

创新社区治理有“效益”

孙云

新民眼

建于2007年的杨浦区新江湾城街道合生江湾国际公寓小区面临着上海许多小区存在的共性问题：因建造时间较早，质量也存在缺陷，居民楼外墙渗水问题时有发生，不仅影响居民正常居住，也一度导致居民与物业矛盾频发。然而，2017年至今，这个小区在确保外墙渗水及时修缮、小区绿化不断改善、新增电子防盗网、更新路口道闸等的前提下，不仅没有动用业主维修基金，维修基金总额反而不断增加。算算每年小区公共收益的进账，相当于平均每天为每位业主赚到一元钱。

这听上去是不是有点神奇，甚至不可思议？然而，这事千真万确，小区里7204名居民都切切实实享受到了创新基层社会治理带来的

“效益”。

2014年上海市委一号课题成果《关于进一步创新社会治理 加强基层建设的意见》及6个配套文件公布，明确基层治理重心下移、权力下沉、权责一致、赋权到位，要使基层社会在深刻变革中既充满活力又和谐有序，为城市治理体系和治理能力现代化奠定坚实基础，为上海顺利实现“四个中心”和社会主义现代化国际大都市建设目标提供坚实保障。

几年来，上海每年都要召开“创新社会治理，加强基层建设”推进会，抓党建引领，抓智能化建设，增强基层队伍本领，打通服务群众的“最后一公里”……最近，又有30个基层社会治理创新项目从全市16个区180个街镇申报的361个项目中脱颖而出，入围“第二届上海社会建设和基层社会治理创新项目征集与推广活动”。这其中，除了有合生江湾国际公寓小区的《每年300万

元的社区公共收益收支账》，还有许多让人耳目一新又接地气、有实效的项目，如《外滩城市更新巡回审判（调解）工作站》《控江路街道智慧停车治理平台》《“超能妈妈”社区女性成长萃取》《践行全过程人民民主，共建国际融情街区》《群租治理驱动新基建，盛华畅享数智新生活》《新一代“两全两通型”智慧社区》……

这些项目各具特色，都是根据每个社区的不同情况度身定做的治理之道，既有个性，其中也有共性。

拿合生江湾国际公寓小区来说，2017年是小区发展的一个分水岭。居委会治保主任林路曾担任2017年诞生的首届业委会主任，作为上海首个从业委会到居委会交叉任职的业委会主任，他的跨界本身就是一个创新的产物。当然，合生江湾国际公寓的变化还不止于此。

2017年以前，小区物业费长期维持交房之初的标准，每平方米收费

仅2.2元，收入不高的物业没有工作积极性，小区的停车费等公共收益也不能真正投入到小区维护上，导致小区外墙渗水不断、居民与物业矛盾不断。2017年业委会成立后，牵头重新选聘物业公司，还针对前任物业公司的违规行为开展诉讼，追回小区10年间的公共收益约385万元。同时，牵头积极扩大公共收益收入渠道，“三驾马车”协同配合，形成公共收益多元筹集格局，并引入社区“监督委”和居民专家智囊团，监督资金使用，提供专业意见，资金进出情况也在微信公众号上公开发布。

此后，小区每年大约收取停车费260万元，通过引入快递柜和电梯广告等年均增加公共收益约100万元。再加上维修基金每年可以获得约90万元的银行利息，这样一来，扣除相应成本和物业公司份额后，每年新增公共收益约300万元。林路自豪地说，小区的维修基

金总额在5年里从最初的逾2700万元增长到约4000万元，“钞票越用越多”，已形成良性循环。其中拿出一两百万元用于外墙渗水等维修和小区各项设施的更新维护，可谓绰绰有余，皆大欢喜，难怪小区面貌越来越好，社区关系也愈发和睦。

维修基金续筹困境是困扰沪上不少小区特别是迷你小区、老旧小区共性问题，合生江湾国际公寓探索出一条行之有效的道路，让创新基层社会治理不仅产生了“效果”，还产生了真金白银的“效益”。

小社区是大社会中一个微小的细胞单元，基层则是城市治理的基础所在、重心所在、支撑所在，向基层社会治理要效益，就要敢想敢干，深入探索符合超大城市特点和规律的基层治理现代化新路子，不断提升科学化、精细化、智能化水平，让这些优秀经验孵化、推广，为市民带来更多实实在在的获得感。

喜迎二十大

海外员工看中国 老外讲故事

《老外讲故事·海外员工看中国》百集融媒体产品 17



“集团非常尊重我们在当地的社会角色。”

法比奥·马卡里（意大利）
光明食品集团萨洛夫公司
首席执行官

中共上海市委宣传部
中共上海市委对外宣传办公室
上海市国有资产监督管理委员会
上海市经济和信息化委员会
新民晚报社
联合出品



提供家庭病床、老年护理床位各8万余张

保障市民生命健康 卫生服务体系初步建成

奋进 新征程 建功 新时代

上海已总体达成《中国教育现代化2035》确定的教育事业发展和人力资源开发主要指标，保障市民生命健康的卫生服务体系已初步建成。昨天，本市举行“奋进新征程建功新时代”党委专题系列新闻发布会，市教卫工作党委书记沈炜表示，上海将着力推动教育事业发展和人力资源开发主要指标达到全球城市先进水平，加快建设具有全球影响力的健康科技创新中心，不断提升市民对教育和医疗卫生的获得感。

