

# 中央经济工作会议在京举行,习近平发表重要讲话

## 无论国际风云如何变幻都坚定不移做好自己事

## 以高水平开放促进深层次改革推动高质量发展

新华社北京 12 月 10 日电 中央经济工作会议 12 月 8 日至 10 日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平,中共中央政治局常委李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。

习近平在会上发表重要讲话, 总结 2021 年经济工作, 分析当前经济形势, 部署 2022 年经济工作。李克强在讲话中对明年经济工作作出具体部署, 并作了总结讲话。

会议认为, 今年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。我们隆重庆祝中国共产党成立一百周年, 实现第一个百年奋斗目标, 开启向第二个百年奋斗目标进军新征程, 沉着应对百年变局和世纪疫情, 构建新发展格局迈出新步伐, 高质量发展取得新成效, 实现了“十四五”良好开局。我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位, 国家战略科技力量加快壮大, 产业链韧性得到提升, 改革开放向纵深推进, 民生保障有力有效, 生态文明建设持续推进。这些成绩的取得, 是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果, 是全党全国各族人民勠力同心、艰苦奋斗的结果。

会议指出, 在充分肯定成绩的同时, 必须看到我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。世纪疫情冲击下, 百年变局加速演进, 外部环境更趋复杂严峻和不确定。我们既要正视困难, 又要坚定信心。我国经济韧性强, 长期向好的基本面不会改变。无论国际风云如何变幻, 我们都要坚定不移做好自己的事情, 不断做强经济基础, 增强科技创新能力, 坚持多边主义, 主动对标高标准国际经贸规则, 以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展。

会议认为, 在应对风险挑战的实践中, 我们进一步积累了对做好经济工作的规律性认识。必须坚持党中央集中统一领导, 沉着应对重大挑战, 步调一致向前进。必须坚持高质量发展, 坚持以经济建设为中心是党的基本路线的要求, 全党都要聚精会神贯彻执行, 推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。必须坚持稳中求进, 调整政策和推动改革要把握好时度效, 坚持先立后破、稳扎稳打。必须加强统筹协调, 坚持系统观念。

会议强调, 明年将召开党的二十大, 这是党和国家政治生活中的一件大事, 要保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。做好明年经济工作, 要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神, 弘扬伟大建党精神, 坚持稳中求进工作总基调, 完整、准确、全面贯彻新发展理念, 加快构建新发展格局, 全面深化改革开放, 坚持创新驱动发展, 推动高质量发展, 坚持以供给侧结构性改革为主线, 统筹疫情防控和经济社会发展, 统筹发展和安全, 继续做好“六稳”、“六保”工作, 持续改善民生, 着力稳定宏观经济大盘, 保持经济运行在合理区间, 保持社会大局稳定, 迎接党的二十大胜利召开。

会议要求, 明年经济工作要稳字当头、稳中求进, 各地区各部门要担负起稳定宏观经济的责任, 各方面要积极推出有利于经济稳定的政策, 政策发力适当靠前。

一是宏观政策要稳健有效。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要提升效能, 更加注重精准、可持续。要保证财政支出强度, 加快支出进度。实施新的减税降费政策, 强化对中小微企业、个体工商户、制造业、风险化解等的支持力度, 适度超前开展基础设施投资。党政机关要坚持过紧日子。严肃财经纪律。坚决遏制新增地方政府隐性债务。稳健的货币政策要灵活适度, 保持流动性合理充裕。引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、科技

创新、绿色发展的支持。财政政策和货币政策要协调联动, 跨周期和逆周期宏观调控政策要有机结合。实施好扩大内需战略, 增强发展内生动力。

二是微观政策要持续激发市场主体活力。要提振市场主体信心, 深入推进公平竞争政策实施, 加强反垄断和反不正当竞争, 以公正监管保障公平竞争。强化知识产权保护, 营造各类所有制企业竞相发展的良好环境。强化契约精神, 有效治理恶意拖欠账款和逃废债行为。

