

新修订的《上海市市容环境卫生管理条例》上午表决通过

让『人民城市』容颜常新安全常在温度常存

本报记者 姚丽萍



“外滩枫径”周末夜市已成为申城年轻人喜爱的热门打卡点

杨建正 摄

上海，一座超大型城市，创造高品质生活，更整洁、更有序、更温馨、更安全、更美观的市容环境，不可或缺。

今天上午，市十五届人大常委会第44次会议表决通过新修订的《上海市市容环境卫生管理条例》。这部地

方法经历大修，精细化制度创新，让“人民城市”容颜常新、安全常在、温度常存！

烟火气 优化集市设摊经营管理

烟火气，是“人民城市”最生动的气质。

一条小马路，白天车水马龙，晚间变身夜市，一个个摊位，正是烟火气的灵动注脚。这当中，安全、秩序、活力、繁华，该如何平衡？

2020年6月6日，上海夜生活节，由枫泾路、BFC外滩金融中心北广场部分区域共同组成的周末集市——“外滩枫径”开市。今年8月，经历了大上海保卫战，申城新地标“外滩枫径”重新开市。

今年的周末集市，更不寻常。每次开市前，各项预案紧锣密鼓——优化常态化核酸采样亭的设置和开放时间，方便夜市摊主和往来游客；安排城管、市场监管和市容绿化部门组成专班在周边巡逻，保障市集食品安全、垃圾分类和现场秩序……

每次开市的前一天，林峰，一位城管执法者，也是周末集市的幕后工作者，必到现场查看，细节都不漏掉，才放心。

疫情防控、集市秩序，两手抓两不误——不止外滩枫径，上海的夜市，无不如此。

“随着城市管理进入新的发展阶段，对市容环境卫生管理的要求，也从‘有没有’逐步上升为‘好不好’‘精不精’。”市绿化和市容管理局局长邓建平说，地方立法以问题导向、需求导向，重点对设摊经营、户外广告设施和户外招牌管理作了优化。

设摊经营，地方立法的一个显著调整是——原来的条例，明确规定不得擅自占道设摊和跨门营业；本次修订，明确本市探索利用公共区域有序发展夜间经济、体验经济、步行街业态、农产品产地销模式。

今后，不妨让城市“烟火气”更浓一些。一个城市公共区域，能否成为夜市摆摊经营区，哪些因素必须考量？依据条例第21条，市容环境卫生、交通安全、公共安全、消费需求，拿来

综合考量，合适的，就可以划定公共区域用于经营活动。当然，区政府应当组织制定具体方案，明确允许从事经营活动的区域范围、时段、业态，以及市容环境卫生责任主体和管理要求，并向社会公布。

而在农村地区，乡镇政府结合农业资源条件、农产品品种特点，划定一定的公共区域，供村民、家庭农场、农民专业合作社销售自产的农副产品，只要遵守市容环境卫生要求，即可合法摆摊。

此外，对于户外广告设施和户外招牌的设置，原条例实行全面许可。本次修订，按照“放管服”改革、优化营商环境和城市运行安全的要求，条例相应调整为“许可+备案”的分类管理模式——在历史文化风貌区、风貌保护街坊内、风貌保护道路、风貌保护河道沿线、文物保护单位或者优秀历史建筑上设置户外招牌，以及设置可能影响公共安全的户外广告设施、招牌，实行许可管理；其他户外广告设施、户外招牌设置，采用备案形式。

人情味 如厕不尴尬爱心有接力

在申城，公共场所，普及第三卫生间，是市人大代表李飞康的一个心愿。

公园、商场、医院……不少老人出行都有家人陪伴。随着我国第一代独生子女已人到中年，儿子陪伴老母亲、女儿陪伴老父亲的情景很常见，老人若身体不适行动不便，“如厕尴尬”真真急煞人……

黄浦区人民建议征集办公室曾收到了市民刘女士的人民建议——建议申城各级医院门诊、急诊大厅设置“家庭卫生间”。什么是“家庭卫生间”？就是“第三卫生间”，在公共场所专门设置，协助不能自理的异性亲人方便如厕。此后，市人大代表李飞康向市十五届人大五次会议提出代表建议——急诊大厅应设立“第三卫生间”。

今天，在最新版《上海市市容环境卫生管理条例》中，第三卫生间，赫然在目。条例第38条明确——新建、改建公共厕所，应当按照规定设置无障碍厕间，优化男女厕位配置比例，加强适老化适幼化设施、设备配备。大型商场、文化体育场馆、旅游景点、公园等人流密集场所新建、改建公共厕所，应当设置第三卫生间。

值得一提的是，在申城，公共厕所依法都是免费开放；而且，具备条件的政府投资建设的公厕，24小时全天候开放。同时，鼓励沿街单位厕所向社会开放，开放情况纳入社会责任评价体系。

