



# “体育场馆预订难”怎样破解？

## 市政协委员支招：优化“线上预订”流程，取缔黄牛与“长包户”

### 思想众筹

喜欢打羽毛球的你，预订到场馆了吗？随着全民健身意识日益增强，体育场馆的需求量急剧增加，开始出现“预订难”。对此，市政协委员，普陀区政协副主席、区体育局局长顾薇玲在《关于解决群众健身场馆“预订难”问题》的提案中支招解决“预订难”：要在加强体育场地建设的基础上加强数字化应用，坚决取缔黄牛倒卖和“长包户”现象。

### 场馆建到群众身边

据统计，截至2021年底，全市人均体育场地面积仅为2.35平方米，与发达国家城市相比仍存在较大差距，中心城区的可供居民使用的体育场地设施明显不足，导致“预订难”问题愈发突出。

对此，顾薇玲委员建议以《“十四五”时期全民健身设施补短板工程实施方案》发布为契机，充分利用城市“金角银边”、老旧厂房、桥下空间、屋宇楼顶、“体绿”结合，增加体育规划用地等方式，将城市余裕空间建设和改造市民健身中心、公共运动场所，丰富健身场馆设施类型，优化健身设施结构，提升健身人群运动体验。例如：位于普陀区真北路中环桥下云岭东路至苏州河段的中环篮球公园，面积1.5万平方米，原为普陀区湿垃圾转运中心，在苏州河四期贯通工程推进中将空间腾出，引入社会资本投入建设并运营，打造成了融室内篮球场、网球场、足球场等为一体的新模式城市运动综合体。目前已成为普陀运动新地标。

因此，顾薇玲建议通过委托管理、PPP项目合作、BOT模式等多种方式，与社会资本合作，让体育场馆经营主体的自主权得到释放，丰富体育场馆资源的经营业态，打造更多的

“体育服务综合体”和“都市运动中心”，将体育娱乐、体育培训、体育零售、体育赛事、医疗康复、休闲、文化、餐饮等模块加以整合，以一站式体验消费提高消费者的黏性，带动其他业态的发展。

### 加强预订系统核验

在调研中，顾薇玲发现，虽然多数场馆目前已实现“线上预订”等功能，但存在预约规则不合理、系统设计不完善等问题，甚至出现了“黄牛”加价倒卖场地等现象，“预订难”引起群众的强烈不满和社会各方面高度关注。

对此，顾薇玲建议，用数字化应用手段重点优化体育场馆的预订方式，设计更为科学合理的场馆使用规则，包括预约、核验、使用、付费等，杜绝“黄牛”倒买倒卖行为，维护良好的市场秩序。“建议从注册身份信息到线上订场再到线下核验的各环节，使用身份

证件或生物识别信息进行实名登记、核验，实行‘谁订场谁消费’。”对于冒用身份信息、订场无故未到期且未取消、违规转让场地使用权等情形，视情节严重程度设置警告、没收订金、暂停预订资格、拒绝预订请求等不同程度的处罚方式。

同时，顾薇玲建议取消部分场馆的长期包场、内部优先预订等行为，确保全部场馆可用于预订开放。部分场馆需求量特别高的场馆，采用抽签的方式确定使用者，提升公共服务均等化程度。

此外，顾薇玲认为，在疫情防控常态化背景下，要加大校园体育场馆开放力度，挖掘校园体育场馆对外开放潜力，满足群众健身需要。同时，建议政府通过发放体育消费券、购买优惠时段等形式，降低社会体育场馆服务价格，引导部分消费者到社会场馆健身消费，以缓解公共体育场馆人流量大的压力。

本报记者 江跃中

## 基层面临“人不够用”、收入偏低困境

### 九三学社 上海市委

## 补齐免疫规划队伍建设“短板”

本报讯（记者 江跃中）既要到管辖地段挨家挨户搜索排摸儿童免疫接种情况，又要承担对家长开展免疫规划宣教、动员等工作的本市基层免疫规划队伍，面临人员流失、更换频繁，“人不够用”等问题，对此，九三学社上海市委向市政协十三届五次会议提交提案，呼吁补齐免疫规划队伍建设“短板”，更好保障广大市民的身体健康。

九三学社上海市委经过调研发现，免疫规划队伍配置不足，现行预防接种门诊建设标准规定的免疫接种人员配置数量，主要是根据儿童等常规免疫规划需求制定的。新冠疫情发生后，全民接种新冠疫苗使得免疫接种的工作量急剧增加，上述标准已经不能满足当前免疫规划的需求。社区卫生服务中心等基层免疫接种人员通常身兼数职，进一步加剧了免疫接

种工作的压力。

基层免疫规划人员的工作任务繁重，但报酬却相对偏低，导致部分专业技术人员流失，尤其是社区卫生服务中心免疫规划人员更换频繁，部分工作人员尚未熟练掌握专业技能上岗，增加了发生接种事故的风险。免疫规划工作是一项专业性、技术性非常强的工作，目前免疫规划人员的学历结构以大专及以上学历为主，专业背景上又以护理专业占绝大部分，专业医师不多。大部分社区接种门诊都没有专职的中级以上专业医师把质量关，具有高级职称的免疫规划医师更是稀少，技术力量相对薄弱，对过敏体质等特殊儿童的评估和指导缺乏。日常培训不够，也使免疫规划人员队伍综合素质偏低。

提案建议提高免疫规划队伍配置标准，修订免疫接种人员配置标准。充实

基层免疫规划接种人员队伍，适当增加接种人员编制数，使免疫规划人员配置与疾病防控需求相适应，进一步提高本市免疫规划服务水平；加强免疫规划队伍建设的制度保障，建立“平战结合”的免疫规划预备队制度。落实经费保障，建立激励机制，参照辖区二级医疗机构工资水平，适当提高社区卫生服务中心的绩效工资水平。

