



数字治理,人文关怀是底色

姚丽萍



新民眼

数字时代,非现场执法,不仅成为可能,更将成为常态。

一名摊贩,占道经营,非现场执法,发出处罚通知;执法是否就此完成,执法本身又该接受怎样的法定约束?

昨天,《中华人民共和国个人信息保护法》实施;上周,上海出台一系列与数字治理相关地方立法。从国家大法到地方立法,共同的价值取向是:数字治理,“数字”是工具,人文关怀才是底色。

20年前,曾采访城管,听到最多的抱怨是,摊贩跨门营业、占道经营,好比打游击,城管来了就收摊,走了就出摊,要处罚,取证难。如今,非现场执法来了,大家合法经营,谁也别想“打游击”。毕竟,运用现代信息技术手段收集、固定违法事实,采用信息化方式进行违

法行为告知、调查取证、文书送达、罚款收缴,操作起来,通常,又快又准。

之所以说“通常”,就是个概率问题。非现场执法,大概率是——又快又准,可要是出了小概率现象呢?

两位朋友,就遇见了非现场执法的小概率问题。一位朋友开车,不久接到罚单,说是被“电子警察”拍到开车不系安全带。这位朋友大呼冤枉,开车全程系着安全带啊。原来是人太胖,安全带“嵌”进了衣裳里,让“电子警察”看走了眼。另一位朋友,开车时候挠耳朵,“电子警察”以为这是在打电话。

这两件事,都是极端“小概率”,可也说明,非现场执法,现代信息技术手段再先进,也会有盲点。

那么,被冤枉了,怎么办呢?申述!一个共识是:通过非现场方式开展执法,要特别注重行政相对人权益的保护,保护当事人的陈述、申辩权。因此,作为一部创制性地方立法,《上

海市浦东新区城市管理领域非现场执法规定》特别明确,城管执法部门应当设置指定处理窗口,采取信息化等方式为当事人陈述、申辩提供便利。即便当事人的确违法,处罚也不是目的,劝阻教育,责令及时改正,才是必须。如何劝阻教育?既是数字时代的“非现场执法”,执法者和违法者若非“面对面”,短信、语音电话,都好用。如果,违法者及时改正且违法行为轻微,那就依法不予处罚。可见,即便执法方式、执法工具在变,行政执法的价值取向依然不忘初心——维护秩序,要靠规则;遵循规则,要靠敬畏;敬畏,并非因为制度严苛,而是因为制度设计本身“温而厉,威而不猛,恭而安”。

事实上,数字时代,让数字治理有温度、有厚度、有力度,最终凭借的,还是规则背后的人文底色。

因为这样的底色,从国家大法到地方立法,反复强调——执法部门不得违法采集自然人的行踪轨迹、生物识别等敏感个人信息。

同时,上海地方立法要求制定信息数据保护规范,执法者知悉当事人的个人信息、隐私或商业秘密,就应当严格保密,不得泄露、出售或非法向他人提供,否则,将承担法律责任。

这样的制度设计,态度鲜明——数字时代,保护个人信息和处罚纠正违法行为,并行不悖。

原本,即便涉嫌触犯刑法,犯罪嫌疑人被法庭判决有罪之前,也仅仅是不能“被公开”的嫌疑人;遵行政治法治,保护当事人隐私,以及由此涉及的公民人格尊严,原本就是一种公序良俗。

这样的公序良俗,在数字时代,尤为必要——太过便利的数字传播,本身就对秩序、规则、治理提出了新挑战。

因此,从立法到执法,维护数字治理的人文价值,不仅必要,而且必须;由此,被呵护的,不止一名摊贩,更是身处这个时代的每一个人。



在3H技术装备展区,各类重型机械林立,工作人员正在做展后的布展工作
本报记者 陈梦泽 摄

政策解读 对接签约 新品展示 投资促进 研究发布 进博会将办百余场现场活动

第四届中国国际进口博览会期间将有100余场高规格、高质量、高水平的配套现场活动,包括政策解读、对接签约、新品展示、投资促进、研究发布等多种形式,助力扩大高水平对外开放,服务构建新发展格局。随着第四届进博会的临近,目前一批配套现场活动相继出炉。

11月5日下午,海关总署、中国贸促会将联合主办“双循环”新发展格局下高水平对外开放高峰论坛。记者从主办方获悉,论坛将围绕促进贸易和投资自由化便利化、深度参与国际规则制定、更好利用国内国际两个市场两种资源、支持外贸产业链供应链创新链优化升级、为助力畅通“双循环”等内容贡献各方智慧,包括“深化海关改革 服务构建新发

