

“走”出来的提案，有温度

方翔



新民眼

“作为一名医生，我在前两年的提案基本上都是和医学有关，此次我作为主要负责人提交的《关于大力发展社区“嵌入式”养老服务，提升养老服务质量的建议》，是我从日常的一台骨科手术中有感而发。”上海市政协常委、民进市委副主委、瑞金医院骨科主任张伟滨说。

据张伟滨介绍，这台手术中的高龄老人原本在骨折之前，生活完全能够自理，也不需要小辈过多照顾，但是在骨折后，生活完全变了样。虽然手术缓解了病情，但是家里人因为找不到进行术后护理的合适地方，而迟迟不肯接老人出院。这种状况也让张伟滨很有感触，“早几年，80岁以上的老人骨折后基本都是采取保守疗法。但是现在，80岁以上老人做手术已经非常普遍了，甚至还有90多岁老人因为骨折上手术台的，但是一个很大的问题就是，术后恢复很难找到合适的地方。”

张伟滨说。

为了写好提案，张伟滨和界别中的医生们一起走访了上海的多家养老院，但是从实地调研的情况来看，并不能让他们满意，“现在的一些养老院对于老年人护理比较缺乏，有些养老院遇到问题只会打120，最基本的心肺复苏都不会做，因而在提案中建议，研究个性化的“医养、康养”模式，重点关注逐渐丧失自理能力和严重病患老人群体，针对不同老年群体的身体机能和精神需求，制定精细化的服务对策。”张伟滨说。

提案的“冷”和“热”，并不在话题本身。有的话题偏冷，但因为鲜明的观点、具体的建议，反而会“热”；有的话题本身很“热”，却因为空对空的议论多而实打实的建议少，反而显得生冷。市政协十三届五次会议今天开幕，从目前已经提交的提案来看，政协委员们以专业的角度提出客观可行的建议，做到言之有据、言之有理、言之有度、言之有物。上海市政协常委、九三学社市委秘书长朱红

和其他三位政协委员此次提交了一份《关于加强老年抑郁防治工作的建议》，他们通过在上海黄浦区、奉贤区和松江区发放调查问卷后发现，有焦虑情绪的老年人占3.5%，有抑郁情绪的占6.5%，老人的年龄越大，出现抑郁的比例也越高。他们建议持续培训专科人才，包括老年精神科医师、老年心理治疗师、评估师等措施。

越是民生改善的实事、社会治理的难事，越与人民群众的切身利益关系密切，越需要发挥协商民主的作用。针对目前社会上一些人担心育儿假成为“纸上权利”，在今年的政协会议上，27位政协委员提交了一份《关于延长产假增加育儿假背景下平衡企业及女性就业利益浦东先行先试的建议》，这份提案建议政府以各种形式奖励那些雇佣育龄女性或者生育女性的企业，激励企业承担社会责任，形成良性的循环。

政协委员是政协工作的主体，政协工作提质增效，关键在于委员切实发挥主体作用，

更好代表各界群众参与国是、履行职责，做到发扬民主与增进团结相互贯通、建言资政与凝聚共识双向发力。上海市政协委员、中国福利会托儿所所长方玥近年来的提案一直聚焦于托幼领域，今年她带来了一份《关于加快上海市学前教育与托育服务立法的相关建议》。在总结自己的日常工作经验以及在日常的履职走访之后，她认为，上海迫切需要通过地方立法加强顶层设计，加快推进学前教育与托育服务事业从“幼有所育”向“幼有善育”提升，加快发展与上海经济社会发展水平相匹配的一流学前教育与托育服务。方玥委员表示，通过立法，将0-6岁学前教育与托育服务两项工作纳入一体规划，系统保障，充分尊重儿童全生命周期的发展规律，实现科学衔接，推进学前教育与托育服务可持续发展。

履职“沉”下去，让老百姓感受到政协委员就在身边；提案“走”出来，唯有脚踏实地调研，才能撰写出“高言值”提案，切实做到“协商于民、协商为民”。

两会·声音

加大力度实施“总部增能行动”

总部经济对推动城市经济转型升级、提升我国在全球价值链体系中的地位，具有重要的战略意义。但上海在发展总部经济方面，与世界一线城市东京、纽约相比差距明显，与北京相比也存在较大差距。

