

新民眼

“新王牌”探索新未来

潘高峰

日新月异。今天，临港新片区3岁了。

中国上海的东南角，距离中心城区70多公里，这119.5平方公里的土地，为何始终磁石般吸引全球目光？只因这里的探索，不仅对中国举足轻重，对世界也意义非凡。

举一个例子。截至今年8月15日，上港集团已在洋山港完成国际航行班轮保税液化天然气(LNG)加注作业11艘次，合计加注LNG约6.3万立方米。听上去很拗口，也没觉得有多重要，但在8月17日举行的临港新片区三周年制度创新奖表彰大会上，它获评新片区十大制度创新项目。

含金量究竟在哪里？在减少碳排放的大背景下，它不仅是“中国首单”，也意味着上海港成为全球第三个拥有LNG加注服务能力的港口，达飞集团LNG船定期前来

加注“打卡”。未来，随着更多船公司的LNG船投入使用，上海将成为重要补给站，进一步提升国际航运枢纽能级。

我们都知道，随着中国走向世界舞台中央，上海承担着与全球最顶尖城市一较长短的使命。从追赶并行再到超越，前方很可能不再有航标，必须探索属于自己的规则，掌握制度的话语权，才能从过于依赖低成本土地、劳动力等传统要素，向集聚和使用全球高端资源要素转变。临港新片区在干的，就是这样的事。对于中国，对于上海，这是一张“新的王牌”。

制度创新，抢占未来，说起来简单，做起来不易。据了解，仅一个LNG加注业务，就有大量的前置工作：去年8月，推动国内首家LNG船舶管理公司获颁资质证书，解决保税LNG加注船舶管理问题；同

年10月，推动设立国内首个LNG双燃料船培训机构，解决保税LNG加注船员资质问题；今年1月，出台国际航行船舶保税LNG加注试点业务实施细则，明确区内企业经批准可以试点开展国际航行船舶LNG等新型燃料加注业务……每一项都是创新，每个点都要突破。

最让人感叹的是，当万事俱备，因为没有先例，没有一个部门可以对项目申请进行批复。最后，在全市10多个相关部门的协商下，由新片区自己给自己批复。当创新走在了前面，这种抉择必将是未来的常态。这才叫敢闯敢试，这才是开路先锋、示范引领、突破攻坚。

类似的例子还有很多——首创构建以“一线径予放行、二线单侧申报、区内不设海关账册”等为代表的全新海关监管制度体系；实现大飞机“一司两地”监管模式创

新；开展外资班轮公司非五星旗国际航行船舶沿海捎带业务；在全国率先取消外商直接投资人民币资本金专用账户等等。

按照规划，到2035年，新片区要建成具有较强国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区。3年来，临港新片区聚焦“五个重要”持续发力，通过一系列差异化的探索，建设现代化的创新体系、产业体系、市场体系和开放体系，打造高端航运、跨境金融服务、新型国际贸易、高科技前沿产业等特殊经济功能，形成了87个具有代表性和引领性的制度创新案例，其中36个为全国首创。

扮演不一般的角色、实现不寻常的作为、作出不平凡的贡献。这背后，是临港人披星戴月、只争朝夕的拼搏与探索。

上海临港新片区经济发展有

限公司产业促进中心副总监陈明伽所在的企业，是新片区“001号”公司。前些天，他去一家火锅店吃晚饭，旁边桌坐的都是不认识的人，但聊的话题却都很熟悉——谈产业、谈人工智能、谈数字孪生城等等，全是和临港新片区发展息息相关的事，这让他格外感慨：这里汇集了一批有才干、有理想的年轻人，“我们都是这份伟大事业的‘合伙人’”。

这种探索未来的勇气，奋力向前的身姿，本身就充满了独特魅力。它和新城的居住环境、营商环境、教育和医疗环境等一起，构成了临港聚天下英才而用之的氛围。三年只是开始。作为上海乃至中国的经济增长极、开放试验田、改革样板间，充满希望的“独立综合性节点滨海城市”，临港必将吸引更多志同道合者，来到上海，放眼世界，探索未来。

政策之“特”带动区域功能更“优”

23条举措支持临港新片区加快建设独立综合性节点滨海城市，涵盖交通、教育、人才落户、购房等领域

本报讯（记者 杨欢）今天上午，上海举行临港新片区三周年新闻发布会。会上，介绍临港新片区三年发展成就和《关于支持中国（上海）自由贸易试验区临港新片区加快建设独立综合性节点滨海城市的若干政策措施》主要内容。

建设中国（上海）自由贸易试验区临港新片区是党中央交给上海的一项重大任务。为全面贯彻落实习近平总书记对临港新片区建设提出的“五个重要”指示要求，在临港新片区揭牌运行三周年之际，市政府制定了《关于支持中国（上海）自由贸易试验区临港新片区加快建设独立综合性节点滨海城市的若干政策措施》，推动临港新片区在新起点迈出新步伐，再上新台阶。

