李强:着力做强区域核心功能、推动政策制度创新、强化关键基础支撑

推动虹桥国际开放枢纽建设迈上新台阶

建设工作现场会在沪举行 龚正主持 丛亮讲话

■ 虹桥国际开放枢纽肩负着推动长三角一体化发展、服务构建新发展格局、增创国际合作竞争新优势等一系列战略使命,要进一步做强区域核心功能,在聚焦高端、抢占前沿,共拉长板、彰显特色,强化协同、相互赋能上下更大功夫

■ 要做深做透政策制度创新的大文章。加快探索统筹跨境和离岸的政策制度。加快探索放大进博会溢出带动效应的政策制度。加快探索破解市场主体痛点难点的政策制度

■ 要共同努力把虹桥国际开放枢纽的关键基础支撑打得更牢,使交通更便捷、配套更完善、营商环境更一流

■ 上海虹桥商务区 本报记者 陈梦泽 摄

本报讯 在虹桥国际开放枢纽启动建设一周年之际,虹桥国际开放枢纽建设工作现场会昨天在沪举行。推动长三角一体化发展领导小组副组长、上海市委书记李强在会上强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于推动长三角一体化发展的重要讲话和指示批示精神,按照中央决策部署,进一步凝聚共识、协同行动,加快推进落实《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》,着力做强区域核心功能、推动政策制度创新、强化关键基础支撑,全力推动虹桥国际开放枢纽建设迈上新台阶,更好服务全国改革发展大局。

上海市委副书记、市长龚正主持会议。推动长三角一体化发展领导小组办公室副主任、国家发展改革委副主任丛亮出席会议并讲话。上海市委常委、常务副市长吴清通报虹桥国际开放枢纽建设一周年工作情况,江苏省副省长马欣,浙江省委常委、常务副省长陈金彪,安徽省委常委、常务副省长刘惠分别讲话。

李强指出,虹桥国际开放枢纽肩负着推动长三角一体化发展、服务构建新发展格局、增创国际合作竞争新优势等一系列战略使命,要进一步做强区域核心功能,在聚焦高端、抢占前沿,共拉长板、彰显特色,强化协同、相互赋能上下更大功夫。携手推动区域内产业转型升级,提升产业基础高级化和产业链现代化水平,抢抓产业链价值链高端环节。集合精锐力量,加强关键核心技术攻坚突破,在数字经济、绿色低碳等重点领域和新赛道上抓紧布局。立足各自发展特色,共享优势,形成错位发展、互补发展格局,培育打造人无我有、人有我优、人优我特的新亮点。推动南向拓展带和北向拓展带协同发展,以数字技术助力制造业智能化改造,以制造业升级为数字经济发展开辟更广阔空间。在整机和关键零部件协同、研发和产业化协同、制造和服务协同以及生产、展示和销售协同等方面继续加大探索力度,推动区域发展能级实现整体跃升。

李强指出,虹桥国际中央商务区是虹桥国际开放枢纽区域功能布局的核心,要突出总部经济的能级提升、贸易功能的内涵拓展、流量价值的挖掘和创造,更好为南北"两带"服务、为长三角服务。着力引进标志性、引领性的龙头企业总部机构,推动总部机构融合多元功能,向亚太或全球总部升级。积极布局和发展新型国际贸易,着力打造全球数字贸易港和国家数字服务出口基地,加快培育发展数字内容分发、知识产权交易等知识密集型服务贸易。围绕生活消费品发展免税经济,围绕高端装备打造工业品首发经济,围绕时尚设计做强创意经济,把入口和端口优势转化为发展胜势。

李强指出,要做深做透政策制度创新的大文章。加快探索统筹跨境和离岸的政策制度,着力探索内外贸一体化发展的制度机制、与离岸业务相匹配的政策环境、数据跨境流动储存的有效路径,使大虹桥成为跨国公司进入中国、本土企业走向世界的"桥头堡"。加快探索放大进博会溢出带动效应的政策制度,提升自由化便利化水平,畅通完善进博商品的集散链路,共同打响"进口商品采购在虹桥"品牌。加快探索破解市场主体痛点难点的政策制度,从产业发展全链条、企业发展全生命周期出发,形成更加完善的制度供给。

李强强调,要共同努力把虹桥国际开放枢纽的关键基础支撑打得更牢,使交通更便捷、配套更完善、营商环境更一流。加快推动交通重大项目落地,打造立体式多层次综合交通网络体系,优化交通组织,统筹发展不同模式的轨道交通,巩固和放大同城效应。打通内部路网,完善交通布局,解决好"最后一公里"问题。布局建设高品质国际社区,完善保障性租赁住房体系,完善绿地公园生态体系,推动高品质公共服务共建共享,让这片区域宜居宜业、宜学宜游。要努力成为长三角营商环境质量最好和水平最高的区域之一,共同打响长三角政务服务"一网通办"品牌,协力推进更多事项跨省办理,深化电子证照互认共用,推动流程再优化、服务再升级、效率再提速、监管更友好,力争率先实现跨区域、全链条的"一网通办"。

