



学习贯彻六中全会精神 创新发展 勇毅前行

以市场主体诚信为基础,打造“放管服”改革引领区

浦东新区
临港新片区

试点市场准营承诺即入制

本报讯(首席记者 宋宁华)市场准营承诺即可入,浦东引领区又有先行先试改革举措!今天上午,浦东新区、临港新片区市场准营承诺即入制改革通气会暨颁证仪式举行。上海字里行间文化传播发展有限公司、上海必胜客有限公司、上海茵赫实业有限公司、万达国际影城临港分公司等相关代表,获颁按照市场准营承诺即入制方式核发的首批行业综合许可证。

一天搞掂全部证照

“今年12月份,我们将在临港的万达商场开出电影院。原本预留了一个月的时间用于办理各类证照,没想到一天就全部搞掂。”万达国际影城临港分公司经理俞斌告诉记者,在今天拿到的行业综合许

可证中,涵盖了包括放映、消防、卫生的许可证,以及企业的营业执照。为什么办证如此神速?他举了一个例子,“比如过去我们要申请放映许可证,需要所有的放映机到位后才能申请。但现在只要签署市场准营承诺即可申请办理证照,时间缩短、流程简化,大大方便了企业开业。”

市场准营承诺即入制是什么?它首次亮相在浦东《引领区意见》中,是创新政府服务管理方式的重要举措。《引领区意见》要求浦东探索试点商事登记确认制和市场准营承诺即入制,制定浦东放宽市场准入特别措施清单,深化“一业一证”改革,率先建立行业综合许可和综合监管制度。

为此,浦东新区、临港新片区此次率先启动以市场主体诚信为基础

的市场准营承诺即入制试点,强化改革系统集成,推动政府职能转变,打造“放管服”改革引领区,营造全球领先的市场准营环境。

再造放管服流程

记者了解到,市场准营承诺即入制只是浦东打造“放管服”改革引领区的一个环节,改革重点聚焦市场需求,将再造“放管服”流程。

如何“放”?实行市场准营承诺即入制改革,实现市场准营信息及时推送、许可条件一看即懂、承诺后即获准营资格。在“一业一证”改革基础上,市场主体登记注册后,根据其登记的名称、经营范围等,确定涉及许可的行业,主动推送涉及该行业综合许可证的多个事项的有关信息,并精准定制行业准营许可条

件,让市场主体一看即懂。

如何“管”?加快推动以信用约束为基础的市场主体自律,引导以共建共治共享为导向的业界自治,夯实以广泛动员参与为核心的社会监督,强化以风险防范化解为底线的政府监管。比如在市场主体自律方面,充分发挥告知承诺改革对诚信体系建设的引导作用,建立市场主体“公共信用+行业信用”二元指标体系,努力倡导诚实守信的政企关系。

如何“服”?建立企业全生命周期精准集成服务机制,加快实现“三个精准”。围绕企业发展全生命周期,定制化推送高新技术企业认定、人才落户和投资建设等事项信息和办理链接,实现政企精准互动。聚焦重点产业,提供系统集成的整体支持方案,将传统“企业找部门”服务模式

转变为“政策找企业”,实现制度精准供给。发挥楼长或服务专员首问负责制,建立跨部门、跨条线、跨层级的响应机制,实现需求精准响应。此外,还将支持临港新片区加大先行先试力度,建立审批极简、风险严控、服务精准的政府管理新模式。

记者了解到,下一步将分层分类开展该项改革试点。首批包括便利店、超市、饭店、咖啡馆、电影院(不含外资)、书店(零售)等10个高频行业,后续将逐步扩大范围。“对风险较大行业,增加开业登记环节,市场主体作出承诺获得行业准营资格后,在开展经营活动前至少5个工作日做开业登记,确保市场主体开展经营活动前符合承诺条件,真正实现‘放得开也管得住’。”浦东新区市场监管局相关负责人表示。

