



思想众筹

两会自拍杆

- 建议国务院在总结各地立法成功经验的基础上,尽快制定出台控制吸烟条例
- 5年来,上海市成人吸烟率实现7年“连降”,至19.4%,提前达到“健康中国2030”

任务目标

“疾控女侠”再喊控烟

全国政协委员吴凡:出台国家层面“控烟条例”

提起吴凡,人们常称她为“疾控女侠”,特别是在新冠疫情发生后,吴凡第一时间投身上海市和国家疫情防控。在吴凡的现任职务中,除了复旦大学上海医学院副院长、上海市重大传染病和生物安全研究院院长之外,兼任上海市预防医学会会长、世界卫生组织健康城市合作中心主任。作为全国政协委员,她也在今年的两会上提交了《关于尽快出台国家控制吸烟条例的提案》。她建议国务院在总结各地立法成功经验的基础上,尽快制定出台控制吸烟条例。

上海成人吸烟率7年“连降”

2016年11月,上海市人民代表大会常务委员会正式通过《上海市公共场所控制吸烟条例》(简称《控烟条例》)修正案,将室内

禁烟的范围进一步扩大,同时增加了部分室外控烟场所。时任上海疾控中心主任的吴凡曾表示,新条例规定的不是告诫公民能不能吸烟的问题,而是吸烟是否会危害他人健康,要尽最大可能做到不危害他人健康,这是整个立法的核心。

5年来,上海市成人吸烟率实现7年“连降”,至19.4%,提前达到“健康中国2030”任务目标。申城控烟工作不断深入,离不开像吴凡这样一群人的持续推动。

尽快出台国家层面控烟条例

在此次的提案中,吴凡委员表示,近几年来,我国已有京、沪、深等24个城市制定了地方控烟法规,公众对控烟的支持度也逐年提高。

近几年,吴凡委员在各种场合都呼吁,尽快出台国家层面的公共场所控制吸烟条例,并在去年两会期间也提交过相关提案。吴凡委员认为,立法的过程就是在逐步形成社会共识。

在此次提交的新提案中,吴凡委员建议,相关部委在总结各地立法成功经验的基础上,尽快制定出台控制吸烟条例,坚持控烟立法,室内室外两手抓:一是坚持室内公共场所、室内工作场所、公共交通工具内全面禁止吸烟;二是推进室外控烟,将特定公共场所室外区域如托幼机构、青少年活动中心等以未成年人为主要活动人群的场所和人群密集的场所纳入禁烟区域,同时,倡导在室外不吸游烟,设置规范化室外吸烟点。

本报记者 方翔



全国人大代表 周燕芳

完善未成年人犯罪记录封存制度

未成年人犯罪记录封存制度,为了什么?为了保护未成年人权利,引导迷途少年回归社会“无障碍”。

刑事诉讼法第286条明确,除司法机关为办案需要或者有关单位根据国家规定进行查询之外,不得对外披露未成年人犯罪记录。

迄今,各法院对未成年人犯罪记录的封存制度的适用对象、封存启动程序等规定不同,司法实践缺乏统一性,容易出现犯罪记录封存不彻底、封存不及时的问题。

因此,最高法联动最高检、公安部建立未成年人犯罪记录封存统一管理制度,十分必要。其中,扩大犯罪记录封存的适用范围,尤为关键。

人民检察院刑事诉讼规则第485条规定,若犯罪人在年满十八周岁前实施数个犯罪行为,数罪并罚被判处5年以上有期徒刑时,不适用于犯罪记录封存。鉴于犯罪记录封存的适用范围限定为5年有期徒刑,是因为“5年”属于轻罪,犯罪危害性不强,社会容忍度相对较高,是在权衡保护未成年犯罪人权益与社会公益、损害法益之间取得的一个平衡点。

如果未成年人数罪并罚被判处5年以上有期徒刑,但危害性不强,只因“5年以上有期徒刑”而被排除在“成年人犯罪记录封存制度”适用范围之外,就意味着,他们被贴上了永久性标签。这有违未成年人保护立法初衷。

为此,建议将社会危害性不强、因数罪并罚被判处5年以上有期徒刑的未成年犯罪人,纳入犯罪记录封存适用范围。

(本报记者 姚丽萍 整理) 陈正宝 摄影

回收废旧汽车,不见“三元催化器”

