



城市更新和数字治理

姚丽萍

 **新民眼**

市施怀钊，出生在永丰村。

永丰村，上海市优秀历史建筑，历经三年，完成“百年更新”。

每天，87岁的施怀钊走在103岁的弄堂里，一切都那么熟悉，修旧如旧，又不止于修旧如旧，光阴的故事已经刷新，生活继续向前！

回头看看，不止永丰村，宝兴里、承兴里、祥顺里、梦花街、蓬莱路、顺昌路……一条条百年老弄堂、一个个百年老街坊，恢弘城市更新中点点滴滴的灵动细节，让人真切感受到——人民城市发展史，就是一部城市更新史。

城市更新，是居住形态之变，更是治理方式之变。历时30年，申城成片二级旧里改造完成在即。目前，《上海市城市更新条例》执法检查正在进行，无论旧改征收，还是社区更新，目标都在于——宜居、绿色、韧性、智慧的人文城市建设。其中，以“智慧”

为特征的数字治理，最能代表未来城市更新的治理模式。

20世纪90年代初，卢湾区（现已并入黄浦区）大胆创新，首先开河，在打浦桥斜三基地探索以土地批租形式改造旧区，走出一条不依靠财政资金、利用社会资金大规模开展旧改的新路，被誉为“海上第一块”。如果说，“海上第一块”开创了土地批租，并成为可复制、可推广的法定旧改制度。那么，数字治理，在城市更新进程中，也经历了自己的成长史。

最近10年，若问“阳光征收”有什么技术保障可圈可点？答案肯定少不了“信息查询系统”。迄今，在申城，所有征收项目都有“信息查询系统”，这套拥有国家专利的查询系统充分演绎了“公开的力量”——来自财政的征收补偿总额，在这里公示；各家各户得到多少补偿，也在这里公示；要知道左邻右舍的情形，可以在这里查询；要知道整个征收最新进展，也可以在这里查询。如此公开，最大限度保证公平公正，提升征收效率。其实，这样的创新实践，也正是城市数字治理

的一种雏形。

今天，数字治理的逻辑进入地方立法，让配套的监管体系提升城市更新的效率和质量。看看《上海市城市更新条例》第10条，“统一信息平台建设”赫然在目——本市依托“一网通办”“一网统管”平台，建立全市统一的城市更新信息系统。

这个统一的信息平台，如何派用场？答案是，城市更新指引、更新行动计划、更新方案以及城市更新有关技术标准、政策措施，同步通过城市更新信息系统向社会公布。

在申城，依托统一信息平台，政府对城市更新活动统筹推进、监督管理。同时，城市更新项目全生命周期管理制度，将更新项目的公共要素供给、产业绩效、环保节能、房地产转让、土地退出，均纳入土地使用权出让合同，由管理部门共享信息、协同监管。

显然，数字时代，以数字治理促进公开透明、监管有力、高效优质，就是城市更新统一信息平台的建设目标，也是城市更新制度设计最鲜明的时代特征。

本月底，上海将全面完成持续30年的成片二级旧里改造，历史性解决这一困扰城市多年的民生难题；成片完成后，重点将转向零星旧改；全面启动零星旧改之外，成套旧住房改造也将加速推进。其间，将借助数字治理、数字转型，积极搭建统一信息平台。

人民城市发展史，就是一部城市更新史。宏大历史，对城市发展最深刻的影响，在于人的感受。城市更新，之所以牵动人心，不仅在于居住条件、生活环境的改善，更在于治理形态的进步——从旧改征收“信息查询系统”到城市更新“统一信息平台”，亲历其间的人们，无不参与并见证了城市治理体系和治理能力的现代化进程，与有荣焉！

这荣光，有多大？刘蕴，一位从事旧改30年的老法师。她说自己是路盲，每到一个新地块就找不着北，等到能认路时，旧改差不多也收尾了。这时候，心里会有不舍，有惆怅，但更多的是成就感。我想，这是所有城市更新亲历者的心声，也是申城旧改持续推进的强大动力！

