

严厉打击侵害农村妇女人身权利犯罪行为,严格落实“反对拐卖人口行动计划”

全国人大代表
樊芸建议

买卖同罪

2022年中央一号文件日前正式发布,文件提出依法严厉打击农村黄赌毒和侵害农村妇女儿童人身权利的违法犯罪行为。正在修法过程中的《中华人民共和国妇女权益保障法(修订草案)》(以下简称草案)此前在全国人大网上公开征求意见时,不到一个月,收到了社会各界42万余条法律意见,可见公众对切实保护妇女权益意愿之热切。在沪全国人大代表樊芸接受记者采访时表示,她将在今年全国两会期间递交议案,聚焦妇女儿童拐卖问题,期望修订后的妇女权益保障法能进一步保护妇女儿童权益,制止拐卖妇女儿童犯罪行为。

拐卖妇女是严重侵犯公民人身权利的犯罪行为。犯罪过程中,还可能伴有强奸、虐待、非法拘禁甚至致人死亡等罪行。但一直以来由于量刑相对较轻,违法成本低,使得一些犯罪分子铤而走险,甚至在部分地区形成产业链。樊芸代表认为,想根除拐卖妇女顽症,需要从刑法上提请全国人大修法。

樊芸建议,加重拐卖、收买妇女儿童罪的刑责,买卖同罪,增强法律威慑力。目前刑法规定,“收买被拐卖的妇女、儿童的,处三年以下有期徒刑、拘役或者管制”,对于“收买被拐卖的妇女,对其没有虐待行为,不阻碍对其进行解救的,可以从轻或者减轻处罚”,这有可能变相降低对“买方市场”的打击力度。纵容买方,只会刺激更多需求,应该提高对拐卖者

的惩治力度,同时买方必须承担相应责任。

当前解救拐卖妇女困难重重,主要因为对相关责任人和责任单位监督问责机制不到位。草案第四十九条第二款规定了政府、公安、民政、人力资源和社会保障、卫生健康等部门的解救被拐卖、绑架妇女的责任。但对于怠于履职或者履职不力的,该如何启动问责追究尚不够明确。对此,樊芸建议对不解救被拐卖妇女,阻挠解救、存在包庇等行为的相关责任主体予以处罚。同时将防止拐卖妇女纳入地方政府绩效考核体系,对不作为者零容忍。

除了追责,更要有保障机制。被拐妇女被解救后是否应该得到相应补偿?如何帮助他们更好地回归社会?上海市申汇律师事务所律师葛珊南提出建议,在草案第四十九条第二款后增加:“人民法院受理离婚案件时,原告为被拐卖妇女的,一经查实,应视为违背妇女意志的婚姻,应当判决离婚。”

被解救的被拐妇女往往需要3-5年时间才能从阴影中走出来,樊芸认为帮助被拐卖妇女回归社会、平复心灵的创伤,是全社会的责任。她还建议利用大数据等现代科技手段,对一些省市,特别是偏远农村地区外来媳妇做进一步的人口普查。深入摸底,明确婚姻关系是否合法,以防止更多拐卖妇女事件的发生。

本报记者 解敏

全国政协委员
黄绮呼吁

强制报告

“拐卖人口在我国现象的严重性已经影响到我国的国际形象,不可不抓,必须抓铁有痕,争取彻底消除。”昨天,全国政协委员、上海市妇联兼职副主席黄绮表示,她在即将提交全国两会的一件提案中,呼吁严格落实“反对拐卖人口行动计划”,通过立法上提高刑期、司法上加大数罪并罚力度、建立强制报告制度等举措,让反拐达成切实的效果。

2021年4月9日,国务院办公厅发布了《关于印发中国反对拐卖人口行动计划2021-2030年的通知》(国办发〔2021〕13号),行动计划将持续十年。“行动计划”要求完善制度,健全机制,落实责任,整合资源,标本兼治。黄绮认为,“反拐行动计划”是文明社会对野蛮行为的宣战,是向旧中国延续至今的陈规陋习以及人性恶的一面的挑战。如何让行动计划的举措和要求落到实处,她提出建议——

