



新民眼

赢在当下，造福未来

杨欢

抬头仰望，晴朗湛蓝的高空万里无云；向下俯瞰，碧波荡漾的河水蜿蜒流淌；闭眼轻嗅，微风裹着花香沁人心脾；饭后散步，家门口就有“绿水青山”。这是2500万上海市民的日常小确幸。

从卫星地图上，苏州河宛如一匹绿色的锦缎。70多岁的高雪兰每天5点起床，去河边慢跑。她的女儿生于斯、长于斯，见证过河水染浊又复清。2020年底，苏州河中心城区42公里滨水岸线实现基本贯通。笔者曾沿苏州河骑行，从起点到终点，看两岸郁郁葱葱，天边云卷云舒。

苏州河是上海母亲河，苏州河治理是上海水环境治理的重中之重，也是上海生态文明建设的标志性工程。过去五年，上海治水，先找到并拔除污染水体的病根——3158条（段）河道2018年底全面消除黑

臭，4.73万个河湖2020年底基本消除劣V类。给河道“做完手术”，上海又给水体做“术后调养”。去年3月，上海宣布全面启动生态清洁小流域建设，到2035年，覆盖全市的151个生态清洁小流域全部建成。

治水有方，治理有道。上海河（湖）长制的经验是解决复杂水问题的一项重大制度创新。全市6000余名河长都是不同层级的地区行政负责人，每人“包干”至少一个水体，追责对象明确。这些河长在特定区域均有较高的行政资源调度能力，使治水这件需要“合力”的难事得以高效地推进。

一方水土养育一方人。上海地处长江之尾，“不能亏待长江的哺育之恩啊！”长期致力于江豚保护的上海海洋大学鱼类研究室主任唐文乔说。江豚是长江特有的哺乳物种，因嘴巴微翘上翘

被称为“天使的微笑”。2021年1月1日，长江流域重点水域开始实行“十年禁渔”。在这之前，上海就已经开始退捕、禁捕工作。一年过去，许多“移居”的鱼儿“搬”回长江，“微笑”也重现了。

防治污染，根还在调整产业结构和转变生活方式上。2019年，上海在全国率先出台实施《生活垃圾管理条例》地方性法规，推动垃圾分类成为社会新时尚，取得超预期成效。2021年，上海推广新能源汽车25.4万辆；实现原生生活垃圾零填埋目标；全面推进实施生活垃圾分类；实施市级产业结构调整项目600余项，有序推进重点区域转型升级。

过去五年（2017—2021），上海市环保投入5199.69亿元。监测数据表明，近5年上海市PM2.5年均浓度总体呈下

降趋势。2021年，为有监测记录以来最低值——27微克/立方米。

数据背后，上海推进生态文明建设下了大决心，花了真功夫，迎来好结果。正因为“绿水青山”上不遗余力，上海市民在“家门口”也能拥有生态获得感。过去一年，上海新增城乡公园126座，其中新增口袋公园64座。口袋公园和社区公园、地区公园组成“接地气”的三级体系，占据了城区里的“夹缝”，让市民“出门500米就见绿意”。

如果你问上海人的生活幸福感是什么？或许会得到这样的答案：抬头仰望星空，走路脚下生风，心怀浩瀚宇宙，出门“绿水青山”。生态软实力是城市软实力的重要构成，其内核是以人为本。城市美丽的“底色”更浓，当下的我们直接受益，更造福子孙后代。

打造春有繁花秋有彩林的公园城市

上海市绿化和市容管理局规划发展处副处长常炳华眼中的申城生态建设

一片片绿地在家门口出现，一条条绿道在城市中蜿蜒，免费开放、延长开放的公园越来越多……2017年到2021年，上海新建绿地6223公顷，其中公园绿地3772公顷，各类公园数量达到532座。绿色，已成为上海城市发展最动人的底色、人民城市最温暖的亮色。

亲历这五年，上海市绿化和市容管理局规划发展处副处长常炳华感触颇深：“五年来，上海生态建设取得了长足发展，现在又迎来了新的发展机遇。”

▶ 2018年贯通的嘉定环城河步道

本报记者 徐程 摄



环城绿带成环城休憩带

常炳华的“五年”，始于环城绿带。这是一条始建于1995年、长约98公里的“绿线”，大部分与外环重合，如翡翠项链般绕城而生。作为城市和郊区间的柔性缓冲带，绿带建造初衷是为了限制城市无序扩张。

2017年，经过近30年的建设，凝聚着一代绿化人心血的环城绿带，终于基本建成。此时，常炳华等几位干部从市绿化市容局调任至上海市公共绿地建设事务中心（下称“绿建中心”）。