带来更多合作共赢机遇

龚正与市长国际企业家咨询会议主席罗浩智视频连线

本报讯 上海市市长龚正昨天与上海市市长国际企业家咨询会议主席、普华永道全球主席罗浩智举行视频连线。

龚正介绍了上海经济社会发展和疫情防控相关情况。他说，当前我们正在深入贯彻落实习近平主席对上海工作的重要指示要求，按照市第十二次党代会描绘的蓝图，加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。实现这一目标，要深

化改革开放创新，落实好一系列国家重大战略任务，持续强化城市核心功能，加快城市数字化转型和绿色低碳转型，深入践行人民城市理念，更好地满足人民群众对美好生活的向往。希望在罗浩智主席带领下，市长咨询会议持续提升品牌价值，为上海和各成员企业带来更多合作共赢的机遇，为上海加快高质量发展和更高水平开放贡献智慧和力量。

罗浩智说，这几个月上海经受了疫情带来的巨大挑战，但也展现出强劲的复苏势头，这源于上海国际大都市的内在韧性，更离不开上海全市上下的努力。当前世界经济面临重重困难，许多国际企业家仍高度关注上海的投资机会、市场机会，持续看好中国市场未来前景。普华永道愿为市长咨询会议作出贡献，期待金秋十月与咨询会成员再相聚，分享经验智慧，携手共赢发展。

打造智能网联汽车发展制高点

龚正主持市政府常务会议，还研究推动临港新片区氢能产业发展

本报讯 市委副书记、市长龚正昨天主持召开市政府常务会议，要求按照市委部署，加快智能网联汽车创新发展，推动临港新片区氢能产业高质量发展。

会议原则同意《上海市加快智能网联汽车创新发展实施方案》并指出，作为我国汽车产业重镇，上海要举全市之力打造智能网联汽车发展的制高点。要强化使命担当，积极掌握主动权，把加快智能网联汽车创新发展作为抢占新赛道培育新动能的关键举措，围绕核心技术攻关、平台建设、示范应用、基础设施等，加快推进实施一批重点项目。要强化创新引领，培育龙头企业，支持各类智能

网联汽车企业创新发展，形成百花齐放的竞争态势，并努力培育在产业链、创新链上有发言权、话语权的本土龙头企业。要强化制度创新，激发产业活力，主动对标国内外先进理念做法，打造制度环境优势，坚定各类市场主体信心。各牵头部门和相关区要坚持包容审慎监管，大胆创新、敢闯敢试、先行先试，努力营造国际领先、国内最好的智能网联汽车发展环境。

会议原则同意《关于支持中国（上海）自由贸易试验区临港新片区氢能产业高质量发展的若干政策》并指出，上海是氢能发展的先行者，要以临港新片区为突破点，加快打造氢

能产业发展高地。要发挥国家战略优势，深化集成创新，推动更多制度、技术、产业、应用场景在临港集聚发展，以点带面带动全市氢能产业发展。要发挥产业先发优势，提升综合实力，坚持问题导向，加快补齐短板，构筑全产业链综合优势。要发挥科创中心优势，加强技术攻关，争取在氢燃料电池汽车、关键材料和零部件技术研发上取得更多成果。要发挥产业生态优势，营造良好环境，深化产学研协同，加强资源整合，形成创新体系，为产业发展提供全链条支撑。要统筹发展和安全，坚持安全为先，完善安全监管制度和标准规范，并在此基础上探索创新审批管理，释放产业活力。

坚定走好绿色低碳发展道路

市碳达峰碳中和工作领导小组扩大会议召开，龚正要求夯实目标任务

本报讯 上海市碳达峰碳中和工作领导小组扩大会议昨天召开，市委副书记、市长、领导小组组长龚正指出，要深入学习贯彻习近平生态文明思想和总书记重要讲话精神，按照党中央、国务院决策部署，贯彻落实市第十二次党代会精神，在市委的坚强领导下，扎实推进“双碳”工作，坚定不移走好生态优先、绿色低碳发展道路。