浦东三大平台 统筹推进有机衔接

数字化转型创新城市治理 解决痛点难点堵点问题

养老”的新模式将在浦东逐渐推广。在浦东新区“浦老惠”养老服务平台,为老服务的“礼包”内容丰富,包括助洁、助浴、做饭、康复等服务。无论是老人还是家属,在手机上都可以一键申请入住养老院、护工上门等11项微场景服务,让选择养老服务像网购一样方便。

在浦东城运中心的大屏幕上,包括养老服务、浦东产业地图等模块上,实时显示出最新情况和信息。浦东新区民政局计财中心副主任李剑峰介绍,平台设置了大数据发现和智能设备发现两大类、16个智能发现手段,通过智能大数据分析,可以实现超床位入住、护理员配比、消防维保、食品证照、保基本入住率等8个风险,通过智能设备安装了电弧报警、电子围栏、人员脱岗、食品安全预警等8个智能发现功能。“比如,我们针对养老机构最重要的消

防安全安装的电弧自动报警系统,可以第一时间发现电气电路的安全隐患,有利于早发现早处置,提升管理效能。”

记者了解到,在《决定》中,强调注重风险防范和效能评价。通过加快推动政府、市场、社会共同参与高风险行业、领域或者区域物联感知设施建设,对高风险行业市场主体加强引导,共同防范和化解行业风险。

数字让百姓生活更便利

“人从出生开始,就要办理出生证等各种事项,通过大数据整合,可以让老百姓办事、生活更便利。”浦东新区政府电子政务处处长徐瑾伦介绍——

“十四五”期间,浦东新区将实施面向未来的数字城市任务工程:推进统筹赋能的城市数字底

座、极致的生活服务、入微的城市治理、高质量的城市经济、卓越的示范地标、长效的配套体系六大重点任务的建设,助力城市社会经济创新发展。

其中,在推进公共服务优质普惠,营造数字生活新体验方面,将实施“数字无障碍”行动,构建数字无障碍城市——

深化数字公共服务体系实现数字化公共服务向民众生活全面渗透,打造便捷高效的“15分钟生活圈”,营造更加优质的数字生活环境。

完善数字社区服务体系 促进教育、医疗、养老等服务关口前移,实现“家门口”服务体系提质增效。

通过深化“两张网”城市治理,提升政务服务数字化水平,促进政务服务“一网通办”向“一网好办”转变。

经过数字化转型,浦东将形成一批具有世界影响力的数字化场景新地标,更多“炫酷”的黑科技将进入寻常百姓家。包括在张江、金桥、临港、康桥等地区加快打造一批具有示范效应的未来制造地标;积极推进智能网联车企在金桥、临港地区等区域开展无人驾驶的开放道路测试,推动无人清扫车、无人巡逻车等车辆在城市治理和服务中的落地应用,打造未来交通地标等。

“下一步,浦东新区将在十九届六中全会精神的指引下,以建设全领域、全要素、全闭环的智慧治理平台和实战管用、基层爱用、群众爱用的治理应用场景为主要抓手,着力解决堵点、痛点和难点问题,力争早日成为城市治理能力和治理成效的全球典范、社会主义现代化强国的璀璨明珠。”浦东新区相关负责人表示。 首席记者 宋宁华

十九届六中全会总结了党百年奋斗的宝贵历史经验,提出“十个坚持”,其中包括坚持开拓创新等,在浦东干部群众中引起强烈反响。如何埋头苦干、勇毅前行,将全会精神落到实处?

近日,首部浦东新区管理措施——《浦东新区人民代表大会常务委员会关于率先构建经济治理、社会治理、城市治理统筹推进和有机衔接的治理体系的决定》(以下简称《决定》)出台,通过三大平台统筹推进,数字化转型创新城市治理,不断提升治理的科学化、精细化、智能化水平。

智能预警早发现早处置

最近,家住浦东上南路的赵先生通过“一键呼叫”,发出护工上门服务的需求。很快,他的需求通过浦东的“城市大脑”传送到一家医疗养老机构。不久,经过后台审核过的护工就被派到居民家中。未来,这种“大脑

网红主播勿成“逃税大户”

