

新民晚报社
上海市国防教育协会
联合主办

军界瞭望

把高速歼击机
降到公路上 16

本报时政新闻中心主编 | 第678期 | 2022年1月31日 星期一

本版编辑:吴健 视觉设计:竹建英 编辑邮箱:wujian@xmwb.com.cn



2022 美国军费继续超 7000 亿

2021年12月27日,美国总统拜登签署2022财年国防授权法案,正式成为法律,新财年的军费总算有了着落。美国年度预算是从当年10月1日至次年9月30日,可见2022财年国防授权法案来得太迟了,也暴露出美国内部在军费规模、投放方向乃至可持续性上存在较大分歧。

巨资花到哪

和往年一样,2022财年国防授权法案洋洋洒洒罗列很多项目预算,总额约7681亿美元,比上一财年增加5%,其中美国国防部分到7395亿美元,另有一些分给诸如负责核开发的能源部等机构。

查看细节,新预算取消一个大类,即海外应急行动预算,并入“运转和维持”大类里,反映了美军撤离阿富汗后有意避免大规模海外军事行动。可即便如此,“运转和维持”大类的预算总额仍多达2530.3亿美元,足见美军“家大业大”,日常开销惊人,像陆军获得525.4亿美元,海军618.1亿美元,海军陆战队90.7亿美元,空军534.2亿美元,太空军37.5亿美元。

再看装备采购,预算是1470.6亿美元,美国各军种从中分到多少,可看出地位高下。信息显示,美国陆军拿到230.5亿美元,海军631.8亿美元,海军陆战队36.1亿美元,空军459亿美元,太空军27.7亿美元,国民警卫队和预备役为9.5亿美元。美国“石英”网站慨叹,海军一如既往地扮演“军中贵族”,再次拿到“最大的蛋糕”,尤其买飞机(196亿美元)和舰船(284亿美元)的费用加起来,都超过俄罗斯同年度军费总额(456.3亿美元),更滑稽的是,就连以“飞”为主的美国空军买飞机的钱(174.7亿美元)都没有海军多。反观长期征战、损兵折将的美国陆军和海军陆战队,却蒙受“下等人”待遇,所得份额与自身需求难以匹配。

法案留给新技术研发的预算是1180.7

亿美元,其中美国陆军134.3亿美元,美国海军231.8亿美元,美国空军394.2亿美元,美国国防部的其他防务研发费302.1亿美元,作战测试和评估费用2.2亿美元。

美军2022财年的人头费为1668.6亿美元,其中现役人员薪水之类的总额为1575.2亿美元,退役人员医疗保险基金等93.4亿美元。

至于不落到美军口袋却与美军战备息息相关的预算中,能源部获得的159亿美元颇为引人注目,因为它正统领第四代低当量核武器开发,其危险性在于美国主政者将其功能等同于常规武器,“使用门槛”大大降低。

追求新能力

观察2022财年的美国军费投入,重返“大国竞争”可谓明确无误的主基调。采购预算里已见不到什么跟反恐有关的装备项目,倒是应对传统战争的昂贵武器明显增多,像美国海军起初只申请买一艘伯克级Flight-3型驱逐舰,可预算“大气”地给了买三艘的钱。在弹药采购上,美军基本是“非制导不买”,海空军的清单里已没有无控弹药的位置,而陆军 HIMAS 火箭炮用量极大的火箭弹也反常地偏重采购卫星制导型号。不过,美国经济受新冠疫情拖累,为了

省钱买新武器,本年度,美军不得不忍痛淘汰某些尚可用的武器,海军淘汰两艘年龄偏大的宙斯盾舰(对别国而言简直是“暴殄天物”),空军淘汰上百架F-15、F-16战斗机。需要强调的是,美军既舍得重金购买武器成品,也不忘注资前沿预研,目的是长久保持绝对技术优势。本财年,美军有数百项前沿项目,涉及自主武器、人工智能、高超音速、夜视技术等等,但凡任何一项取得突破,将对现有作战模式产生颠覆影响。

保障部队训练上,预算法案直言美军过去囿于反恐战争而荒废了传统战争能力,难以适应“大国竞争”需要。为此,法案要求美国陆军提高利用作战训练基地严格组训的频次,海军陆战队实施全频谱集体演训,空军加大小编队战术训练,海军则要根据《重返海洋控制》白皮书恢复传统海战能力。

瞄准 PDI

站在我们的角度观察,这份法案里或许与中国最相关的当属“太平洋威慑倡议”(PDI)的预算部分,金额从2021财年的22亿美元猛增至71亿美元,比当初五角大楼申请的50.8亿美元PDI预算都多出20.2亿美元,呈现奇特的“少要多给”局面。

PDI最早是2020年7月以单列条款形

式出现在2021财年预算法案里,是美国军方仿效针对俄罗斯设立的“欧洲威慑倡议”(EDI)提出的条款,矛头直指中国。在2022财年法案酝酿过程中,美国军方先后向国会提交了两份PDI预算草案,一个是美军印太司令部在2021年3月提出的,预算总额46.8亿美元,主要聚焦美军在相关地区的力量态势部署、开展演训和试验验证、增强火力、提升后勤能力并强化盟友伙伴关系,所申请的预算主要用于增配关岛的反导系统,部署陆基远程导弹,在美国本土、海外领地和密克罗尼西亚建设基地等;另一个版本是2021年5月提出,预算总额50.8亿美元,核心是为美国海空军采购武器,占到49.1亿美元,而用于“强化(印太地区)盟友与伙伴关系”的预算仅要了50万美元,还剔除与基地建设相关的预算。

没想到,国会在这两份草案都不满意,认为军方对PDI概念理解有误,只知装备“买买买”,忽视构建联合作战能力,也不注重加强与印太地区盟友的伙伴关系。国会强调,推出PDI的目的就是减少美国官僚制度内耗,向太平洋地区集聚更大的军事资源。于是,国会自己操刀对PDI内容实施大改,敦促美军建设从“以(武器)平台为中心”向“以联合作战能力为中心”转变,钱虽然多给,但要求军方重点花在兴建太平洋基地设施(占比达25%),主要是关岛反导部署、太平洋多域战训练、发展新军事能力的“规划与设计”活动等,目的是推进构建美军在印太方向实现“分布式”力量部署态势。

不难看出,PDI被美国国会主导后,意味着国会在对华竞争方面的话语权进一步增强,考虑到某些议员浓重的冷战思维,这可能令中美关系进一步复杂化。尤其美国国会主导的PDI更强调联盟战略,意味着美国在2022年里会将进一步对印度洋沿岸和亚太国家极尽拉拢施压之能事,压缩它们在“选边站队”问题上的回旋空间,无形中激化本地区的局势。

石宏 张韶华



军情揭秘