那时，正值环城绿带从“建”到“养”过渡的重要关头。为了让“绿项链”更加璀璨夺目，为了提升大型绿色生态空间周边居民的“绿色获得感”，组织上希望这些从机关下沉的年轻干部大胆思考，尝试做一些突破和创新。

近30年的环城绿带建设，留下的绿色资源怎么利用？原本的防护功能是否能向复合功能转变，打造“环城休憩带”？以绿带为代表的上海大型生态公共空间，又该往什么方向发展？绿建中心的同志们一直在思考这个命题。

小课题“孵化”出大手笔

绿建中心有个保留项目叫“走绿带”。每年，绿建中心班子都会制定一个

调研主题，带领员工去外环绿带开展徒步调研，看看林子里的情况，了解市民对于生态空间的需求。那时，基于防护绿地的职能，绿带里很多区域树木种植密度较高，且考虑到安全隐患，一直被铁丝网围起。“不少居民都说，林子生态环境很好，可惜走不进去，也没法玩。”常炳华回忆道。

2020年，市绿化市容局正开展“绿容青年智造”课题调研活动。结合“走绿带”大调研，在绿化中心班子的支持下，常炳华和中心年轻同志一起开展了一项名为《环城绿带已建范围内公园绿地布局调整及功能提升研究》的调研课题。课题组将绿带中已建成绿地的“家底”全部摸了一遍，了解地形地貌、统计绿地面积、掌握周边人口情况和工厂企业布局……除了深入林间，大家还去河道及市政道路路口观察，发现100多个断点需要贯通。掌握了数据后，课题组提出可抽稀苗木，将绿带打开，建造供市民休憩游玩的“公园带”。

“那时，市局正在谋划环城生态公园带，规划建设主要涉及环上、环内、环外、五个新城等四部分。”常炳华说，“环城生态公园带既有楔形绿地、生态间隔带等大手笔生态空间建设，也有诸如贯通‘环上’几个断点、新增几个公园等与市民感受度息息相关的项目，这其中很多来自于

当年的调研。”

微小的火花，碰撞出了宏大的蓝图。去年，上海出台《关于加快推进环城生态公园带规划建设的实施意见》，明确将以环城生态公园带规划建设为引领加快建设“公园城市”。其中，“环上”将新增35座城市公园，达到平均每2公里就有一座公园，并建成100公里以上连续贯通的外环绿道，建造30—40个绿道驿站。在“环内”将建设森山、碧云、三林和桃浦等10个楔形绿地，在“环外”探索生态间隔带建设。五个新城也将增加绿意，建设环新城森林生态公园带及一批100公顷以上的“绿心”公园。

生态理念与时俱进

2021年，常炳华调回市绿化市容局规划发展处，具体负责绿地项目建设推进工作。彼时，生态文明已被首次写入宪法，党的十九大也已明确指出，加快生态文明体制改革，建设美丽中国。上海的生态建设，也驶上了高速发展的“快车道”。“这几年里，上海对生态空间的投入力度是前所未有的，对于重大绿地建设的政策支持力度达到了新高度。”他说。

除了政策的大力支持，在公园城市的打造过程中，大家的理念也在与时俱进。去年，市绿化市容局印发了《公园城市建设指导意见》，持续推动“公园+”与“+公

园”建设，以公园为基底注入多元功能，强化公园与城市的全面开放、融合、提质。

常炳华表示，上海生态空间的建设，始终遵循“人民城市”“公园城市”“韧性城市”发展理念。但作为超大型城市，上海中心城区寸土寸金，大规模建绿非常困难。因此，推进“公园城市”与环城生态公园带规划建设，成了破解超大城市生态环境建设瓶颈、不断推动绿色空间开放共享融合的“破题”关键。

大家的努力，化为了一块块绿地、水系或湿地，春有繁花，秋有彩林。2017年至2021年，上海新建绿地6223公顷，其中公园绿地3772公顷。206余万平方米的立体绿化增加“绿视率”，1306公里绿道在全市蜿蜒穿行，黄浦江两岸滨江绿道的贯通更让市民的幸福被“拉满”。

同时，五年间上海各类公园数量已从243座增加到532座，共青森林公园、滨江森林公园、世纪公园等公园实现免费开放，免费开放公园已达424座，延长开放公园数量已达399座。

而“十四五”期间，上海将建成世博文化公园、北外滩中央公园、前湾公园、上达河公园、奉贤中央森林公园、马桥人工智能体育公园等一批大型标志性公园。环城生态公园带的启动建设，更将续写上海生态建设的新篇章。

本报记者 金旻矣