



# 让平凡日子有看得见的提升

李一能



新民眼

疫情渐止,偶有反复,但已无法阻挡上海回归正常飞奔的脚步。几乎只在一瞬间,车水马龙,人流涌动,我们熟悉的那座城市又回来了。生活在上海的人们,克服着诸多不便,对抗着疫情的袭扰,顽强地回到了生活的常态。对他们而言,过好每一个平凡的小日子,让生活越来越好,就是努力的全部目的,而正是这样千百方小小的心愿汇聚在一起,让上海披荆斩棘,一步步走到今天。

过去的三个月,上海相当不易,但若回望五年间,我们会发现,这只是前进道路上的一个波折。提高人民生活水平,永远是这座城市最重要的追求与目标。

体现生活水平的基础,是安居。对于上海旧改地块居民而言,感触尤为深刻。6月2日,虹口区162、163街坊旧改基地正式复工。旧改地块居民林春生早早地来到基地,领取了房屋征收补偿款。从2019年开始,上海旧改全面加速。截至去年10月底,上海中心城区已完成成片二级旧里以下房屋改造72.7万平方米、3.7万户。而在今年5月29日上海市人民政府发布的《上海市加快

经济恢复和重振行动方案》中,明确年内将完成中心城区成片旧区改造,全面提速零星旧区改造,年内新启动8个以上城中村改造项目。

衡量生活水平的标准,是乐业。截至去年10月底,上海正规就业规模达1080.5万人,创新中国成立以来历史新高。2021年,上海人均可支配收入达到了78027元,再次位列全国首位,相比2016年提高了23722元。今年受到疫情影响,就业形势严峻,连日来上海多部门连续发布多项文件,密集出台稳就业促就业措施,全力支持困难行业和企业等用人单位发展,持续稳定和扩大就业。

上海市人社局、财政局、商务委等部门联合出台两项稳就业补贴政策,支持用人单位稳定就业岗位,帮助重点群体实现就业。对受疫情影响较大的餐饮、零售、旅游、交通运输、文体娱乐、住宿、会展等7类行业中不裁员少裁员的企业,在年内实施困难行业企业稳就业补贴政策。补贴标准为600元/人,每户企业补贴上限300万元。同时支持失业人员和高校毕业生等重点群体就业,在年内实施重点群体一次性吸纳就业补贴政策。符合条件的用人单位可享受2000元/人的重点群体一次性

吸纳就业补贴。

决定生活水平“最短的一块木板”,是托底保障制度。去年8月,《上海市民政事业发展“十四五”规划》正式发布,确定了“十四五”期间,要确保居民年度最低生活保障标准不低于上年度全市居民月人均消费支出的33%。截至2021年,全市最低生活保障标准已由2020年的1240元,提高至1330元。“十四五”期间,上海将稳步提高困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准。2021年,本市重残无业人员、低保家庭中的残疾人,补贴标准由2020年的每人每月330元或300元,统一上调至每人每月410元;本市低收入家庭中的残疾人,补贴标准也由原来的每人每月200元上调至每人每月290元。

针对少数因自身健康状况或不了解政策无法求助的“不声不响”的群体,民政部门在社会救助方面将推动实现“人找政策”到“政策找人”的转变。考虑到一些由于自身健康状况、不了解政策等原因没有求助的“不声不响”的困难群众,可能成为救助“沉默的少数”,上海正构建“救助顾问等走访发现+大数据智能查找”的线上线下融合发展的“政策找人”模式,做到困难对象早发现、早介入、早救助。

## 更多居民提前告别“蜗居”生活

虹口区旧改指挥部党委书记杨叶盛回忆亲历的旧改工作

2022年6月10日深夜,虹口区旧改指挥部党委书记、常务副总指挥杨叶盛难以平复激动的心情,在微信朋友圈写下了当天发生的两件大事:北外滩59街坊成功出让,这是2018年新一轮旧改启动后第一个旧改征收项目,如今顺利找到了一个好“婆家”;虹口区政府颁布最后

三个成片二级以下旧里项目征收决定,力争在本月底签约生效。

和旧改工作打了十年交道的他,回忆起自己亲历的近五年旧改工作,提到最多的一句话就是,“上海一系列创新举措的推出,为旧改持续提速,让更多居民提前告别了‘蜗居’生活。”

### 创新举措破解旧改难题

6月10日,北外滩59街坊出让合同正式签订。未来,这里将建设一幢180米高的商务塔楼,并结合街坊内不可复制的成片历史建筑资源,建设国际著名品牌旗舰店集聚区,打造特色鲜明的商业新地标。

地块发展蓝图已然浮现,这在很多年前简直不敢想象。“这一地块曾于2012年启动,因签约率未达标而终止征收。宣布终止时,不少盼望改善居住环境的居民哭倒在签约榜前,我当时看着内心也十分痛楚。”杨叶盛回忆道,2018年上海新一轮旧改启动后,59街坊成为首个启动地块,于当年年底就生效,最终为1000多户居民圆了安居梦。