临港新片区成立以来，上海先后两次出台市级支持政策文件，即《关于促进中国（上海）自由贸易试验区临港新片区高质量发展实施特殊支持政策的若干意见》和《关于支持中国（上海）自由贸易试验区临港新片区自主发展自主改革自主创新的若干意见》。今年再次制定《若干政策措施》，主要目的是以解决临港新片区重大项目和改革创新发展过程中遇到的政策痛点堵点问题为导向，赋予临港新片区更多改革自主权和先行先试任务，在市级事权范围内最大力度支持临港新片区深化差异化制度探索，助力临港新片区更好成为全市发展的“增长极”和“发动机”。

《若干政策措施》主要聚焦“三个坚持三个突出”。一是坚持问题导向，突出本市事权。在地方事权范围内，聚焦临港新片区功能打造和项目落地遇到的问题，推出一批针对性强、含金量高的支持政策。二是坚持效果导向，突出重大项目。围绕产业项目、市政基础设施项目、公共服务项目三大领域，从产业发展全链条、项目落地全生命周



▲ 临港新片区行政服务中心

▲ 位于临港新片区总面积约9万平方米的全球最大室内滑雪场呈锥形，该室内滑雪场以阿尔卑斯山为主题，有三类不同梯度的滑雪道，还有超过25个雪地游乐项目以及雪地游戏和滑雪体验
本报记者 陈梦泽 摄

期出发，谋划改革措施，强化政策的可操作性。三是坚持目标导向，突出城市功能。围绕临港新片区“产”“城”“人”协调发展、加快建设独立综合性节点滨海城市的目标，在综合交通体系、教育资源、医疗卫生服务、人才落户管理、土地使用等方面提出一批支持政策。

《若干政策措施》主要包括3个方面23条任务举措。

■ 强化产业支撑，进一步提升创新型产业发展水平，共5项支持政策。主要包括提升高端制造业能级，加强国际氢能谷、东方芯港、生命蓝湾、动力之源等重点园区建设；建设滴水湖AI创新港，培养AI创新生态；深化国际数据港建设，探索建设国家数据跨境流动试验示范区；加快新兴服务业发展，拓展服务贸易、跨境电商、保税维修等新业态新模式；支持更多优质科技创新资源和功能平台布局临港新片区，推动一批科研院所、高校研究院、产学研

转化平台、保税研发中心布局临港新片区。

■ 强化城市功能基础，进一步完善独立综合性城市功能体系，共8项支持政策。主要包括打造便捷高效的综合交通体系，加快建设临港集疏运中心、市域铁路南汇支线，加快启动建设小洋山北侧作业区相关工程、大产线东延伸等项目；完善洋山特殊综合保税区基础设施，推动航空产业配套项目规划建设；建设临港数字化转型示范区，建设融合生长的未来数字孪生城；打造具有示范效应的低碳城市，建设临港风光气储示范区；加强韧性城市建设水平，完善应急管理体系；推进教育资源优质均衡发展，打造上海产教融合示范区；健全医疗卫生服务体系，支持引进上海优质中医资源建设三级中医医院；打造大都市旅游目的地，支持临港新片区承办国际、国内文化节展和顶级赛事活动。

■ 强化政策保障，进一步优化区域发展要素供给，共10项支持政策。主要包括进一步优化人才落户政策，赋予临港新片区引进非上海生源应届高校毕业生重点扶持用人单位推荐权；推动技能劳动者在新片区高质量就业，建立完善技能人才引进专属目录动态调整机制；加强人才子女就学服务，完善相关保障机制；提升人才管理工作政务服务效率，将“外国人工作、居留单一窗口”服务范围从A类工作许可证扩大至B类；提高永久居留身份证外籍人才工作生活便利性，外籍人才凭永久居留身份证在临港新片区定点医院享受网上预约挂号医疗等服务；完善海外人才服务体系，为重大项目建设紧缺急需海外人才提供出入境“绿色通道”服务；定向优化临港新片区人才购房政策；支持临港新片区重大项目建设融资机制创新，支持临港新片区符合条件的项目

优先申报发行基础设施REITs；进一步加强临港新片区资源性指标统筹，以能耗强度降低目标为导向，增强能源消费总量管理弹性；适度优化产业用地转让管理，符合条件的园区平台公司物业直接转让比例可适度上调。

成立三年来，临港新片区地区生产总值年均增长21.3%，规上工业总产值年均增长40.2%，全社会固定资产投资年均增长43%，洋山特殊综合保税区进出口总额年均增长28%。今年上半年，尽管受到疫情的冲击，但仍然保持了高速增长，规上工业总产值同比增长27%，全社会固定资产投资同比增长23%，1-7月税收收入同比增长28%。

上海将坚持把临港新片区改革创新任务作为全市改革重点，抓好政策的落实落地，对政策推进情况开展动态评估，持续放大政策实效，推动临港新片区更深层次、更宽领域、更大力度改革创新。