三是结构政策要着力畅通国民经济循环。要深化供给侧结构性改革, 重在畅通国内大循环, 重在突破供给约束堵点, 重在打通生产、分配、流通、消费各环节。要提升制造业核心竞争力, 启动一批产业基础再造工程项目, 激发涌现一大批“专精特新”企业。加快形成内外联通、安全高效的物流网络。加快数字化改造, 促进传统产业升级。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位, 加强预期引导, 探索新的发展模式, 坚持租购并举, 加快发展长租房市场, 推进保障性住房建设, 支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求, 因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。

四是科技政策要扎实落地。要实施科技体制改革三年行动方案, 制定实施基础研究十年规划。强化国家战略科技力量, 发挥好国家实验室作用, 重组全国重点实验室, 推进科研院所改革。强化企业创新主体地位, 深化产学研结合。完善优化科技创新生态, 形成扎实的科研作风。继续开展国际科技合作。

五是改革开放政策要激活发展动力。要抓好要素市场化配置综合改革试点, 全面实行股票发行注册制, 完成国企改革三年行动任务, 稳步推进电网、铁路等自然垄断行业改革。调动地方改革积极性, 鼓励各地因地制宜、主动改革。扩大高水平对外开放, 推动制度型开放, 落实好外资企业国民待遇, 吸引更多跨国公司投资, 推动重大外资项目加快落地。推动共建“一带一路”高质量发展。

六是区域政策要增强发展的平衡性协调性。要深入实施区域重大战略和区域协调发展战略, 促进东、中、西和东北地区协调发展。全面推进乡村振兴, 提升新型城镇化建设质量。

七是社会政策要兜住兜牢民生底线。要统筹推进经济发展和民生保障, 健全常住地提供基本公共服务制度。解决好高校毕业生等青年就业问题, 健全灵活就业劳动用工和社会保障政策。推进基本养老保险全国统筹。推动新的生育政策落地见效, 积极应对人口老龄化。

会议认为, 进入新发展阶段, 我国发展内外环境发生深刻变化, 面临许多新的重大理论和实践问题, 需要正确认识和把握。

要正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径。在我国社会主义制度下, 既要不断解放和发展社会生产力, 不断创造和积累社会财富, 又要防止两极分化。实现共同富裕目标, 首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好, 然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。这是一个长期的历史过程, 要稳步朝着这个目标迈进。要在推动高质量发展中强化就业优先导向, 提高经济增长的就业带动力。要发挥分配的功能和作用, 坚持按劳分配为主体, 完善按要素分配政策, 加大税收、社保、转移支付等的调节力度。支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业。要坚持尽力而为、量力而行, 完善公共服务政策制度体系, 在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务。

“社会政策要兜住兜牢民生底线”“要统筹推进经济发展和民生保障”……围绕人民群众关心的就业、住房、养老、生育等民生问题, 12 月 8 日至 10 日在京举行的中央经济工作会议释放一系列重要信息。

就业优先

提高经济增长就业带动力

“要在推动高质量发展中强化就业优先导向, 提高经济增长的就业带动力。”会议鲜明的观点, 传递稳就业积极信号。

这次会议要求, “明年经济工作要稳字当头、稳中求进”, “继续做好‘六稳’、‘六保’工作”。稳就业正是题中之义。

会议要求, 解决好高校毕业生等青年就业问题, 健全灵活就业劳动用工和社会保障政策。

今年 1 至 10 月份, 全国城镇新增就业 1133 万人, 提前完成全年目标任务。

“今年我国就业基本恢复到了疫情前的水平, 但就业结构性矛盾分化趋势有所加重、重点就业群体就业心态呈现新变化、中小微企业等就业主要创造者仍受到疫情影响, 就业形势依然面临一定挑战。”首都经济贸易大学中国新就业形态研究中心主任张成刚说。

市场主体承载着数亿人的就业创业。会议强调实施新的减税降费政策。

专家表示, 这有利于强化对市场主体, 特别是广大中小微企业的扶持力度, 增强市场主体信心, 助力发挥各种就业形态在就业方面的作用。

住房需求

坚持“房住不炒”稳定预期

会议要求, 要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位, 加强预期引导, 探索新的发展模式, 坚持租购并举, 加快发展长租房市场, 推进保障性住房建设, 支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求, 因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。