能跑出旧改“加速度”,正是得益于上海旧改的一系列创新举措相继落地。杨叶盛说,2017年,上海旧区改造方式由“拆改留并举,以拆除为主”,调整为“留改拆并举,以保留保护为主”,深化城市有机更新。2018年上海实行“市区联手、政企合作、以区为主”的模式,地产集团作为“主力军”加入旧改行列,破解旧改成本收益“倒挂”地块的资金筹措难题,通过市场化的融资手段,为旧改地块的顺利启动提供保障。杨叶盛举例说,17街坊仅用16个月便在新模式中创出全市“四个第一”:第一个做出征收决定,第一个启动居民签约,第一个征收生效,第一个成功交地。之后,这一模式在旧改工作中不断被成功复制和推广。

2020年,为了不让马桶的居民早日告别“蜗居”生活,虹口区创新并升级“组团打包”模式,把相邻的街坊“打包”,一次性启动多个地块,既可以加快旧改速度,又减少了居民等待时间。这一创新模式让征收周期从以“年”计压缩到3个月。一年时间内,北外滩启动了6个打包项目33个街坊,惠及居民2.1万户,1年征收量超过前8年总和。

### 居民主动参与旧改宣传

“旧改没盼旧改,旧改来了又怕旧改”,是很多旧改居民的心态。有些居民迫切要动迁,但征收款没达到心理预期;有些居民抱有等一等会不会补偿款更多一点;有些居民张口、闭口就先“谈钱”,要我搬走,先给我钱……

“我们一边安排‘阳光征收’政策宣讲会、面对面咨询等活动,一边推出‘支部+项目’模式,鼓励党员带头签约。”杨叶盛介绍说,在虹口区138街坊旧改基地,不少党员居民成为政策讲解员,居住在岳州路306号的阎素珍就是其中一员。旧改征询何时启动?征收配置有几个房源基地?阎素珍了解相关信息后,第一时间告知周围老邻居。党员宣传员们还积极帮忙调解邻居家家庭矛盾,帮助基地40多户居民家庭的承租关系顺利完成变更。随着“阳光征收”旧改政策深入人心,越来越多居民从“等待征收人”变为“主动参与者”。杨叶盛不由自主想起北外滩征收居民张扎根。旧改前,张扎根一家六口蜗居在24平方米的小屋,他有一个不得已的生活习惯,每天凌晨三点出门散步,从北外滩旧宅走到外滩人民英雄纪念碑塔5700步。原来,他儿子是公交司机,每天凌晨三点半起床上班,为给儿子腾出活动空间,他只能凌晨三点收起折叠床,出门散步。得知老房启动征收,张扎根成为第一批签约居民,早早搬入新居,并向身边老邻居讲述自己新生活。在他的带领下,老邻居纷纷签约、交钥匙,搬离老屋。

如今,在旧改基地,一大批居民和张扎根一样,从“等待征收人”变为“主动参与者”。“我们以前会设立一块党员签约先锋榜,随着旧改居民参与度持续提升,不再设立签约榜,党员先锋榜已内化为党员心中一张无形的榜。”杨叶盛说道。

### 沟通方式推陈出新

2020年以来,新冠疫情给旧改工作带来很多新挑战。山寿里第一轮意愿征询,第二轮旧改方案签约都处于防疫期间,如何做到防疫和旧改“两手抓、两手硬、两手赢”?杨叶盛说,他们积极转变工作方式,创新“非接触”式工作措施,提前与被征收居民加微信好友,通过电话、微信、视频等开展“一对一”沟通、服务居民工作;对于一些不会使用智能手机的居民,工作人员提前和他们预约,错峰进入办公室面对面沟通,最大可能减少人群聚集。而在过去两个多月里,杨叶盛和同事们“封控不停工”,认真做好案头工作,并通过微信等无接触方式与居民保持联系,建立“一户一档”,保障复工后能及时快速推进三个地块的旧改工作。6



虹口区成片二级以下旧里改造将画上句号

本报记者 周馨摄

月7日,虹口区再次按下旧改“快捷键”,首次在一日内为三个旧改项目连续召开三场听证会。“这三个旧改项目分别是185街坊、234街坊+247街坊、212街坊旧改项目,三场听证会的主持人都是我。”杨叶盛说道,针对部分居民反映选房、看房不便导致租房、买房受影响等问题,他们将做好预案,对地块中大部分居民,继续通过微信推送安置房房源信息等,方便居民选房;对使用智能手机有困难的居民,根据防疫要求,安排经办人上门服务,帮助居民“VR选房”。

“旧改让居民过上有尊严的烟火生活。看着居民提前搬进新居,是我和同事们最大的成就。”杨叶盛说道,根据计划,这三个项目力争在本月底前生效,为虹口区成片二级以下旧里改造画上句号。本报记者 杨玉红 裘颖琼