调解人的立场。中东地区的以色列、土耳其等国也积极参与调解进程。3月以色列总理贝内特曾访问莫斯科，土耳其为俄乌外长会晤和第5轮谈判提供了场地。4月初，奥地利总理内哈默先后访问乌俄，联合国秘书长古特雷斯4月下旬先后访问了俄乌两国。然而分歧巨大，双方始终难以重启直接谈判。7月，尽管俄乌双方在土耳其和联合国的参与下达成了有关黑海粮食外运的协议，但关键问题仍未取得任何进展。

导致这些机会不断错失的重要原因，是大国缺位的谈判格局。乌克兰危机本就不只是双边问题，冲突的诱因也超越地区层面。所以，谈判需要超越俄乌双边层面，与欧洲安全架构有关的各方需要共同参与。只有重视各方合理安全关切的整体性安全架构，才有助于问题的根本解决。

## 冲突影响深远

冲突爆发以来，美欧对俄罗斯采取了一系列严厉制裁，力度之大、范围之广前所未有。

10月6日，欧盟委员会宣布第八轮对俄制裁措施。受油价高企、进口替代战略等积极因素的影响，俄罗斯顶住了美欧狂风暴雨般的初步打击，但战事持续、经济结构单一、产业自主率难以短期提高等负面因素，仍将对俄罗斯经济构成重要影响。世界银行虽然在10月初

收窄了对俄罗斯经济降幅的评估，从下降8.9%调整为下降4.5%，但中长期经济预期直至2024年都将呈现下降趋势。如果对俄石油禁令生效或限价措施实行，俄罗斯经济将遇到更多的困难。

而乌克兰今年的国内生产总值(GDP)将萎缩35%，被破坏的基础设施、贫困人口的增加都将进一步拖累经济恢复预期。受安全局势不稳定的影响，欧亚地区各国不同程度地遇到侨汇收入减少、投资不足、经济活力下降等问题。

## 需要共同面对

中国俗语有云“退一步海阔天空”，但说起来容易，做起来难上加难。怎么退，退多少，如何在坚持原则、维护利益的同时，有所让步，寻找合作点，需要各方坐下来协商谈判。任何关闭谈判大门，加剧局势紧张的行动，都是国际社会不愿意看到的，也不符合各方的利益需要。

俄乌冲突爆发已经200多天，俄乌之间的结尚难解开。数次错失的和谈机会和不断严峻的经济形势，显示出各国人民的命运紧密相连。任何地方的局势动荡，都有可能造成席卷全球的危机。在百年未有之大变局加速演进的背景下，诸多问题需要各国共同面对。