全国政协委员王光贤:不法商贩非法冶炼造成严重污染

本报讯(记者 江跃中)“汽车尾气净化催化处理装置(三元催化器),是安装在汽车排气系统中最重要的机外净化装置。但调查发现,国内废旧汽车回收行业回收的大多数车辆,三元催化器都缺失了。”全国政协委员王光贤昨天告诉记者,利益驱动,缺失的三元催化器,通过地下交易市场回收后被非法冶炼,冶炼过程中会使用大量毒害类的甚至是剧毒类的化学药剂,对三元催化器中的催化剂进行浸泡,其具有严重毒害性的废液和废渣,竟被直接排放到环境当中,严重污染土壤及水体。有些不法商贩的冶炼场所甚至设在居民区。

王光贤委员呼吁“从源头上治理,避免造成严重污染”。

全国每年废旧汽车尾气净化催化剂至少数千万吨

王光贤委员介绍,根据公安部统计数据,

2021年全国机动车保有量达3.95亿辆,其中汽车保有量达3.02亿辆,约有70%的废旧汽车安装有尾气净化催化处理装置。根据中国再生资源回收利用行业协会统计数据,2020年全国报废机动车回收量239.5万辆,其中废旧汽车回收量206.6万辆,包含的三元催化器约144.6万个。“以上海市报废机动车回收企业为例,2019年到2021年回收的报废机动车中,含尾气净化催化剂的报废车占比低于20%,远低于公安部70%的统计数据。”

三元催化器去了哪里?原来,三元催化器的废汽车尾气净化催化剂属于危险废物(HW50),主要危险成分是重金属、有机污染物、石棉纤维毡等,具有毒性,严禁随意拆解、丢弃、露天堆放。但由于该催化剂含有价值较高的贵金属铂、钯、铑,有人就动起了非法冶炼的歪脑筋。王光贤表示,“全国每年的废旧汽车尾气净化催化剂至少有数千

万吨,但进入有经营资质的正规企业处置的数量极少。废旧汽车尾气净化催化剂产生的环境污染是隐性的,危害性却巨大。”

加强报废汽车关键部件的监督管理

王光贤在提案中提出:完善法律法规,修改《报废机动车回收管理办法》和《报废机动车回收管理办法实施细则》相关规定,要求机动车报废时必须带有废汽车尾气净化催化剂,加强报废汽车关键部件的监督管理。

环境保护等执法监管部门要采用高科技手段等,掌握相关违法违规线索及信息,严格查处非法收集、非法处置废汽车尾气净化催化剂的行为,尤其要加大力度集中打击非法处置的地下作坊。

通过宣传科普,提高车主环保意识,避免废汽车尾气净化催化剂等流向地下市场。

两会快评

为女性投身科技提供更多支持

纪玉

3月8日上午,在全国两会的“部长通道”采访活动中,科学技术部部长王志刚表示,支持女性科学家投身科技,女性科学家在青年项目年龄方面限制放宽。

在科技领域,女性的力量早已不容忽视。来自科技部的数据显示,全国科技工作者中女性占比约45.8%。女性已经撑起科技“半边天”。但随着专业技术职务提高,女性占比逐级减少,女性科技领军人才匮乏,“剪刀差”现象较为突出。2019年,中国科学院院士、中国工程院院士中女性占比分别为6%和5.3%。

女性科技人才为何在职业发展上遭遇“瓶颈”?原因很复杂。其中有一点被很多人提及,那就是很多女性科技人才承受着工作和家庭的双重压力。像生育期与职业

发展上升期重合等现实问题,就使得一些女性科技人才“顾此失彼”,错失了“向上”的良机,甚至不得不放弃科研事业。

现实问题既已存在,当务之急就是提出对策并付诸实施,让女性科技人才的职业发展之路能走得更顺畅。例如放宽年龄限制、创造生育友好型环境等措施,或能为女性减压,让她们获得更多机会。与此同时,还要进一步推动两性共同承担家务和育儿责任,并破除职场中的性别偏见。

去年,科技部、全国妇联、教育部等13部门联合印发《关于支持女性科技人才在科技创新中发挥更大作用的若干措施》。其中提出的举措令人十分期待:在若干国家重点研发计划中探索设立女科学家项目,国

家重点研发计划青年科学家项目适当放宽女性申请人年龄限制;中国科学院、中国工程院院士增选中,鼓励提名更多优秀女科学家作为候选人;鼓励科研单位设立女性科研回归基金,资助女性科研人员生育后重返科研岗位……有关各方都要行动起来,让这些举措从纸面化为现实。

第四届世界顶尖科学家论坛“她”论坛上,中国科学院院士、中科院上海天文台名誉台长叶叔华说道,女性是社会当中非常强大的一组力量,在科学、技术和其他领域都是如此。

这一力量要充分发挥,不只需要女性通过个人努力取得突破,还需要外部环境提供更多支持,为女性在各个领域施展才华拓宽空间。