■ 立法上提高刑期,对刑法第241条收买拐卖妇女儿童罪的处罚,必须和第240条拐卖妇女儿童罪的刑罚一致,可以判至无期徒刑甚至死刑。收买和拐卖是互为条件,相互作用的对向罪,是共同犯罪,必须同罪同罚。同时,提高第242条以暴力、威胁等方法阻碍解救罪的刑罚,对首要分子给予5年以上的判罚,如此才能威慑聚众阻挠解救的人,才能让这些人去除法不责众的

侥幸心理;

■ 司法上加大数罪并罚力度,对拐卖罪中有绑架、强奸、非法监禁及故意伤害等罪行的,必须依据第241条第4款数罪并罚,罚当其罪。目前司法实务中即使数罪并罚的判例刑期也太低,依法大幅提升刑罚打击力度是当务之急、有效之策;

■ “八五”普法期间,应该在农村尤其是在边远山区进行针对性普法,要让民众知晓拐卖妇女儿童,无论是拐卖还是收买,包括阻挠解救的行为,都属于触犯我国刑法的犯罪行为,做到学法懂法从而不犯法。要把打击拐卖妇女儿童罪的判例作为普法宣讲素材,要到拐卖现象严重的地区去公开宣判,看到身边的犯罪行为得到惩罚,普法就能入脑入心;

■ 建立强制报告制度,立法确定强制报告人,发现可能涉嫌拘禁或伤害被拐卖的妇女儿童以及被拐妇女生育等情况的,县乡村居委、妇联及学校等基层干部以及卫生所、医院等单位及工作人员发现后应当立即报告公安部门,公安部门接报后必须马上立案调查,情况属实的应立即采取相应措施,解救受害者,打击犯罪,绝不姑息。

“十年反拐行动意味着反拐号角已经吹响,一定要抓机遇抓落实,期待拐卖罪在神州彻底消灭。”黄绮说。

本报记者 江跃中

“有这样的书记,你说,感动吗?”

真心对真心

走进岛上共青路357弄,宁静清幽的感觉扑面而来。平房虽然老旧、低矮,但不显凌乱,门前屋后整洁有序,道路上丝毫不见随意停放的车辆和堆积的杂物。一块特意开辟出来的空地上晒着被子,老人们在门前晒太阳、聊天,气氛祥和、温暖。

但在3年多之前完全两样。在这里住了50多年的卞伟弟说,以前下水道不通,夏天一下雨就听见拷浜声;因为不收费,外面的车子停进来就不走,到处都是僵尸车和共享单车;边边角角杂草丛生,邻里关系也比较漠然。

复兴岛上的小区由于年代久远,房屋和原单位脱钩,没有物业和单位管理。周兴安开过公司,兼过定海路街道创业总支书记,后来做党建工作。2018年,51岁的他到复兴岛居民区当书记,与复兴岛居委会一起为居民服务。这是他有生以来第一次当居民区书记。

上任后,他花费大量时间前往各个小区排摸情况。他的感觉是“接触多了,感觉特别好,人与人之间真心对真心”。居民的感觉是“他老来调查,给我们的感觉很不一样,有这样的书记,很温暖”。

卞伟弟说,狂风暴雨天,他雨披一穿,骑个电瓶车,各个小区转,对这家叮嘱“花盆放放好”,和那家招呼“用电注意安全”。夜里12点,风大雨大,大树都被吹倒在路上,他还在外面跑,身上淋得湿透——“你说,感动吗?”