合理配备专业技术人员，引进高学历、高质量、高素质人才，提高队伍整体水平。根据社区常住人口、流动人口、居住环境等科学配置专业技术人员，鼓励儿科专业技术人员充实到免疫规划队伍。营造宽松用人环境，留住优秀人才。

切实加强从事免疫规划工作的专业人员的业务培训，实行上岗证制度，认真组织岗前培训，提高专业技术水平。



### 两会快评

上海音乐学院（汾阳路校区）将拆除围墙，对公众开放。这两天，这则新闻受到了许多人的关注。在昨天举行市政协十三届五次会议的分组会议上，上海市政协委员、上海音乐学院党委书记徐旭表示，上音不仅将打开校园的围墙，还将为社会提供艺术鉴赏和大师课堂。

把最好的资源留给人民。拆除上海音乐学院的围墙，是恢复风貌区的整体提升措施之一。穿行在上海音乐学院校园和衡复风貌区，品味一栋栋可阅读的历史建筑，完成五线谱上的都市音乐之旅，这在不久的将来将成为现实。无论是已经开放的苏州河长宁段华东政法大学滨河步道，还是正在拆除围墙的上海音乐学院，都是为了让人民群众拥有更多的获得感、幸福感。

除了华东政法大学、上海音乐学院之外，上海理工大学等高校有形的围墙也有望被打开。在此基础上，育人的无形“围墙”也在逐步打开。现在，每年的“上海之春”，上海音乐学院会特别举办“音乐开放周”，打开校门邀请市民走进校园，感受无处不在的音乐文化，甚至能和学生一起上音乐课、见证硕士、博士论文答辩。

高校教育资源的开放，与其履行知识创造、传播人才培养和社会服务的使命相一致，满足了全民终身学习的需要，也对高校的教育和教学起到促进作用，并成为高校形象和服务社会的一个窗口。早在1918年，在北大校长蔡元培的倡导下，北大首设“校役夜班”和“平民教育讲演团”，对校内工友乃至社会大众开放教育资源。2021年3月开始，复旦设立周末大学先修学堂，面向本市所有高一学生开放报名。先修学堂免费授课，首批10门课程包括中国语言文学等学科。

在高校课程被大量开放的同时，问题也在被逐渐暴露出来。从目前各大高校推出的近4000门精品课程来看，存在着访问率不高，视频资源“质”和“量”欠缺、互动模块被忽视等问题。一些课程资源形式单一，上课的相关问题得不到及时反馈，这也大大影响了开放的质量。

展望未来，高校进一步打开无形的“围墙”，一方面需要根据社会的需求，提供最适合的教育资源；另一方面也需要在推广和渠道方式上，顺势而为，不断探索出更为高效的途径，让高等教育资源从“闲人免进”到以更适合、普惠的承载方式，惠及更多的人。

## 高校打开「围墙」，惠及更多人

方翔

## 聚焦发挥长三角一体化优势，政协委员献计献策

## 中医中药资源共享 数据平台一网统管

本报讯（记者 方翔）在此次提交给市政协十三届五次会议的提案中，长三角一体化发展成了各方关注的热点。如何让长三角更高质量一体化，不少的提案都给出了有针对性的建议。

### 整合资源 建中医联合体

2020年8月，长三角一体化示范区执委会、上海市卫健委、“两区一县”人民政府（上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善）、上海市中医医院六方签订《长三角生态绿色一体化发展示范区区域中医联合体战略合作框架协议》，长三角一体化示范区中医区域联动发展进入新时期。

但是九三学社上海市委在调研中却发现，中医异地诊疗还涉及跨区域医疗服务的空间距离、服务效率、医疗质量水平、医疗数据共享和中药特色制剂供应等一系列问题，为此，九三学社上海市委提交《关于推进长三角一体化示范区中医区域高质量联动发展的建议》，提出以打造高端名医诊

疗中心与展示传播中医药传统文化为目标，充分发挥长三角名中医及各中医流派优势资源，并要建立互联网医院医疗协同机制等。

除了这个提案，九三学社上海市委还关注到了长三角区域港口码头资源一体化利用管理的问题，并建议编制长三角区域航道网络体系的专项规划，形成海洋航线、江河航道、内河航道的分级网络体系，构成便捷的河海联运、水水中转的水上交通网络；编制长三角区域港口码头布局专项规划，梳理现有港口码头资源，整合资源，科学布局，淘汰不合理低效的港口码头，集约土地资源。

### 高效协同 政务一网通办

台盟上海市委此次提交了《关于共建高效协同的“一网统管”长三角数据治理平台的建议》。建议加快制订长三角地区数据治理的统一标准，并且以长三角政务“一网通办”为基础探索标准统一的数字政府

和数字政务建设，探索制定统一的长三角地区政务数据和公共数据开放的标准化规范，并积极培育共建安全自由的“长三角区域信息枢纽示范区”，协同将长三角城市群打造为全球信息枢纽。

### 优化机制 统筹信贷资源

有关统计数据显示，上海本外市的存款增速在长三角区域是最快的，而贷款增速却是最低的，且存贷比远远低于江苏、浙江和安徽。

对此，致公党上海市委提交的《关于提升上海信贷资源在长三角区域配置效率的建议》中指出，统筹协调长三角区域的信贷资源，推动信贷业务的产品创新，服务长三角区域的实体经济，建立健全金融信息共享机制，防范跨区域金融风险，充分发挥央行上海总部的区域协调作用，联结长三角区域的金融监管机构，积极推广长三角征信链平台的应用，推进长三角信用体系一体化。