中国社科院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞表示: “‘房住不炒’既包括抑制‘炒’, 也包括支持‘住’, 这个定位有利于夯实房地产长期平稳健康发展的根基。当前形势下, 这对于提振市场信心、稳定市场预期具有重要意义。”

倪鹏飞认为, 通过发展和利用保障房、长租房、商品房, 完善金融、土地、税收等政策措施, 有利于满足居民更高质量、更多样化的合理居住需求。

房地产业链条长、产值大, 在国民经济中举足轻重。业内人士表示, 会议提出“因城施策促进房地产业良性循环和健康发展”, 意义重大。

养老保障

推进基本养老保险全国统筹

积极应对人口老龄化, 兜住兜牢民生底线格外重要。会议要求, 推进基本养老保险全国统筹。

据预测, “十四五”期间, 全国老年人口将突破 3 亿, 从轻度老龄化迈入中度老龄化。

“积极应对人口老龄化已上升为国家战略, 为老年人提供收入、服务等方面的保障, 要求我国加快探索和推进一系列改革。”中国人民大学公共管理学院教授胡宏伟说。

今年 6 月, 人力资源和社会保障部发布《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》, 提出“十四五”时期, 基本养老保险参保率达到 95%, 补充养老保险覆盖面不断扩大, 年金基金规模超过 4 万亿元。

生育政策

释放家庭生育意愿

会议要求, 推动新的生育政策落地见效。

今年 7 月, 《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》发布, 作出实施三孩生育政策及配套支持措施重大决策。8 月, 全国人大常委会通过了关于修改人口与计划生育法的决定。

目前, 我国多地已陆续修订人口与计划生育条例。上海将生育假由 30 天延长到 60 天; 青海给予男方看护假 15 天……增设育儿假、延长产假、发放补贴等举措成为亮点。

中国人民大学人口与发展研究中心副主任宋健表示, 优化生育政策的核心在于释放家庭生育意愿, 这需要社会各界通力协作, 提升社会化服务的支撑能力, 缓解家庭生育、抚育压力, 促进人口长期均衡发展, 应对好人口老龄化压力。

共同富裕

发挥分配的功能和作用

会议认为, 实现共同富裕目标, 首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好, 然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。要发挥分配的功能和作用, 坚持按劳分配为主体, 完善按要素分配政策, 加大税收、社保、转移支付等的调节力度。支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业。

目前, 脱贫攻坚已取得胜利, 全面建成小康社会, 把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置。国务院发展研究中心社会发展研究部研究员冯文猛表示, 会议强调发挥分配的功能和作用, 有助于更好促进收入分配合理、社会公平正义。

冯文猛表示, 慈善事业作为第三次分配的主要方式, 在促进共同富裕中发挥着积极作用。同时, 自觉自愿是慈善事业发挥作用的重要原则, 有助于让更多社会力量怀着使命感参与其中。

能源供应

做好保供稳价, 倡导绿色低碳

会议认为, 要确保能源供应, 大企业特别是国有企业要带头保供稳价。

关于要正确认识和把握初级产品供给保障, 会议认为, 要坚持节约优先, 实施全面节约战略。在生产领域, 推进资源全面节约、循环利用。在消费领域, 增强全民节约意识, 倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。

今年以来, 国际市场价格大幅上涨, 国内电力、煤炭供需持续偏紧, 多种因素导致此前一些地方出现拉闸限电。各级部门采取有力措施保证能源供应特别是民生用能, 能源供需紧张形势有所缓解。

国家发展改革委能源研究所高级顾问韩文科表示, 确保能源供应特别是民生用能, 事关经济平稳运行, 关系千家万户的生活。国企是我国煤炭、电力生产的“主力军”, 要带头保供稳价。

新华社“新华视点”记者

(新华社北京 12 月 10 日电)

中央经济工作会议六大民生看点

(下转第 3 版)