

难民危机加剧白俄罗斯与西方矛盾

上海社会科学院区域经济一体化法治研究中心秘书长 孙祁

成千上万的中东难民试图借道白俄罗斯至欧盟寻求立身之所，铁丝网却拦住了他们的去路。

欧盟指责这是白俄罗斯为报复欧盟而精心设的局，并放言会实施新一轮制裁；而白俄罗斯总统卢卡申科则以切断天然气管道相威胁。双方僵持不下之际，波兰向边境处派驻 1.5 万名士兵阻止难民入境，德国装甲部队开进波兰提供“保护援助”，英国派工兵部队帮助波兰修建边境墙，俄罗斯远程轰炸机也出现在白俄罗斯的上空。

事态将如何发展？这场危机将怎样影响俄罗斯与西方世界的关系？本期论坛特请专家解答。——编者



孙祁

问：土耳其和欧盟此前也发生过难民危机，同这次的危机相比有何不同？为何会有这些不同？

答：2016 年土欧难民危机，土耳其利用难民问题成功地向欧盟施压、进行“难民勒索”，并与欧盟达成 6 项基本原则，包括遣返经土耳其进入希腊的难民的所有费用由欧盟负担，放宽对土耳其居民的签证要求，欧盟加快发放 2015 年承诺的 30 亿欧元资金等。

而白俄罗斯在这一轮的难民危机爆发前，实行严格的签证管理政策，取道明斯克进入欧盟国家的难民数量很少。但自白俄罗斯 2017 年爆发政治危机以来，欧盟的制裁不断加码。面对制裁，白俄罗斯总统卢卡申科试图通过打“难民牌”增加与欧盟谈判的筹码。2021 年 7 月，为了反击欧盟的全面经济制裁，卢卡申科宣布在难民问题上采取“不合作”的立场。看起来，白俄罗斯也想向土耳其学习，靠打“难民牌”向欧盟施压，迫使欧盟取消对白俄罗斯的制裁。

但欧盟对白俄罗斯的心态复

1 欧盟对白俄投鼠忌器

杂、政策矛盾，这就导致了白波难民危机升级。

一方面，欧盟希望白俄罗斯脱离俄罗斯，向西方靠拢。在欧盟看来，这既可以证明西方、欧洲的所谓“民主自由模式”的吸引力，并借白政治变化进一步向俄渗透，影响俄罗斯的政治演变方向；也能将欧盟的政治影响力进一步向东推进，争取对欧盟更为有利的地缘斗争局面，挤压俄罗斯的地缘版图。

正因为如此，过去几十年来，欧盟一直软硬兼施，试图改变白俄罗斯。软的方面包括增加对白援助，硬的方面包括定向制裁等。但最近的俄白一体化使得欧盟的梦想最终破灭，欧盟还是没有能够像拉拢乌克兰一样将白俄罗斯拉进欧洲阵营。

另一方面，欧盟对白俄罗斯又投鼠忌器，担心适得其反。因此，欧盟对白俄罗斯既不能太“软”，否则可能会被认为有损欧盟的所谓“原则”和形象；但又不敢太硬，否则会刺激白进一步向俄靠拢，在地缘政治上于欧不利。真可谓拿捏困难。

2 俄“家门口”力挺白俄

问：俄罗斯为何力挺白俄罗斯？

答：边境局势其实是俄罗斯与西方关系的深层次危机。

目前，欧洲版图中白俄罗斯对于欧盟地缘政治十分重要，对俄罗斯的战略意义更为重要。苏联版图中的欧洲部分，除白俄罗斯以外的国家几乎都加入了北约，仅剩的乌克兰也投入西方阵营。可以这样说，白俄罗斯是俄罗斯面对西方的生死之地和最后的战略屏障。对于这样一个白俄罗斯，俄罗斯必然不会袖手旁观，放任自家门口出事端。

长期以来，西方国家以人权和民主为借口，干涉他国内政，策动颜色革命，甚至武装推翻他国政权，导致地区危机扩大化和长期化，从而造成大批战争难民。这也

是此次难民危机的根本原因。如今，面对背井离乡、想要到欧洲寻求庇护的中东难民，欧盟非但不接受，反而以制裁威胁白俄罗斯。很显然在对待难民问题上，欧洲采取的是双重标准。

