



“防火墙”和“共同体”

宋宁华



新民眼

哪怕离任后,法官、检察官也不能充当“司法掮客”,为其他法官、检察官与律师不正当接触交往牵线搭桥;律师禁止向当事人“谄媚”,明示或暗示与法官、检察官具有特殊关系,以提供法律咨询、法律服务等名义向检察官、法官输送利益……本月10日,上海市司法局联合上海市高级人民法院、上海市人民检察院召开新闻发布会,共同介绍《关于进一步规范法官、检察官与律师接触交往行为的实施办法》(以下简称《实施办法》),即进一步规范法官、检察官与律师接触交往行为的27条“负面清单”。

律师和法官、检察官虽然都师出“法”门,但长期以来,如何处理好彼此的“亲”“清”关系、筑好司法公正的“防火墙”,一直

备受关注。早在2009年,本报曾在头版率先报道了上海法院“一方退出”机制,即自己当法官,配偶当律师,一方退出!这则新闻引起了强烈社会反响,当年法律界曾存在一定的争议。

十多年过去了,当初的争议基本烟消云散,客观的事实让人信服:法官配偶担任律师,虽然不是必然导致司法不公,但容易引起社会公众对公正司法的合理怀疑。“法官和律师都不是生活在真空中。”一名资深法官坦言,法官和律师之间难免存在同学、师生、亲戚甚至夫妻关系,这些关系是客观存在的,但重要的是应防范这些关系在司法活动中被利用甚至被交换,导致案件审理的不公,必要的“防火墙”不可或缺。

此次的《实施办法》可以说是这些年来“防火墙”的最新“升级版”,及时为司法漏洞“打补丁”。在现实生活中,律师“围猎”司法人

员,进行利益输送的有之,司法人员为律师介绍案源、主动“权力寻租”的有之,律师与司法人员之间相互勾连、充当“司法掮客”的有之,社会影响恶劣,人民群众反映强烈。《实施办法》正是直指当前法官、检察官与律师接触交往最突出的问题,彰显了相关部门强化正风肃纪、整治顽瘴痼疾、维护司法公正的坚定决心,努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。

非常巧合的是,就在《实施办法》发布会召开当天,是原上海市高级人民法院副院长邹碧华逝世7周年的日子。在他逝世的前一天,上海律师诉讼服务平台上线运行,他在朋友圈里转发了这条消息,并留下最后一句寄语:“希望让律师的执业环境越来越好。”在他逝世后,许多律师自发缅怀他,其中一个重要原因在于,他生前大力倡导法官应当确立“法律职业共同体”的理念,以尊重律师

为己任,并推动相关制度的建立完善。“缺少了律师的参与,法官要么就是在法庭上演‘独角戏’,要么就是与检察官上演‘二人转’;尊重律师、注重沟通,这样做天塌不下来,只会把庭开得更好。”

可以说,律师对法官的尊重程度,表明一个国家法治的发达程度;而法官对律师的尊重程度,则表明这个社会的公正程度。“理想中的‘法律职业共同体’,是一个由法官、检察官、律师、法学学者等组成的法律职业群体。或许个体之间有差异,但大家对法律事业和法治目标有着共同的认知、参与的热情,进而形成精神与情感相互联结的共同体。”一位律师对梦想中“法律职业共同体”表达了无限憧憬。要让这样的梦想成真,筑牢“防火墙”,对各种违纪违法“零容忍”,完善法官和律师在执业活动中良性互动的制度保障,一个也不能少。

上海在人民城市建设中推动民族工作高质量发展

交往交流交融,各族儿女相亲相助

王海燕

高位推动,强化党对民族工作的全面领导

铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的“纲”,所有工作要以此聚焦。

上海市委统战部副部长、市民族宗教局党组书记王霄汉说,当前,上海正处于加快建设社会主义现代化国际大都市的关键时期,实现高质量发展,比任何时期都需要平等团结互助和谐的民族关系,全面推进铸牢中华民族共同体意识各项工作,就是要推动形成各民族美美与共、守望相助、共同发展的生动局面,团结凝聚全市各族群众,为创造新时代上海发展新奇迹助力。

为使城市成为铸牢中华民族共同体意识的重要平台,促进各民族交往交流交融,本市形成了党委主导、职能部门牵头、相关部门协同、各方力量参与的民族工作新局面。

为推动民族工作与基层党建和社区治理紧密结合,上海着力强化党对民族工作的全面领导,探索建立了“两点一面、三级联动”的基层民族工作治理体系,即紧紧抓住街镇和学校两个点,形成社区工作面,落实基本政策均等化、基层治理网格化、公共服务社会化和城市管理法治化的要求。推动市、区、街镇三级工作整体联动,市区负责工作谋划和政策研究,街镇负责具体落实并指导社区工作。

上海“两张网”的建设如火如荼,民族宗教事务治理能否也实现“一屏观全城”“一网管全区”?本市在静安区试点,依托区城运中心,把民族宗教事务全要素纳入区“一网统管”管理体系,设计开发出10大基础模块、22类公共管理服务事项,涵盖民族宗教政策法规、民族团结进步创建、清真食品管理、重点人士帮困慰问、民族工作监督检查等,实现了“基础数据全汇集、管理服务全覆盖、工作流程全周期”,有效提升了民族宗教事务综合治理能力与水平。