丛亮指出,过去一年,围绕虹桥国际开放枢纽建设的战略定位和重点任务,各有关方面通力合作,开展了大量卓有成效的工作,推动重大事项、重大项目落地实施,"一核"动力更加强劲,"两带"建设亮点纷呈。下一阶段,要加快打造强劲活跃增长极的极中极,协同建设联通国际国内的彩虹桥,合力构建服务长三角的大平台,切实加大统筹协调工作力度,携手将"大虹桥"打造为"中国的虹桥""世界的虹桥",努力推动虹桥国际开放枢纽建设不断取得新的更大成绩。

上海市领导诸葛宇杰、陈靖、宗明,国家发展改革委相关部门负责同志,沪苏浙皖相关部门、地区负责同志出席会议。虹桥国际中央商务区管委会、江苏省苏州市、浙江省嘉兴市、安徽省发展改革委负责同志在会上作交流发言。一批大商务、大交通、大会展项目在会上签约。

会前,国家发展改革委和三省一市有关领导在虹桥国际中央商务区考察了企业展示中心、企业服务中心和虹桥国际商务人才港、虹桥临空经济示范区等。

新民眼

如何答好大虹桥"开放题"

潘高峰

从苏州相城区的家中出发,乘坐23分钟高铁到达虹桥商务区的广联达科技股份有限公司上班,这样的跨省通勤对于软件实施工程师王建伟,已成为常态。

王建伟是东北人,前些年随妻子在苏州落户。为了方便通勤,夫妻俩在苏州北站所处的相城区安了家,因为这是与虹桥商务区距离最近的地级市高铁站。按照交通部门规划,2023年苏州轨交S1线将与上海轨交11号线实现"无缝衔接",苏州10号线、上海17号线和嘉兴3号线还将在长三角示范区江南水乡客厅"握手",实现三地轨道交通的贯通互联,沪苏湖铁路预计2024年开通。王建伟欣喜地看到,苏州和上海将越来越近。

一个人的生活故事也许很细微,却是虹桥国际开放枢纽协同开放、引领长三角更高质量一体化发展的缩影。

一年前,国务院批复的《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》,提出到2025年,虹桥国际开放枢纽基本建成;到2035年,虹桥国际开放枢纽全面建成,成为推动长三角一体化发展、提升我国对外开放水平、增强国际竞争合作新优势的重要载体。

昨天,虹桥国际开放枢纽启动建设一周年之际,一份成绩单数据亮眼:2021年,虹桥国际开放枢纽"一核两带"7000平方公里全域生产总值(GDP)达到2.58万亿元,以占长三角三省一市不到2%的面积,贡献了区域近10%的经济总量。

数字具有无可辩驳的说服力,但很多时候,更重要的东西隐藏在数字之下。犹记一年前的新闻发布会上,有一个提法成为媒体报道焦点:虹桥国际开放枢纽是继经济特区、沿海开放城市、国家级新区、自贸试验区之后一种全新的开放形态,在全国开放格局中将发挥独特作用。

什么是全新的开放形态?一年来,虹桥国际开放枢纽的建设,让人们在探索中有了更深的理解:虹桥不仅是上海的虹桥,也是长三角的虹桥,更是世界的虹桥。

过去人们常说的开放,大多是对外的。虹桥的开放,却是双向开放。虹桥国际开放枢纽横跨长三角"经济黄金轴线",覆盖沪苏浙的14个区县,形成了"一核两带"的功能布局,这7000平方公里土地上,既有综合交通枢纽,也有国际化中央商务区;既有进博会大平台,也有国际贸易中心新平台。这里不仅面向世界,也面向国内,以扩大对外开放来深化对内开放,成为长三角乃至更大范围的国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接。

虹桥的开放,也是制度的开放。"一核两带"本身就立于深化改革的潮头,虹桥国际开放枢纽的设立,更是围绕破解制度瓶颈,采取了一系列深化改革的创新举措,激发区域发展的澎湃动力。一年来,《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》明确的29项政策措施已落地26项,涌现了一批实践创新案例。比如,长三角"一网通办"在虹桥国际开放枢纽先行先试,不断深化"一核两带"间政务服务和公共服务互联互通,加快打造市场化、法治化、国际化的营商环境。《总体方案》明确的104项重点任务也已落地99项,落地率超过95%,一批政策措施加快落地实施,一批功能平台持续赋能提升,一批重大项目实现开工建设,虹桥国际开放枢纽建设显示度、带动力显著增强,为推动区域高质量发展贡献"虹桥力量"。

虹桥的开放,也是区域协同开放的创新探索。随着长三角一体化的深入推进,都市圈将成为区域融合发展的重要空间,虹桥国际开放枢纽理应打造成为"同城效应"的重要门户,建设宜居宜业的典范。在这方面,依然有许多瓶颈需要突破。比如,中国城市发展规划的传统做法是根据行政管辖边界范围来进行规划建设,如何在资源配置、基础设置、法律体系等方面进行跨省协调,是虹桥国际开放枢纽需要进一步突破的难点;又比如,在产城融合方面,在现有体制下,公共服务的覆盖面如何从户籍人口过渡到常住人口,都需要进一步的制度设计。

如何答好大虹桥"开放题",未来还需各方一起努力。