俄白一体化签署还不到一个月的时间，见欧盟对白俄罗斯采取这样的态度，俄罗斯自然是要做出力挺白俄罗斯的架势。这是在俄白一体化背景下，俄罗斯坚定维护盟友利益，也是自己利益的表现，极具示范意义。

问：各方威胁的制裁或者反制手段真的会发生吗？

答：越来越多的难民进入白俄罗斯，并试图通过白俄与波兰的边境进入欧洲，此举引发了欧盟、波兰与白俄罗斯的一系列外交危机。但就目前局势看，威胁归威胁，各方都不会真正放任危机继续发酵。

首先，目前的危机爆发表面上看是因为难民问题，但根本上是俄欧新一轮的博弈。

自俄白一体化后，白俄罗斯与俄罗斯在外交政策上几乎保持一致。不难看出此次白俄的“难民牌”背后有着俄罗斯的背影。而这场难民危机，也让俄罗斯与欧盟的矛盾从之前的意识形态、地区安全、能源安全等领域，一步一步扩大到社会领域。

不过，笔者并不认为俄罗斯和欧盟会为了白俄罗斯而彻底闹僵。目前国际形势正处于非常特殊的时期，疫情蔓延导致社会矛盾激化，能源危机冲击、经济下滑，欧洲一些国家面临非常棘手的内部问题，很难再像 2014 年乌克兰危机时期那样动用各种资源直接干预。事实上，美欧已经意识到白俄此次打“难民牌”的主要意图是为了取消制裁，换取更宽松的国际空间。而俄罗斯也深知，军事干预势必引起美欧强烈反弹，制裁只会愈演愈烈，深度卷入于俄罗斯并无太大好处。

3 各取所需达成新平衡

其次，危机在短时间内可能会加剧欧洲的能源危机，而这也是各方不会放任危机不顾的原因之一。北半球已经进入冬天，而欧洲正严重依赖俄罗斯的天然气。如果白俄切断过境的俄欧天然气管道，那么对于波兰、德国等众多欧洲国家来说，无疑是“凛冬将至”，更加严重的能源短缺将继续而导致更加严重的社会问题。

17 日，白俄罗斯以维修工作需要三天为由“暂时”关闭通往欧盟的石油管道。但切断天然气管道只是威胁手段，并非目的。事实上，俄罗斯也不会希望白俄罗斯真正切断其管道。从历史上的俄欧危机来看，尽管欧洲各国屡屡同俄罗斯唱对台戏，但在经济上双方一直互通有无。

最后，为了防止难民进入，欧洲一些国家出现了修建边境墙的声音。拉脱维亚已经开始修建临时的铁丝网，并在重点的地区修建围墙，以防止滞留白俄罗斯的难民非法入境。此举可能会被其他与白俄罗斯接壤的国家效仿。但各方也深知，重演“美墨围墙”事件不仅不能从根本上解决难民涌入的问题，甚至反而会使得地缘危机升级。

危机的出现意味着博弈的开始，而博弈最终会以谈判的方式解决。

一个可能的方案是，借鉴 2016 年土欧难民危机时的做法，采取双方利益交换的合作模式。当然，在白俄罗斯同欧盟的这次难民危机上，各方不会轻易放弃自身利益而向对方妥协。俄白一体化后，白俄罗斯完全“倒向”俄罗斯，打破了俄罗斯与西方关系的“脆弱平衡”，现如今一番博弈之后，危机各方也会各取所需，这样就有可能达成新的平衡。

可以看到的是，双方似乎正在试图为局势降温。白俄罗斯总统卢卡申科 15 日表示，白俄并不想在边境挑起冲突，并且正在努力劝说难民回家。而俄罗斯总统普京在同法国总统马克龙进行了持续 1 小时 45 分钟的电话会议后，表达了对结束危机必要性的理解，同意“缓和”危机。

虽然俄法两国总统同意将致力于“缓和”危机，但可以预见的是，未来两国将围绕边境管控、经济制裁、能源供应、难民过境、人权等问题将在该地区持续博弈。一方面，白俄罗斯打“难民牌”试图利用能源供应问题向欧盟施压，包括将其作为与欧盟谈判减轻制裁、减少干涉白俄罗斯内政、承认白俄罗斯总统合法性的筹码；另一方面，俄罗斯将利用此次难民危机，在人权等问题对西方发难，争取足够话语权。