纪玉



今日论语

两名网红主播,近日因偷逃税款成为反面教材。杭州市税务局稽查局依据相关法律法规,对朱宸慧(微博ID:雪梨Cherie)追缴税款、加收滞纳金并拟处1倍罚款共计6555.31万元,对林珊珊(微博ID:林珊珊Sunny)追缴税款、加收滞纳金并拟处1倍罚款共计2767.25万元。两人分别发表致歉信,称将暂停直播间直播,进行规范整顿。

相信不少人对范冰冰、郑爽等明星艺人偷逃税事件记忆犹新,不仅其收入之高令人咋舌,通过“阴阳合同”等手段偷逃的税款之巨,更令人不齿,且为法所不容。如今,一些网络主播也加入了

这一不光彩的队伍。网络直播行业的蓬勃发展,让一些主播成为高收入人群,与此同时,这一行业税收流失的风险也不容忽视,对名为“避税”实为逃税的违法行为更要“重拳出击”。

网络直播作为一种新经济业态,给税收管理带来了不小的挑战。比如,主播的收入类型复杂,有“坑位费”、佣金、打赏收入、软性广告等等,增加了核定其真实收入的难度。若有人动起歪心思,通过花式手段偷逃税款,挑战会变得更大。对此,相关部门的应对手段也要“升级”。此次,税务部门通过税收大数据分析发现,朱宸慧、林珊珊两名网络主播涉嫌偷逃税款,于是立案并开展税务稽查。此前,郑州税务部门也是运用大数据手段,追征一名网络主播

的600多万元税款入库。

高收入者多纳税,是社会共识,也是世界通行的做法。网红主播也不例外。日前,国家税务总局办公厅发出通知,要求进一步加强文娱领域从业人员税收管理。通知提出,要定期开展对明星艺人、网络主播的“双随机、一公开”税收检查,依法依规加大对文娱领域偷逃税典型案件查处震慑和曝光力度。两名涉事主播表示将暂停直播,而相关行业也应对其进行一定惩戒,例如进行一定期限的抵制,作为震慑和警示。

网红主播勿成“逃税大户”,高收入者更应为社会多作贡献。此次两名主播偷逃税款被处罚和曝光,其他主播尤其是“头部”主播,以及相关行业、平台也要加强自查自纠,严守遵纪守法的底线。

(上接第1版)要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻党的十九届六中全会精神,坚持稳中求进工作总基调,按照立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的要求,强化“六稳”“六保”特别是保就业保民生保市场主体,落实好岁末年初筹划的跨周期调节举措,加强能源、电力保障,推进改革开放,推进工业化城镇化进程,继续做好常态化疫情防控,防范化解风险,推动经济在爬坡过坎中持续健康发展。

李克强指出,目前我国市场主体已超过1.5亿户。实践证明,市场主体多、发展好的地方,经济更有活力和韧性。各地要把保市场主体特别是中小微企业、个体工商户作为政策着力点,落实好国家减税降费、市场保供稳价等政策,采取措施清理拖欠中小企业应收账款,帮助市场主体降低成本、解难题。国家研究出台组合式减税降费政策并形成规模,是用改革的办法激发市场主体活力。地方和有关部门要为主市场主体生存与发展创

造良好环境,在出台相关经济政策措施时,一定要从实际出发,实事求是,避免采取运动式、冒进式、一刀切措施。坚持政府过紧日子,集中财力保减税降费政策落地、保基本民生和基层运转。国家对地方转移支付将更多直达基层,省级财政也要加强对县级以下的支持。

李克强强调,顶住经济下行压力要注重在改革开放上下功夫。围绕破除制约市场主体发展的体制机制障碍精准发力,推动深化“放管服”改革取得新突破,形成一视同仁、公平竞争的市场环境,把各类市场主体活力释放出来。推进高水平对外开放,抓住RCEP实施契机拓展国际合作,更好吸引外资,更深融入和稳固国际产业链供应链。

李克强说,要做好保障和改善民生等工作。拓展市场化社会化就业渠道,确保群众温暖过冬,确保受疫情和自然灾害影响严重群体的基本生活。坚决反对形式主义、官僚主义,保证各项工作取得实效。 肖捷参加座谈会。