教育 让每一个孩子都有机会出彩

沈炜介绍，在上海，中小学生学习体质健康水平和艺术素养不断提升，儿童少年近视率30年来首次实现下降。学前三年毛入园率、义务教育和高中阶段教育毛入学率均接近100%，主要劳动年龄人口受过高等教育比例接近50%。近90%学前幼儿接受普惠性学前教育，义务教育学校基本建设、设施设备配置、信息化建设、教师配置与收入、生均经费投入等标准全市统一。教育资源持

续向城乡接合部等薄弱地区、郊区农村学校和薄弱初中等薄弱学校、教师队伍建设等薄弱环节倾斜。

“我们要让每个孩子都有人生出彩的机会。”市教委主任王平介绍，2021年，本市初中语文、数学、英语、科学等学科达标率的城乡差距较2014年下降约50%，有的学科实现城乡基本持平。

据统计，本市15所高校、64个学科进入国家“双一流”建设行列。进入“十四五”，上海正以创建教育综合改革国家示范区为抓手，承担创建全国唯一的教育数字化转型试点区以及国家智慧教育平台整省试点、教育评价改革试点等重大任务，发挥全国教改试验田作用，在先行先试中率先发展。

卫生 全方位全周期保障人民健康和生命安全

沈炜介绍，上海以深化医药卫生体制改革国家试点为抓手，全方位、全周期保障人民健康和生命安全。本市公共卫生应急机制更加完善，市民健康素养水平逐年提升并高于全国平均水平。

通过完善院前医疗急救网络，全市急救反应时间已达到12分钟以内。市卫生健康委党组书记、主任，市中医药管理局局长郭惊雷

表示，上海还将努力探索加强急救服务，提升市民的就医便捷度和感受度。

优质医疗资源布局更加均衡。新建5家、升级3家、迁建1家郊区三级医院的“5+3+1”建设工程初步完成，聚焦五个新城等重点区域加强产科、儿科布局。加强区域性医疗服务圈和社区卫生服务机构标准化建设；推进家庭医生“1+1+1”签约，有序推进分级诊疗。强化老年医疗、护理等资源配置，建成市老年医学中心，提供家庭病床、老年护理床位各8万余张。完善危重孕产妇、新生儿会诊抢救网络，布局建成五大儿科医联体。

本市医疗卫生服务能力不断提升。据“全国三级公立医院绩效考核国家监测分析”最新数据，上海2家综合医院位列全国第一、第二名，2家中医院连续三年位列三级中医、中西医结合医院第一，2家专科医院在同类专科医院中位列榜首，公立医院绩效水平全国领先。

医药卫生体制改革全面深化。推行医药分开等改革，试点中医优势病种同病同效同价医保支付。深化社区卫生服务综合改革，全部配备使用基本药物并实行零差率销售，提升了便捷就医服务能级。

本报记者 陆梓华

“宝宝屋”打造托育服务“15分钟生活圈”

本报讯（记者 陆梓华）吃过早饭，69岁的马慧芬阿姨带着2岁半的外孙女从海防村大概步行不到10分钟，便走到了江宁路街道综合为老服务中心“宝宝屋”。把孩子托给老师后，她先到对面社区卫生服务中心配药，又返回为老服务中心便民服务室剪了头发。10点半过后，她先到长者食堂打包了自己的午饭，然后接走了外孙女。“这个‘宝宝屋’非常好，地方是街道的，老师是教育局专业指导的，我把孩子交给他们非常安心、放心，宝宝还不开

心，入园前她学着与小伙伴相处，而我能够腾出时间做点自己的事情。”马阿姨感慨道。

今后，像这样的社区托育点“宝宝屋”，将覆盖全市85%的街镇，为市民提供就近就便的“临时托”“计时托”服务。在昨天举行的“奋进新征程 建功新时代”党委专题系列新闻发布会上，市教委主任王平表示，今年上海启动了社区托育服务试点，利

用社区综合服务设施，建设嵌入式、标准化的社区托育点“宝宝屋”，打造托育服务“15分钟生活圈”。

静安区江宁路街道的率先试点，受到家长普遍欢迎。其嵌入在党群服务中心、为老服务中心、公办示范幼儿园等公共服务设施中灵活设置，通过加一点安全保障设备，多一点游戏探索区域，增一点开放温馨的空间，让居民在家门口就能享

受到便捷、优质、科学、多样化的集中照护和育儿指导服务。

此外，王平介绍，全市有各类托育服务机构1151个、提供托额5.3万个，其中普惠性托育机构占比近60%。考虑到幼儿园开设的托班最受家长欢迎，上海从2020年起，要求新建、改扩建幼儿园原则上都开设托班，同时在现有幼儿园中挖掘潜力开设托班，在保障小班幼儿入

园基础上，托班能开尽开、应开尽开。到2022年9月，全市已有856所幼儿园开设托班，占幼儿园总数50.6%。学前教育资源方面，全市有幼儿园1699所，其中公办园在园幼儿占70%以上，接受普惠性学前教育的幼儿占比超过90%，学前三年毛入园率超过99%，学位总量满足入园需求。“十四五”期间，本市将新增200余所幼儿园。