美国扩大债务搞基建将使通货膨胀恶化



徐明棋 上海国际经济交流中心副理事长

美国正在经历 30 年来最严重的通货膨胀，却将各类商品价格快速上涨归咎于新冠疫情，企图靠万亿美元支出计划解决通胀问题。

然而，这非但不能从根本上解决美国的通胀问题，甚至会给世界经济，尤其是新兴市场国家带来负面影响。

“建设更好未来”？

本周一，美国总统拜登签署了规模高达 1.2 万亿美元的《基础设施投资和工作岗位法案》。

事实上，这一法案于今年 8 月 10 日就已在参议院以 69 对 30 票获得通过，但却迟迟未能在众议院过关。因为这个法案没有涵盖

医疗教育等社会福利开支，以及应对气候变化投资等众多议院民主党激进派优先考虑的内容。后者于是要求将这个法案同另一项涵盖社会福利开支、规模高达 1.75 万亿美元的《建设更好未来法案》一起付诸表决。

但有 8 名中间派民主党众议员对《建设更好未来法案》持质疑态度。他们表示在未看到有关这一法案对经济影响的详细核算数据前，不会支持该法案。

最终，在一番拉锯和妥协之后，各方于 11 月 6 日决定将两部法案分开投票。

由于支持扩大美国道路、机场、铁路、港口等基础设施投资，有 13 名共和党众议员为《基础设施投资和工作岗位法案》投了赞成票。这部法案最终以 228 对 206 票在众议院获得通过。

但是对于《建设更好未来法案》，共和党普遍表示反对。这不仅是因为这部法案要求提高税率，更为重要的是再搞 1.75 万亿美元的社会福利和其他投资计划，美国政府的债务将会以天文数字增加，令通胀失去控制。

新冠疫情绝非通胀根源

10 月，美国的消费者物价指数(CPI)同比上升 6.2%，创 1982 年 7 月以来月度同比新高。

据美国国会预算局的保守估算，1.2 万亿的基础设施投资法案将使美国未来 10 年的政府预算赤字增加 2560 亿美元。需要注意的是，这一算法肯定大大低估了赤字的规模，因为国会预算局曾经预测美国政府 2021 年财政赤字为 2.3 万亿美元，但实际上将达 2.77 万亿美元。美国的债务规模目前已经达到了 28.7 万亿美元，是 2020 年国内生产总值(GDP)20.9 万亿的 137%；即使按照预估的 2021 年 GDP 为 22.1 万亿计算，也达到了 130%。

美联储为了配合美国政府巨额的财政赤字融资需要，持续实施超额的量化宽松货币政策：从 2020 年 3 月开始每个月购买 1200 亿美元债券，并将利率维持在 0-0.25% 的历史最低水平。美联储自 2020 年 3 月以来资产负债表扩张了一倍多，从 4.24 万亿美元增至目前的 8.66 万亿美元，也就是说一年半时间内增加了 4.42 万亿美元的基础货币投放。这才是导致美国今年 4 月以来通胀率不断走高的根本原因。

现在美国政府要靠举债来扩大基础设施开支，以刺激美国经济复苏。这种做法尽管短期内会有助于美国 GDP 增长，但从长期看，将进一步恶化通货膨胀，甚至使美国陷入滞涨泥潭。

需防范金融系统性风险

由于美元是主要的国际货币，美国毫无节制的货币扩张和财政赤字具有以邻为壑的效应：美国的通胀将通过贸易赤字、大宗商品价格上涨和美元汇率下跌等渠道向国际市场传递，给其他国家带来巨大的负面影响。

美联储的巨额量化宽松政策已经使能源和其他资源性大宗商品价格猛涨：石油价格从 2020 年年中的 40 美元一桶上涨到目前 80 多美元一桶，中东石油天然气的离岸价格上涨了 4 倍，其他有色金属原材料价格也上涨了 30%-50% 不等。这对于饱受新冠疫情损害的世界经济无异于雪上加霜。中国目前面临的通胀压力也主要由外部输入引起，生产价格指数(PPI)上涨很快，最终也将会传导至消费端，使得消费者物价指数(CPI)上升。

美国的财政政策与货币政策也会通过金融市场渠道传递至国际金融市场，巨额美元资金导致很多新兴市场国家的金融资产泡沫扩张。

未来如果通胀失去控制，美联储不得不收缩货币供应并提高利率，这又会令资金流出新兴市场国家，使它们面临金融市场动荡和危机。因此，中国在提高对外开放水平的同时强调要守住不发生金融系统性风险的底线，就显得尤为重要。