展格局”“推进单一窗口建设提升营商环境”“把握全球贸易格局演化趋势 推动外贸高质量发展”“推动对外贸易创新发展 服务贸易强国建设”等重要议题。

作为第四届进博会重要配套现场活动之一,2021中国国际公共采购论坛将以“共享公共采购市场的未来”为主题,来自国际多边开发银行、国际组织和联合国机构、外国政府驻华使馆高级官员、中央相关部门和全国政府采购监管机构负责人等齐聚进博,共同搭建国际公共采购市场沟通交流与协作平台。届时,参与机构将分享国际机构和外国政府2020年以来有关采购情况及政策、未来工作计划与重大项目,探讨国际公共采购市场的热点问题、动态趋势及潜在的市场机遇。此

外,参会企业还将有机会参加由国际机构与行业协会协作开展的专场采购培训,与国际机构采购官一对一面谈。

“2021国际电子信息技术与产业合作论坛”将于11月6日举办,以“新动能·新未来”为主题,将深入践行新发展理念,全面推动新一轮高水平对外开放,聚焦电子信息技术创新与产业变革,打造具有国际影响力的高端化、开放式、前瞻性交流合作平台,众多全球电子信息技术领域的专家、企业领袖将齐聚一堂,一道努力,共商电子信息技术产业国际合作新风尚。

此外,进博会期间,中国工商银行将于11月6日上午在国家会展中心(上海)西厅继续主办“中欧企业家大会”。 本报记者 张钰芸

进博直通车今年服务再次提档升级

最快6分钟:从虹桥站到“四叶草”

本报讯(记者 金志刚)已经连续服务三届进博会的上海虹桥火车站进博直通车,今年服务再次进行提档升级:开行辆数增加,消毒措施更严,运营时间更长。

铁路到达旅客从上海虹桥火车站至国家会展中心(上海)可选乘轨交、公交等多种交通方式,需要出站中转换乘,短驳用时较长。为了给去往国家会展中心(上海)的旅客提供

更快捷的城市交通服务,铁路协同相关部门开行进博直通车,旅客在11月1日至10日间可免费搭乘,从上海虹桥火车站最快6分钟即可抵达“四叶草”。

去往“四叶草”的旅客只要在上海虹桥火车站到达层商业区的6个铁路出站口,就可以免费乘坐。进博直通车路线由虹桥枢纽西交通中心北通道起,经虹桥天地下沉式广场、

新地中心,最终到达国家会展中心站点,线路全长约1.5公里。

今年进博直通车运营车辆由去年的6辆增加至9辆。配备的21名驾驶员平均年龄29岁,经过专业培训考核。直通车运营时间由往年的每日8时至22时,延长为每日7时至24时,基本覆盖上海虹桥火车站到达的首趟列车至最后一趟列车运行时间段。



着力解决人民群众急难愁盼问题

党史学习教育座谈会召开,孙永春于绍良出席

学党史 悟思想
办实事 开新局

本报讯 上海市党史学习教育座谈会昨天召开。党史学习教育中央第五指导组组长孙永春传达了党史学习教育中央指导组座谈会精神并讲话。市委副书记于绍良汇报了近期我市党史学习教育工作开展情况和下一步打算。

孙永春指出,上海各级党组织以饱满的热情、扎实的作风做了大量富有成效的工作,党史学习教育各项工作扎实推进,氛围浓厚、态势良好。要进一步认真学习领会习近平总书记重要讲话精神,做到贯通起来学、联系实际学、持久深入学,更好推进党史学习教育;进一步聚焦精准具体有效,充分发挥各级党组织作用,注意区分情况、有的放矢,坚持求真务实作风,确保党史学习教育全覆盖、贯到底;进一步抓好“我为群众办实事”实践活动,聚焦重点群体和领域,创新工作方法,强化组织动员,着力解决好人民群众的急难愁盼问题;进一步坚持两不误、两促进,准确把握党史学习教育的实践要求,推动党史学习教育与做好中心工作同频共振、融合联动;进一步坚持严细深实,加强评估研判,有效传导压力,深入开展调研,高标准高质量抓好党史学习教育工作。

于绍良指出,上海全面贯彻落实党中央部署要求,深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神,坚持学深悟透、融会贯通,学用结合、务求实效,推动党史学习教育持续走深走实。我们将进一步对标对表,深入开展专题学习,大力传承和弘扬伟大建党精神,深化“我为群众办实事”实践活动,深入抓好指导意见的整改落实,努力把学习成效转化为开新局、起好步的工作动力和工作实绩,形成更多群众可知可感的成果。

中央第五指导组副组长田哲一和指导组成员出席会议。