第三卫生间入法，是这座城市的人情味。同样让人感受城市温度的，是条例中出现的“爱心接力站”。条例第66

条明确，本市鼓励社会单位采用爱心接力站等多种方式，为环境卫生作业服务人员提供休息、饮水等服务。

2022年，连续40℃高温天，酷热难耐，一个消息却是慰藉人心——申城多了一批“城市美容师”的专属歇脚地，浦东新区首批42座公厕“环卫工人爱心驿站”开放运行。

2015年，上海市绿化市容行业工会开始创设“爱心接力站”。在一个标准版爱心接力站里，桌椅、饮水机、充电排插、电扇、便民服务箱、纸巾，都是标配。

今后，可以预见的是，“爱心接力站”将是户外工作者的温馨港湾。因为地方立法的倡导，还将有更多社会力量将参与其中，加油站、超市便利店、银行、店铺商场……纷纷设立“爱心驿站”，让更多人在酷暑三伏天感受清凉，在天寒地冻时感受温暖！

安全感 不断完善突发事件应对

今年抗疫期间，抗原检测，成为核酸检测的一种补充，快速、简单、易行，适合在基层迅速开展大规模检测。使用后的抗原检测试剂组件，又该如何回收处置？今年4月，市人大代表吴坚向市人大常委会代表工委提交代表建议，建议在全市范围内统一收集和处置使用后的抗原检测试剂组件。

不止抗原检测试剂组件，新冠疫情期间，市容环境卫生管理领域暴露出一些问题，申城已针对问题采取有效措施。这些措施，作为创制性内容进入地方立法，代表建议也在地方立法中得到系统性回应。由市、区绿化市容部门结

合市容环境卫生专业领域特点，编制突发事件应急预案，明确组织指挥体系与职责、预防预警机制、处置程序、保障措施，条例第53至第55条明确——

■ 在发生传染病等重大公共卫生事件时，公园绿地、公共厕所、垃圾收集设施和堆放场所应当按照规定进行消毒；

■ 对于因突发事件造成生活垃圾、装修垃圾无法及时运输、处置的，市绿化市容部门可以对投放、驳运、收集、运输、处置方式和时间、场所作出临时调整；

■ 要求生活垃圾管理责任人保障生活垃圾的及时收集、驳运，区绿化市

容、房管等部门予以指导、督促和协调，由街镇做好收集、驳运的托底工作；

■ 其他废弃物，由有关部门会同绿化市容部门制定协同处置方案，确保得到及时处置；

■ 明确突发事件发生后，由区政府负责解决环境卫生作业服务人员临时居住、作业条件保障以及其他相关问题，避免对环境卫生正常维护造成重大影响。

平战结合，未雨绸缪。地方立法还将“数字治理”融入市容环境卫生管理，明确依托“一网通办”“一网统管”，加强部门间信息共享，采用多种方式，实现集感知、分析、处置、执法、服务为一体的智慧管理，推动市容卫生管理的数字化转型。

记者手记

门面和体面

市容环卫，之于人民城市，价值几何？是门面，更是体面。

无疑，市容环境卫生，是上海城市发展的重要基础。城市环境净化、城市容貌美化，服务于经济社会发展，是展示人民城市形象和底蕴的重要窗口、名片。

近年来，申城对标最高标准、最好水平，以城市管理精细化要求，努力实现市容环境卫生管理的全覆盖、全过程、全天候。与此同时，随着上海进入新的发展阶段，原条例已无法满足市容环卫管理所面临的新形势、新需求和新的挑战。今天，《上海市市容环境卫生管理条例》完成大修。让我们一起期待，新条例发挥立法的规范、引领和推动作用，提高城市管理精细化水平，打造更整洁有序、更温馨安全、更美观的市容环境，让人们在烟火气、人情味和安全感中真切感受城市软实力！

姚丽萍

本报讯（记者姚丽萍）本市坚持总体国家安全观，统筹人工智能产业发展与安全，保障产业链供应链安全，相关部门应当依法加强对人工智能应用开展安全检查和监管。今天上午，市十五届人大常委会第44次会议表决通过《上海市促进人工智能产业发展条例》。

人工智能产业发展，亦需兼顾安全。为此，地方立法明确规定人工智能产业发展相关“行为底线”。条例明确人工智能伦理专家委员会的职责，推动人工智能领域建立伦理道德自律规范，对涉及生命健康、公共安全等重点领域人工智能应用的潜在风险开展评估。同时，明确开展人工智能研发和应用，应当遵守法律、法规规定，增强伦理意识，不得从事以下禁止行为——

■ 提供危害国家安全或者社会公共安全的产品和服务；

■ 提供危害用户人身或者财产安全、侵害个人隐私或者个人信息权益的产品和服务；

■ 提供因民族、种族、性别、年龄、职业和宗教信仰等不同而歧视用户的产品和服务；

■ 利用算法技术实施价格歧视或者消费欺诈等侵害消费者权益的行为，实施垄断或者不正当竞争等行为；

■ 利用深度合成技术实施国家禁止的行为；

■ 其他违反有关法律、法规和公序良俗的行为。

《上海市促进人工智能产业发展条例》上午表决通过

人工智能发展须守『行为底线』