龚正指出，实现碳达峰碳中和是“国之大者”，也是城之所需、民之所盼。要牢牢把握重大使命担当，切实提高政治站位，全力夯实目标任务。要紧扣2030年前实现碳达峰，2060年前实现碳中和目标，结合上海实际，更加注重统筹协调，把“双碳”工作纳入

经济社会发展全局，坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进，在降碳的同时确保能源安全、产业链供应链安全，确保群众正常生活。更加注重变中寻机，使“双碳”成为发展的“引擎”，在经济发展中促进绿色转型、在绿色转型中实现更大发展。更加注重分类施策，因地制宜，不搞“一刀切”。更加注重服务全国，发挥城市核心功能，打造“双碳”对外开放合作新平台。

龚正指出，要在能源、产业、交通、建筑四大领域持续发力。能源领域要一手抓能源革命，一手抓能源节约，把新能源和清洁能源发展放在更加突出的位置。产业领域要做大增量，抢抓绿色低碳新赛道，同时优化

存量，推动传统产业优化升级。交通领域要抓好交通运输结构优化、新能源车推广、鼓励绿色低碳出行。建筑领域要积极推进既有建筑节能改造，“十四五”期间努力完成3000万平方米以上。

龚正指出，实现碳达峰碳中和是一个复杂的系统工程，要着力形成强大合力，更好发挥政府作用，抓紧完善政策体系，抓好工作落实。更好发挥市场作用，进一步建设好全国碳市场，加强绿色金融体系建设。更好发挥科技作用，围绕深远海风电等重大关键技术，深入开展攻关。更好发挥公众作用，探索构建碳普惠体系，打造绿色低碳生活的新时尚。

本报讯（记者 宋宁华）昨天是“前滩国际经济组织集聚区”成立一周年的日子，由于着力打造“类海外”营商环境，一年来，筑巢引凤的集群引领效应初显，许多国际经济组织正加速汇聚前滩。

昨天的大会上，国际电子工业联接协会（美国）上海代表处、消费品论坛（法国）上海代表处、克林顿健康发展组织（美国）上海代表处、材料性能与防护协会等四家国际组织与世博管理局签订意向入驻协议。

诸多国际组织纷至沓来，既得益于多重政策优势的互相叠加，也离不开区域开放型经济新高地和全球资源配置的构建与布局。大会上，国际组织代表纷纷表示：“世博前滩的‘类海外’营商环境是重要的吸引力。”所谓“类海外”，是政府加快推动制度型开放，率先建立与国际规则相衔接的现代经济体系的体现。浦东新区商务委还透露一项首创之举，自贸区管委会正式纳入《上海市境外非政府组织活动领域和项目目录业务主管单位名录》中“经济”和“科技”领域的业务主管单位，解决了部分国际经济组织因没有明确业务主管单位而无法注册设立的问题。“这意味着自贸区管委会作为业务主管单位，将拥有更高级直接管理权，为更多境外非政府组织开展活动提供更好环境，创造更优的便利条件。”

据悉，前滩国际组织集聚区成立一年来，前期进入世博地区的12家国际经济组织已经聚集，为浦东提升国际形象和影响力、增强城市软实力等方面发挥了积极的作用。像已落户世博的新开发银行、德国物流联盟、国际展览业协会，分别为金融、物流和展览业领域的重要枢纽机构，将助力上海成为全球资源配置功能高地。目前全球五大知名仲裁机构已有国际商事仲裁院、新加坡国际仲裁中心及大韩商事仲裁院3家落户前滩，助力面向全球的亚太国际仲裁中心建设。

为进一步促进国际经济组织在世博地区集聚、发展，继去年世博管理局推出八条支持举措后，昨天的大会上，世博管理局推出《世博地区支持国际经济组织集聚发展扶持办法》以及实施细则。这份简称“新八条”的扶持政策“干货满满”，包括办公用房租金补贴、总部经济奖励、注册登记服务等。一系列“硬核”扶持政策进一步广纳更多国际经济组织和人才，把政策红利转化为区域发展动力。

打造『类海外』营商环境
前滩国际经济组织集聚区引领效应初显