



两会自拍杆

# 提高疾控人员薪酬水平

## 全国政协委员吴凡呼吁重视疾控体系建设

全国政协委员、复旦大学上海医学院副院长吴凡说,各级政府要高度重视疾控体系建设,增加疾控中心人员编制,改变目前人员“招不进、留不住”的尴尬局面。她呼吁切实提高疾控人才队伍保障水平,形成具有发展后劲的疾控人才梯队,更好地保护人民健康。

### 思想众筹

“新冠疫情防控以来,疾控人员参与各类应急处突,年度常规工作不减。按8小时工作配置的一班人员,往往要工作16小时,甚至24小时,加班加点十分频繁,但不允许发放任何加班费、劳务费。”

全国政协委员、复旦大学上海医学院副院长吴凡说,各级政府要高度重视疾控体系建设,增加疾控中心人员编制,改变目前人员“招不进、留不住”的尴尬局面。她呼吁切实提高疾控人才队伍保障水平,形成具有发展后劲的疾控人才梯队,更好地保护人民健康。

吴凡介绍说,两年多的新冠疫情防控,让全社会对疾控队伍有了深刻的了解和广泛的认同,常态化疫情防控,尤其是科学精准防控,更是离不开一支专业、敬业、高质量的公共卫生队伍。“但当前这支队伍数量上缺口很大,质量上也亟待提升,人员薪酬水平普遍较低。”

### 人均绩效工资水平偏低

分析其中的原因,吴凡认为,主要是“进门要求高,薪酬水平低,工作任务重,发展前景差。”

因职业性质,疾控机构对从业人员的专业背景和综合素质要求较高,且国家要求疾控机构业务人员应达80%以上。入职人员基本都是预防医学专业及相关专业本科毕业生,国家、省级疾控机构入职门槛更高,以研究生学历为主,发达地区甚至地市级疾控机构也要求研究生毕业。

但是,各地疾控中心的人均绩效工资水平,普遍低于当地公务员薪酬水平,与同级医疗机构人均工资差距更是悬殊。因为疾控机构作为公益一类事业单位,由财政全额保障,实行绩效工资。于是,本应作为政府对疾控机构“托底”的绩效工资总额,各地在执行中作为收入“封顶线”加以控制,与设置绩效工资制度的初衷南辕北辙。

另外,一流疾控要靠一流科研支撑。监测预警、风险评估、快速应急处置、循证决策

等,都需要疾控机构开展大量应用基础研究,形成人才储备和技术储备。但从国家到地方各级财政均要求把科研劳务纳入疾控机构绩效工资总额核算,与当前国家激励科研创新的大趋势背道而驰。甚至于参加继续教育培训、发表文章等,被视为个人职称晋升需求,费用要求个人全额承担,十分不利于疾控事业的长足发展。

### 改革疾控机构薪酬制度

为改变这一状况,吴凡这次提交了一件提案,呼吁彻底改革现行疾控机构薪酬制度,提高疾控人员薪酬水平。她建议:

- 人社、财政等部门参照各地同级综合性医疗机构人均收入水平,核定疾控机构平均绩效工资水平,并形成同步增长的长效机制;
- 完善突发公共卫生事件应急处置等补贴制度,对承担应急处置任务的人员按年度考核、发放加班费,经费由同级财政承担;
- 明确科研劳务不纳入绩效工资总额,允许疾控人员获得绩效工资外合理合规的科研劳务报酬。

本报记者 江跃中



◎全国政协委员 上海市  
政府参事 胡卫

## 健全女童保护机制 铲除「熟人性侵」土壤

在未成年人的性侵案件中,大部分的未成年人性骚扰、性侵权行为都与被害人熟悉。防范“熟人性侵”,成为健全女童保护长效机制中最值得关注的一个方面。

老师、长辈、同伴等未成年人相对较为信任的群体,往往会让未成年人放松警惕。特别是在未成年人成长过程中,学习、生活上一旦遭受挫折,对身边的熟人会更加放松警惕,这些人只要略施小恩小惠,就会轻易得逞。在现实生活中,“熟人性侵”案件并不少,出于多种原因最终报警的并不多,这也滋长了“熟人性侵”的土壤。

近年来,针对加强青少年保护、女童保护,上海市出台了一系列规定,都明确提出了要加大对性骚扰和性侵犯人员的惩处力度,建立预防、制止性侵害、性骚扰未成年人的保护机制。但铲除“熟人性侵”滋生的土壤,还需要社会各方面作出更多的努力。

首先,加强未成年人预防性侵害、性骚扰教育。要让他们从小就树立身体保护、自我保护的意识,明确自己身体的哪些部位属于敏感部位,是异性同性都不能触碰的部位。什么行为是性侵害,如遇到需第一时间告知自己的父母。

其次,实施强制报告制度。这不仅是对被侵害人自身权益的伸张,也有利于对其他尚未被侵害的未成年人进行保护。不过,也要尊重未成年人的隐私权,建立相应的保密制度、遵守保密程度,避免造成“二次伤害”。

