



# 读懂这份报告的力度与温度

潘高峰



新民眼

今天上午,上海市十五届人大六次会议正式开幕。市长龚正所作的政府工作报告,备受关注。

一份报告,不同人可能会有不同的解读。比如,今年的全市生产总值增长预期目标,也就是俗称的GDP被设定为5.5%,有人可能会觉得有些保守。但事实上,任何数字都不应孤立来评价其高低,而应放在恰当的背景下去看待。

去年12月召开的中央经济工作会议,为2022年中国经济定调“稳字当头、稳中求进”。习近平总书记的新年贺词也特别强调,要常怀远虑、居安思危,保持战略定力和耐心,“致广大而尽精微”。

当今世界仍处于新冠肺炎疫情笼罩之下。上海经济虽然稳中向好,却也在不少方面承压。当多重现实困难、多重演化可能、多重风险挑战并存,不稳定、不确定、不平衡问

题交织缠绕,外部性、周期性、结构性因素叠加碰头,我们必须仔细研判、审慎把握。这是一种“知重负重”的态度。

但如果因此把5.5%的数字看做求稳,却忽视了政府工作报告里特别强调的“十个聚力”,那就远远没有读懂这份报告中蕴含的力度。

这些年,上海作为中国最大的经济中心城市,从未忘记过自己的使命担当。去年,上海全市生产总值突破4万亿元大关,达到4.32万亿元;浦西的恒隆广场、浦东的国金中心首次成为百亿税收楼,“双顶流”折射出上海商圈的发展韧性和打造国际消费中心城市的底气;上海的跨国公司地区总部已经超过800家,外资研发中心超过500家,数量居全国第一;在沪工作的外国人已达20多万,同样稳居全国第一;在国家自然科学奖、国家技术发明奖和国家科学技术进步奖“三大奖”上,上海牵头获得4项一等奖,占全国的17.39%……这一个个亮眼的数字,无不彰显着上海在高质量发展上的硬核实力。

新的一年,“稳中求进”,同样绝不能只看到“稳”,而忽视“进”——是进取而不是保守、主动而不是消极、迎难而上而不是畏难退缩。市委书记李强此前就曾说过:“所谓的‘求’,就是要咬定目标不放松,决不能轻言放弃、降格以求。”

正因如此,新年第一个工作日,上海就干了两件大事:一是全市重大项目集中开工,另一件是开启了“促发展,保安全”大走访、大排查。前者提振经济活力,提升城市竞争力,也是形成一种声势,提振一种精气神,让全市上下都能感受到赶前抓早、只争朝夕的创业氛围;后者则是通过对基层、对企业的走访排查,“实实在在帮助企业解决发展瓶颈困难、更好保障城市安全和谐稳定”。

读懂这一切,再来看报告中关于2022年发展的“十个聚力”,无论是引领区建设、高质量发展、人才高地建设、数字化转型、五个新城建设……每一个“聚力”,都表达了一种调动一切力量、孜孜以求谋发展的态度。这背后,是一座城市始终奋力向前的身姿。

尤为值得关注的是,“十个聚力”中,特别提到了“聚力推进民心工程办好民生实事,不断改善人民生活品质”。这让人充分感受到上海这座人民城市始终不变的温度——即使面对再多困难,民生改善不能止步,人民至上始终如一。

这种温度,相信上海市民都有体会。回顾2021年工作时,报告中提到的许多细节,都是大家亲身经历的:老房加梯、早餐工程、口袋公园、架空线入地、旧改大决战、十五分钟生活圈、一江一河成为生活秀带、高架桥下空间变身休闲打卡点、公共空间的休憩座椅让更多“悬空”老人“落地”后有了去处……尤其是不断拿出寸土寸金的土地,建设美术馆、建文化公园,坚持把最好的资源留给人民,让人温暖,也令人钦佩。

2022年,注定是一个不平凡的年份。我们将迎来党的二十大和市十二次党代会的召开,“十四五”的重大战略、重点任务也将进入全面施工期。作为初心之地、光荣之城,上海必将知难而进、踔厉奋发、笃行不怠,不负历史、不负时代、不负人民。

