



管好无人机，城市新课题

潘高峰

最近，上海时尚新地标、被誉为“空中花园”的普陀区“天安千树”开业，吸引了大量摄影发烧友和网红潮人竞相打卡。

但对于仅一河之隔的中远两湾城小区居民来说，“天安千树”人气爆棚却并不全是好事。自从这个造型独特的商场上个月开业，不时有无人机在这片区域的上空盘旋航拍，最多的时候竟有十几架扎堆飞行，它们的飞行高度与一些高层住户的窗口几乎持平，令居民们深感不安：一方面担心自家变成“景点”，个人隐私受到侵犯；另一方面，无人机“炸机”（操作不当坠落）事件时有发生，公共安全面临威胁。

大家的担心并非杞人忧天。有网友指出，同一区域这么多无人机升空，操作者也不都是专业人员，发生碰撞事故的概率不低。无人机螺旋桨边缘锋利且自重不轻，一旦坠毁，砸人头上绝对是惨剧。就侵犯隐私而言，此前就有过网红“大衣哥”朱之文被人偷用无人机航拍直播的先例。目前，世界上已有部分国家出台专门法律，阻止人们使用无人机在私人场所拍摄他人的照片或录像。

这一切，都给上海城市管理提出了新的思考——随着民用无人机的日益普及，尤其是在城市空域的大量使用，不管是保护隐私还是保障公共安全，现有的法律法规和管理手段是否够用？

据了解，从国家立法层面，目前《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》仍在制定之中，对于无人机的管理，还缺少细化条款。在上海，2020年，市公安局等9部门联合发布《加强本市民用无人机等

“低慢小”航空器安全管理通告》。按照规定，初次购买无人机等“低慢小”航空器，必须登录中国民用航空局无人机实名登记系统进行实名制登记。同时还必须登录上海警方开发的“智能无人机管理服务系统”，注册无人机品牌、型号、飞控序列号等信息，每次放飞无人机前，也必须通过该系统报备飞行具体时间、区域、高度，系统会自动判断此次报备是否处于管控区域，报备的飞行计划被系统接受才视为可正常施飞。

但事实上，这种报备管理只是最基础的管理，其中规定的管控区域，也是一些传统的敏感区域和重点场所，并未涉及对公民个人隐私保护和公共安全的考量。比如，同一区域内无人机应该保持怎样的飞行密度，人口密集的居民聚居区域

可否施飞，与建筑、树木、高空电线等应当保持什么样的安全距离，因产品质量或操作不当引发“炸机”事故危及他人安全时责任如何划定，无人机拍摄画面涉及他人隐私应当如何处理等等，都缺少明确答案。

而从管理主体来看，目前也没有针对无人机的专业管理队伍，主要职责仍由公安部门承担。由于无人机飞行高度高，又是远程遥控，要第一时间定位操控者并不容易。目前，上海警方只有部分分局配备了可以反制无人机、令其自动迫降的设备，一旦碰到突发状况，很可能望天兴叹，鞭长莫及。

这些年，在无人机的研发制造和运营应用领域，中国一直有着先发优势。上海作为一座开放、创新、包容的城市，对无人机管理肯定不能简单化“一刀切”，而是应当

探索通过更加制度化、精细化、智能化的手段，确保其使用和安全之间的平衡。

比如，上海正在打造的城市“一网统管”系统中，是否可以研发无人机远程管理模块，对每一架运行的无人机进行编号和远程监控。一旦无人机启动，安装其上的智能模块会定时向监控平台发送坐标数据，包括高度、速度、轨迹等，管理部门可实时对空中的无人机进行监控。同时，设定禁飞区域报警机制，一旦违规，无人机系统会自动返航并报警，管理部门接警后也可以及时通知执法部门到场取证、查处。

这不仅是为了破解一时一地的城市管理难题，更是为了我国无人机产业的健康发展，为更好地满足人民日益增长的美好生活需求探寻一条新路。

本报讯（记者 李一能）昨天，市政府召开会议，就全市2022年帮困送温暖工作作出部署。今年春节期间全市帮困送温暖活动预计覆盖对象约107.58万人，支出资金约7.51亿元。

今年春节期间，民政部门将对重残无业人员等民政定期定量补助对象、农村低保户中的不可扶对象、特困供养人员等进行节日补助，补助标准为每人1000元；对低保家庭（不含上述享受“特殊对象节日补助”的人员）和享受因病支

出型贫困生活救助的家庭进行节日补助，补助标准为1人户700元，每增加1人增加100元。另外，还将对御寒有困难的对象、市区民政福利事业单位集中供养对象、救助管理站滞留对象等开展节日补助。

同时，市人力资源社会保障局

将对家庭生活困难的登记失业人员发放节日补助，补助标准为每人750元；市退役军人局将对享受国家抚恤补助的重点优抚对象（含农村籍退役士兵）发放节日补助，补助标准为每人1200元。

此外，市教委、市总工会、团市委、

市妇联、市残联、市红十字会、市慈善基金会、市老年基金会、市帮困互助基金会、市青少年发展基金会、市拥军优属基金会等部门和单位，也将分别对困难学生、困难职工、困难青少年、困难妇女、困难残疾人、困难老人、烈士遗属等对象开展帮困活动。

会议强调，今年的帮困送温暖活动要继续依托“民政牵头、部门尽职、社会参与、街镇实施”的工作机制组织实施，同时注重发动社会力量参与，切实把党和政府的关怀以及来自社会各界的爱心送到困难群众心头，让他们过一个欢乐、祥和的新春佳节。

上海部署新春帮困送温暖活动

覆盖对象逾百万 补助支出7.51亿元

看见钦羡的目光 也看见内心的向往

智慧科技赋能 驾享越级品质
2022款别克SUV家族 全新启航

广告



昂科威Plus 高能大五座SUV

昂科旗 豪华七座SUV

昂科威S 动感中型SUV



预约试驾