建议上海加大力度实施“总部增能行动”，拉长短板、补齐短板，推动上海总部经济在“十四五”时期有一个较大的发展。应突出全球资源融通配置，增强城市核心服务国际竞争力，增强金融服务资源配置能力；实施“总部增能行动”，持续提升总部经济的能级，以浦东新区为试点，进一步扩大高水平制度型开放，以上海自贸区、临港新片区和虹桥国际开放枢纽先行先试为引领，进一步增强跨国公司地区总部全球资源配置和开放枢纽功能；整体提升上海营商环境的国际竞争力，进一步转变政府职能。

提高社区文化数字化治理效能

社区作为城市生活组成的基本单元和城市社会终端化的空间。百姓对公共文化的需求日益剧增，特别是对数字化内容的需求呈现井喷式增长。虽然上海早就建立了“文化上海云”数据平台，但能级的辐射面还有待加强。

建议重点制定能保障以数字化促进公共文化服务精准化供给程度的具体实施条文，从法规层面切实加强数字公共文化服务供给与公众文化需求的精准对接，高效建设好“文化上海云”一站式数字化服务平台，以云平台为依托，利用自身公共文化服务机构强大的影响力，建立分层级的内容供给服务体系。完善上海市公共文化服务资源精准供给、数字供给体系，以高质量、多样化和精准化的供给内容，提升公共文化服务的体验感和满意度。

完善优生多胎普惠性扶持政策

上海是全国最早老龄化且老龄化程度最高的城市。上海的户籍人口中60岁及以上老年人口达533.5万人，占户籍总人口的36.1%。而2020年上海市人口出生仅12.76万，占全市总人口数2487万的0.51%，据悉，这两年来还在呈下降趋势。

建议多措并举，在机制上尽快研究和推出更多有利于优生多胎的实质性扶持政策，充分调动市民多胎生育的积极性，并在引进人才落户政策中，加大多胎普惠性政策等的扶持力度；加快构建生育支撑体系，进行个税的抵扣和经济的补贴，加大托育服务的公共供给，完善女性就业权益的保障，赋能优生多胎，为把上海打造成为国际化的卓越城市增添持久的动力和活力。

应对老龄化建立监护登记制度

“十四五”时期，上海的老龄化程度持续加深，高龄和失能失智老人数量不断增加，监护登记制度的专门化、系统化、信息化需要与之相匹配。

首先，对监护信息进行登记，包含设立监护是因法定监护、意定监护、协议监护、指定监护、委托监护、遗嘱监护等，以及撤销监护人资格的登记，并提供后续的查询、变更、注销等登记。这些登记信息，监护人或近亲属可以查询，其他人根据相关规定可以查询，专门机构根据登记资料可以提供书面查询信息。

同时，借助一网通办，建立配套电子系统，除具备信息输入、信息修改等基础功能外，还应当具有公示功能。当然，保护当事人隐私，公示应当设置一定的条件、范围和权限。此外，可以借鉴随申码中亲属码的原理，在监护人的身份信息内携带监护情况，如被撤销监护资格，也可以在信息中予以披露。

大力充实基层社区卫生服务力量

2020年抗疫以来，医务人员众志成城，承接机场24小时驻点值守、突发散发疫情社区核酸检测、居家隔离观察、隔离转运、发热哨点、疫苗接种等各类防控工作，始终战斗在疫情防控第一线，任劳任怨。

目前，本市中心城区社区基层医疗卫生服务的编制急需补充。因为一旦缩编，基层社区卫生工作将得不到新鲜血液有效补充，不少奋战在抗疫第一线的医护人员也将受到影响，乃至基层医疗卫生服务无法兼顾开设门诊医疗、公共卫生服务、病房康复、健康教育指导及疫情防控等多项工作。为此，建议关爱医务人员，拿出实招大力充实基层社区卫生服务力量。

优化“房屋网签”遏制“一房数卖”

房屋买卖，难免遇到“一房数卖”。2018年，住建部发布了《关于进一步规范和加强房屋网签备案工作的指导意见》，明确了建立房屋网签制度，加强房地产行业管理、落实调控政策、规范市场秩序、维护群众合法权益，促进房地产市场平稳健康发展。

无疑，建立房屋网签制度对于规范当事人的交易行为、防止“一房数卖”具有重要意义。而现实操作中，亟待明确的是司法审判与网签行政管理之间的协调与衔接。事实上，房屋网签具有“昭告天下”的公示作用，应当赋予其优先效力。为此，建议司法审判与房屋网签行政管理之间进行有效协调、无缝衔接，堵住现有房屋交易中存在的漏洞，保障和维护房屋交易安全。