盯人很厉害

周兴安来了之后,首先想办法解决僵尸车和乱停车问题。他找

复兴岛是黄浦江上唯一一座岛屿,很多人来此游玩,都以为岛上没有常住居民,其实在办公楼和老厂房背后,隐藏着9个小区500多户人家、1200多名居民。岛屿先天产生的隔离感,使岛上的居民有种“被遗忘”的感觉。3年多前,复兴岛居民区党总支书记周兴安上任后,一切都不一样了。

跟着周书记
看看复兴岛

到小区紧邻的单位,合作了一个党建共建项目,在路边安装了道闸,杜绝了外来车辆乱停放,并发放停车证,确保常住居民和租客都有车位。共青路80号和90号之间有间废弃多年的厕所,已成了危房,周兴安和房屋所属单位协调拆除重修。当然,这些工作远不是这般轻描淡写,周兴安笑说:“我这个人就是脸皮厚,盯人盯起来很厉害。”

357弄小区下水道经常堵塞,一下雨就积水,家里家具都能浮起来。2019年周兴安反映到定海路街道,马上得到重视,拨款重修下水道,从那以后,即使下暴雨也没积水(见上图)。那个酷热的夏天,357弄的居民都记得,为了修下

水道,周兴安天天到场,总是热得大汗淋漓。

去年下半年,周兴安的精力主要放在军工路400弄小区“美丽家园”改造工程上,小区原有车位160个,居民停车非常困难。经过细致规划,车位增加到321个,居民停车问题得以解决。雨水沟问题也长期困扰一楼居民,原本建造雨水沟不属于美丽家园项目,但施工方负责人施明峰说:“周书记的责任心感动了我,我们愿意为雨水沟重建提供帮助。”

温暖的自治

复兴岛居委会只有7个人,忙不过来。2019年,周兴安在共青路

357弄尝试成立了“居民自治小组”。周兴安带领下的居委会是怎么工作的,357弄的居民看在眼里,块长王元华经常晚上八九点还在小区,即使回家了,接到电话也会马上赶来。所以成立自治小组,居民都很积极。

小组成员义务打扫小区街道,手套、车子 and 清洁用具都是自己准备;每天早晚开关路灯和小区活动室的门,帮居民把报纸送到家里。路灯是周兴安来了以后装的,活动室原本是一间堆满杂物,屋顶漏雨的小房子,也是他到街道申请党群服务群众经费改建的。

小区里老人多,两三天看不到人,他们就要过去看看。有一天,

79岁的老人许贵宝没像往常一样出来,小组成员陶爱美不放心,过去一看,发现老人已经躺在地上了,因心脏病突发离世。住在18号的老人得了胰腺癌,她老伴因重度残疾住在护理院,儿子忙不过来,陶爱美就帮着配药、买东西,带老人家去晒太阳。80号的老夫妻俩都患糖尿病,卞伟弟凭着以前给妈妈打胰岛素的经验,经常去帮两位老人打针。岛上买菜不便,小组成员出岛买菜路过老人们的家时,总要问上一句:“要帮依带点哦?”

有事找居委

357弄小区里有不少借房子住的外地务工人员,以前上海人和外地租户基本上不往来。周兴安说:“不管是上海本地人,还是外来务工者,都是我们的兄弟姐妹。”

一家租借在357弄的外来务工人员在外地发生车祸,小区居民听说后,自发捐款2万多元,居委会知道后也赶来捐。2020年,一个外来务工的租户生病,小区居民也是自发捐款。“这是小区里50多年也没有过的事。”卞伟弟说。

外来务工的租户陈玉梅患癌,小区居民81岁的张如嫣老人主动找到居委会,要和她帮困结对,每月捐助300元。陈玉梅一家这两年得到居委会非常多的帮助,她的母亲是个老党员,看到周兴安又来走访,感激地抹起了眼泪,说“好像看到了几十年前的党员模样”。

现在,复兴岛上居民有困难不是找单位、110,而是第一时间就找居委。但是悉心操劳数年,周兴安头发比刚来时白多了。现在,他最大的心愿是希望岛上有菜市场、便利店,解决居民买菜难、购物难的问题。 本报记者 姜燕