第三,建立“黑名单”制度。对曾经有性犯罪记录的违法犯罪分子加强监管,严格限制这些人员从事某些特定职业、出入特定场所。

第四,发挥体育功能,教导防身技巧。教授未成年人在遇到性骚扰、性侵害时,如何进行抵抗、阻止侵害行为等。

(本报记者 江跃中 整理)  
江跃中 摄

### 两会快评

## 这个“决心”,关乎你我“饭碗”

方翔

在今年李克强总理的《政府工作报告》中,强调今年稳就业任务更加艰巨,同时又提出城镇调查失业率全年控制在5.5%以内,比去年的“5.5%左右”要求更高。这无疑体现出了“稳就业”的坚定决心,也引发了各方的广泛关注。

这个“决心”绝非停留在数字上,而是体现在一系列落实落细“稳”的就业举措中。今年城镇就业的新成长劳动力要达到近1600万人,特别是高校毕业生增加到1076万人、再创历史新高,承载数亿人就业创业的中小微企业和个体工商户仍面临较多困难。为此,《政府工作报告》提出,就业优先政策要提质加力,并在税费支持、特殊困难行业帮扶、重点群体就业等政策制定中,充分考虑了稳就业需要。强调要深入推进大众创业、万众创新。

除了着力稳市场主体保就业之外,

在《政府工作报告》中也从供给方面进行了引导,像继续开展大规模职业技能培训,共建共享一批公共实训基地,加快培养制造业高质量发展的急需人才,让更多劳动者掌握一技之长、让三百六十行行行人才辈出等。这无疑切中了目前求职市场上的结构性问题。高质量就业绝对不是仅仅从薪水上考,而是求职者岗位适切、用人单位人才需求满足和国家战略得到保障。

坚决防止和纠正性别、年龄等就业歧视,着力解决侵害劳动者合法权益的突出问题。《政府工作报告》的这句话,切中了目前就业市场的一大问题。目前,部分用人单位还在针对就业者的年龄、性别、地域等层层加码。对此,全国政协委员胡卫在提案中建议,就业不仅要关注应届毕业生,也要无差别对待适龄人口,特别是逐

步放开录用的“35岁门槛”,对于40岁以上且富有经验的年富力强的中年就业人群,在就业政策上也要适当向他们倾斜,这将有利于就业结构更趋完善。

灵活就业是重要的就业渠道,随着劳动者择业观念变化、企业用工方式多样,特别是新业态新模式加快发展,我国灵活就业不断增加,规模约2亿人。《政府工作报告》中提到,完善灵活就业社会保障政策,开展新就业形态职业伤害保障试点,引发了很多网友的热议。一位从事外卖行业的网友表示,希望相关的细节能够早日出台。

就业是民生之本。《政府工作报告》中对于“稳就业”的坚定决心,展现了以人民为中心的发展思想。可以预计,随着一系列具体措施出台,将推动我国实现更加充分更高质量的就业。

## 全国政协委员俞光耀关注老百姓“看病体验”

# 以患者为中心,提升医疗质量获得感

医疗质量关系到人民群众的生命安全、身心健康和生活品质。近年来,医疗卫生事业快速发展,看病难、看病贵有所缓解。与此同时,医疗卫生需求持续增长并呈现多样化、多层次特点,患者诊疗体验成为评价医疗质量的重要指标。为此,全国政协委员、上海申通地铁集团有限公司党委书记、董事长俞光耀提交了《关于提升人民群众医疗质量获得感的提案》。

俞光耀委员目前还担任上海市质量协会会长。他在前期调研中发现,医疗机构管理与监管仍侧重于规模与设施、医疗水平、诊疗质量等方面,与患者体验和满意度相关的质量目标,在等级医院尚未得到充分体

现,基层医疗机构以患者为中心的质量意识与能力薄弱。全面质量管理体系尚未有效覆盖全要素、全流程和全周期,未统筹兼顾诊疗质量、过程质量和体验质量。医护人员质量素养、专业化质量人才、质量管理工具应用程度参差不齐,难以促进各类医疗机构全面提升医疗质量。

虽然行业主管部门先后建立和实施了等级医院评审等制度和标准,发布了《医疗质量管理规范》,但是俞光耀委员认为,缺乏基于全面质量的需求引导机制,社会力量参与不足,第三方评价机制不完善,不利于构建分级诊疗体系、发挥医疗资源综合效能、提升诊疗体验与满意度。

俞光耀委员建议,政府相关部门参考国际质量管理标准,借鉴发达国家医疗服务和我国相关行业质量管理标准,总结部分地区的典型经验,结合我国实际,以满足患者需求为导向,健全患者体验质量标准,加快医疗机构全面质量管理体系建设。

俞光耀委员强调,要重视发挥社会力量作用。支持专业组织开展标准化、质量培训、咨询、评价和改进等服务。逐步完善第三方评价机制,评价结果为政府采信并逐步向社会公开,促进医疗质量和监管效能提升。

俞光耀委员看来,积极推动各类医疗机构高质量发展,可以不断提升人民群众医疗质量的获得感。 本报记者 方翔