夯实基础,将民族工作融入人民城市建设

“新时代党的民族工作能不能做好,最根本的一条是党的领导是不是坚强有力,基层基础是否有效夯实。”市民族宗教局局长花蓓说,上海夯实基础、紧扣民生,将民族工作融入人民城市建设。

社区是政府实现基层治理、拓宽城市公共服务的基本单位。为让少数民族群众更好

在今年的第六届少数民族文艺会演中,上海民族乐团创作演出的音乐会《共饮江河水 同聚中华情》荣获本届文艺会演最高奖项“最佳剧目奖”,这也是上海参演剧目首次获得该项殊荣。

这场气势磅礴、催人奋进的剧目向全国观众展示了近年来上海民族团结进步事业所取得的历史性成就,唱响了“中华民族一家亲,同心共筑中国梦”的主旋律。

地处改革开放前沿的上海,历来是各民族交融汇聚之地,也是对内、对外宣传我国民族政策的重要窗口。截至2021年5月,本市少数民族人口为39.98万人,比2010年增长44.8%,占1.6%。

这些年来,上海市委、市政府认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和中央民族工作会议精神,坚持从政治和全局角度把城市民族工作摆在重要位置,把民族团结进步创建活动纳入社会治理和城市管理全局,不断推动创建活动精细化、长效化开展,有力地促进了全市各族群众交往交流交融,让各族儿女手足相亲、守望相助,像石榴籽一样紧紧抱在一起。



图为第三届上海市对口帮扶地区特色商品展销会上,日喀则地区展台前,身着藏族服饰的小伙子载歌载舞吸引人气。首席记者 刘敬 摄

地融入城市,在全市范围内确立了18个街镇作为我市少数民族流动人口服务管理体系建设工作的重点单位,将少数民族流动人口服务管理纳入全市流动人口服务管理体系,提高少数民族群众适应城市生活的能力,促进其更广泛地参与社会生活。

社区民族服务工作网络化在进一步推进。依托社区服务的“三个中心”,搭建一条热线、一个窗口、一本指南、一支队伍、一个平台、一个特色的“六个一”服务体系,形成了“民情气象站”“老买热线”“小刘热线”“老达工作室”等各具特色的服务网络终端,用实际行动践行“人民城市为人民”理念。

民族工作领域推进“人民城市人民建”工

作,将民族团结进步创建工作下沉到基层社区,目前,全市125个街镇已成立了民族联合会,2500多名少数民族志愿者及公益律师活跃在社区基层,向各族群众提供贴心服务。形成“社区”“社团”和“社工”三社联动的机制,打造出一系列民族团结进步创建的“品牌项目”。

“有事找白老师。”这句话成了梅陇镇不少少数民族群众的口头禅。他们口中的“白老师”叫白礼言,回族,年逾七旬的她,是“白礼言民族事务调解工作室”的负责人,她带领团队接待少数民族同胞来电来访、调解家庭矛盾。电话求助一来,第一时间想办法加以解决,像一场“及时雨”,多年来共接待各类咨询和调解案例超过800例。

嘉定区的“葡萄架下民族情”品牌也是一例。马陆镇辖区内来沪少数民族人数远多于户籍少数民族,其中人员多来自青海等地,以回族、壮族居多。为了让来沪少数民族更好地融入马陆镇,提高他们对所在社区的归属感,当地政府秉承“尊重民族差异,包容民族多样”的理念,创新管理模式,在为少数民族人士服务的同时,积极凝结民族智慧力量,实现辖区内各民族共居、共学、共事、共乐。

服务大局,发挥好对口支援协同发展作用

上海对口帮扶的西藏日喀则、新疆喀什、云南、青海果洛等都是民族地区。多年来,上海把对口帮扶摆在巩固各族人民的大团结、巩固党在少数民族地区的执政基础的高度来抓,持续深化各民族交往交流交融,推动各民族铸牢中华民族共同体意识。

上海对口的云南省有25个世居少数民族,其中11个“直过民族”和人口较少民族,曾是全国最为贫穷的地区之一。在“十三五”时期统筹安排援滇资金96亿多元,项目近3000个。党的十八大以来,上海对口帮扶的98个贫困县全部摘帽,900多万建档立卡贫困户全部脱贫。

上海对口的西藏日喀则既是脱贫攻坚的主战场,又是国家安全屏障的重要组成部分。2019年,在沪藏两地主要领导谋划部署和推动下,帮助日喀则亚东县高质量打造边境小康示范村建设项目,使国家安全屏障的第一道防线更加坚固。

2020年9月,洞朗地区第一个行政村——庞达村建成,距洞朗仅有9公里的前沿阵地升起了第一面五星红旗,开启了守边固边兴边的新征程。

对口帮扶民族地区,最为根本和关键的是要阻断贫困代际传递,增强民族地区发展后劲。如何由“输血式”向“造血式”转变?本市坚持把扶贫与扶志扶智有机结合,增强民族地区内生动力。比如注重做强就业帮扶,每年帮助对口地区贫困劳动力实现就业10万人以上;注重做深文旅帮扶,让贫困地区绿水青山变为金山银山,尤其是援疆旅游包车项目自2017年首航以来共开设127架次,吸引游客近1.8万人。

加强民族地区精准智力支援,也在持续推动民族地区民生改善,也让贫困群众靠自己努力改变命运。这些年来,累计援助市县乡村各级医疗机构600多所、学校1300多所,与当地共建的新疆喀什二院、西藏日喀则人民医院历史性标志性跃升为三甲医院,日喀则市上海实验学校高考上线率达到100%。