## 两会·声音

### 提升装配式混凝土建筑质量

近年来,上海市装配式建筑发展态势良好,但由于装配式混凝土建筑改变了传统现浇建筑的建造方式,现阶段发展仍然不均衡,监管机制有待完善,专业人才仍然短缺。

建议推动装配式建筑产业数字化,以技术变革推动生产过程的数字化、智能化,实现信息协同和产业效率的升级,打破“以包代管、层层分包、转嫁责任、切割利益”的管理方法,打造装配式建筑“平台化发展、产业链共赢”模式,打通供应链上下游企业,构建产业发展生态圈。坚持建筑工业化方向,通过工业化手段,实施设计、生产、施工、装配、装修一体化,实现建筑绿色制造“全生命周期”的可持续发展。完善上海市装配式建筑质量标准体系建设,打造高性价比、高标准、高品质的建筑。



市人大代表  
郭康玺

### 进一步完善城市更新相关制度

近年,上海深入实践城市更新工作,推进了一批城市更新项目的建设,城市更新法体系也日趋完善和成熟。2021年9月,《上海市城市更新条例》正式实施,将进一步加强上海城市更新工作的政府统筹性、机制规范性、适用广泛性。然而经过对该条例的深入解读和初步实践,目前仍有以下三方面问题有待解决:立项难、审批难、建设难。

建议通过制定具体实施细则、条例解释文件等方式,进一步完善条例,尽快出台城市更新指引;明确一个审批牵头部门(例如住房城乡建设管理部门或规划资源部门),对项目规划实施方案、建设方案、资金方案、运营方案进行多部门联审,统一出具意见;研究出台一系列城市更新专有建设规范,作为条例的“补充说明书”,包括城市更新规划土地实施细则、城市更新风貌保护实施细则、城市更新既有建筑改造实施细则等。



市政协委员  
陈永亮

### 建议制定公共法律服务条例

公共法律服务是政府公共职能的重要组成部分,也是保障和改善民生的重要举措,制定《上海市公共法律服务条例》已是刻不容缓。

建议将公共法律服务体系建设纳入国民经济和社会发展规划以及经济社会发展综合考核体系,建立统筹协调机制,推进公共法律服务的政策衔接、财政保障、平台建设等工作。市、区各级政府制定公共法律服务事项清单,明确公共法律服务项目种类、服务内容、服务方式等,并向社会公布。司法行政部门牵头推进公共法律服务体系平台建设,负责本行政区域内公共法律服务的管理和协调工作。加强公共法律服务信息化和智能化建设,综合运用互联网、云计算、大数据等现代信息技术,推动各部门、各平台之间功能互通、信息共享、高效联动。



市人大代表  
盛雷鸣

### 成立长期限市场化双碳大基金

上海市建设具有全球影响力的科技创新中心,要培养培育有大量中小型创新创业企业组成的产业生态体系,结合双碳战略的落地,也需要有长期限的私募股权基金通过长期股权投资的方式来培育和伴随这些创新企业成长。

为推动国家双碳战略在上海的落地,抓住双碳战略实施中巨大的投资机遇,建议推动成立相关的市场化双碳大基金,基金期限达10年以上、基金总额超百亿元、期限内可重复投资、重点投资新能源产业链(电动车、锂电、风电、光伏)、相关减碳低碳产业和上海核心创新产业,并且通过公开招标、择优选择国内具有双碳标杆项目投资和新能源投资的优秀案例、拥有优秀投资业绩的基金管理人来管理等。



市政协委员  
陈启宇

### “公平就业”避免就业歧视

目前,就业歧视在部分行业中仍然存在,受到社会普遍关注。

尤其值得关注的是,在全国放开“三孩政策”以及将要实施延迟退休政策的背景下,育龄女性及中老年劳动者的就业歧视风险和压力必将增大。同时,近年来本市灵活就业人员规模不断增长,“新就业形态”劳动者法律保障问题也受到社会广泛关注,灵活就业人员的管理和服务规范亟待梳理完善。作为国家大法,《就业促进法》已对公平就业做出制度性规范,本市应深入分析、妥善研究包括女性在内的各类群体的公平就业,既突出上海特色,又具有可行性、可操作性,以便执行到位,真正消除“就业歧视”,保障公平就业。



市人大代表  
屠涵英

### 加快小区地下车库网络信号覆盖

近年来,随着电动汽车市场占有率的快速提升,以及手机导航、远程操控、扫码支付等移动互联网新业务应用场景的普及,地下空间尤其是住宅小区没有移动网络信号覆盖从而影响使用的矛盾日益显现。

建议对于新建小区,按照《住宅区和住宅建筑通信配套工程技术标准》,将固定宽带接入与移动通信覆盖同时作为新建住宅小区的通信基础设施配套要求,由开发商进行前期投入,并将相关配套建设成本纳入住房建设成本。对于存量小区,相关部门可对有建设意愿的小区,制定分批建设的时间表。



市政协委员  
黄罗维