



## 长三角一体化示范区交出两周年“成绩单”

## 73项制度创新成果破土而出

新一批41项制度创新成果破土而出,65个重大项目全力推进、一大批优秀市场主体和优质要素资源参与建设……在长三角生态绿色一体化发展示范区即将迎来揭牌两周年之际,示范区执委会交出了一份让人振奋的“成绩单”。

元荡岸线生态修复贯通工程,示范区“生态底色”又上新台阶  
本报记者 徐程 摄

## 带来越来越多便利

“生机勃勃,欣欣向荣”,示范区揭牌的第二个年头,又有41项新的制度创新成果破土而出,聚焦规划管理、生态环保、项目管理、要素流动、财税分享、土地管理、公共服务等领域。在今天上午举行的新闻发布会上,说起这些成果,上海市人民政府副秘书长,示范区理事会秘书长、执委会主任华源如数家珍。

在规划管理领域,聚焦省际毗邻区域统一规划体系,形成5项新成果。比如,针对跨界地区在制定统一规划中标准不统一、空间不协调的问题,出台先行启动区规划建设导则,率先实现跨省域空间规划“一套标准管品质”。

在生态环保领域,聚焦巩固示范区生态绿色本底,形成5项新成果。比如,针对跨省域环评办法各异,开展示范区环评制度集成改革,实施“正面清单”制,凡是两省一市各自已豁免环评管理手续的事项,在示范区内均可豁免,实现最大范围简政放权。

在项目管理领域,聚焦打造便捷高效投资环境,形成3项新成果。比如,最近,在国家发展改革委关心支持下,设立示范区投资项目在线审批监管平台,并为示范区投资项

目统一赋码“310052”,实现跨省域项目便捷审批和高效监管。

在要素流动领域,着眼于畅通各类要素在更大范围内自由流动,形成13项新成果。比如,率先开展长三角科技创新券通用通兑试点,首批纳入服务机构615家、服务资源25000余项。又比如,为加快建设高水平人才高地,出台首个跨省域人才“十四五”规划,推出职称联合评审、专业人才资格和继续教育学时互认等政策,破除人才流动的瓶颈障碍。

在财税分享领域,对不同行政主体的核心利益问题迎难而上,形成2项新成果。比如,出台示范区跨境财税分享实施方案,按照“增量起步、资本纽带、要素分享、动态调整”原则,在水乡客厅开发建设、跨区域协同招商、跨区域企业迁移等方面明确了财税分享路径。

在土地管理领域,聚焦土地指标等重点问题,形成2项新成果。比如,出台示范区建设用地机动指标统筹使用操作办法,探索建立周转指标机制,解决项目等指标、指标跨区域统筹等问题,率先实现跨省土地资源统筹使用管控。

在公共服务领域,聚焦服务资源跨区域共享,形成5项新成果。比如,针对三地服务事

项和标准各异等问题,推出第二批13项标准统一和互通共享的公共服务项目清单,涵盖卫生健康、医疗保障、政务服务等六大领域,提高群众获得感。

与此同时,第一年形成的32项制度成果也进一步落地见效。跨境规划和项目的统一规范管理、跨省生态环境保护综合行政执法队的组建、示范区参保人员均可享受异地就医免备案、跨省公交开通6条线路……越来越多企业和群众感受到了一体化带来的便利。两年来,示范区已形成73项制度创新成果,在长三角区域乃至更大范围发挥了引领作用。

## 65个重大项目全力推进

一早,家住吴江在青浦上班的李先生手持社保卡,在示范区1路公交车上刷卡上车,事先开通了社保卡小额免密支付功能的他,可以凭社保卡享受两地的公交出行优惠。作为示范区重点推进民生服务项目,以社保卡为载体的“一卡通”机制已覆盖283万居民,在交通出行、旅游观光、文化体验等方面实现“同城待遇”。

不仅如此,沪苏湖铁路示范区段、上海轨交17号线西延伸段加速推进,通苏嘉甬

铁路、沪苏嘉城际等前期工作抓紧开展,新打通复兴路—曙光路等省际“断头路”……12个互联互通项目的重点推进,构建起示范区跨界联通新网络,市民出行更便捷。

生态绿色是示范区的底色。过去一年,10个生态环保项目重点推进,环保内涵有了新的提升。“太浦河共保联治示范段完成22公里生态绿廊建设,在共同提升水环境、美化水岸景观过程中,三地深化‘联合河湖长制’,跨界共治一方水。”

水乡客厅重点项目正式开工,“一厅三片”建设全速推进;华为、英诺赛科等一批重点企业在示范区联动发展;长三角可持续发展研究院、复旦大学创新学院等一批重大平台加快在示范区落地……“来自两省一市的47名执委会干部和两区一县广大干部干事创业活力迸发,正以充满激情、富于创造、勇于担当的精神状态和的工作作风,全身心投入到示范区建设的火热实践中。”华源表示,下一步,执委会将加大改革创新力度、提升协调服务水平,在推进一体化制度创新示范、提升高质量发展动力、推进碳达峰碳中和、发挥项目投资综合效应、实践共同富裕等方面继续探索创新、攻坚发力,推动示范区建设不断取得新成效。 本报记者 毛丽君

一个数据共享交换受理平台  
一套运行管理系统  
一套标准

## 长三角116个事项可“一网通办”

10月20日,长三角“一网通办”住房公积金服务专栏正式上线,沪苏浙皖四地居民,只要轻点电脑鼠标或手机,就可在家办理公积金异地转移接续、申领等各项业务。至此,经过3年努力,长三角“一网通办”已有116个涉及企业和个人事项,在长三角地区实现一个数据共享交换受理平台、一套运行管理系统、一套标准办理的“同城服务”。同时,遍布长三角地区的41个城市6万余个线下政务大厅,也能现场办理相关业务。

截至目前,三省一市企业法人认证6万多家,个人认证66.4万,全程网办520.64万件,线下服务9.8万次。长三角“一网通办”为全国推进“跨省通办”提供了经验和样本。

## 54个高频事项率先实现长三角“一网通办”

三省一市人员流动频繁,户口迁移、公积金转移怎么办?沪上医疗资源丰富,去上海看病手续能否在网上办、费用直接结算?三年来,约200个具体问题通过三省一市政府网站开设的长三角“一网通办”意见征集专栏,汇集到了三省一市政府的相关部门,经过筛选,54个办件量最高、与市民生活最为紧密的事项,成为长三角“一网通办”改革的重点,逐个突破。

以往,三省一市居民为开具一张证明,需要在居住地和户籍所在地来回奔波,如今,市民最为常用的“有无(违法)犯罪记录

证明”和“户籍事项证明”,三省一市统一证明式样和开具流程,群众“零跑动”线上开具,最快能在20分钟内收到“老家”的证明,目前已累计跨省办理30余万件,减少群众近60万次跑动。

长三角异地就医登记备案,联网定点医疗机构8102家,累计结算593.85万人次,涉及医疗总费用7.02亿元,医保基金支付15.48亿元。医保关系转移接续,平均办结时限4.9个工作日,单笔最短办结时间仅为3分钟。

长三角异地购房提取住房公积金,统一公积金购房提取业务标准,实现居民异地购房公积金提取零材料、网上秒办,今年5月上线以来,19个试点城市办理购房提取住房公积金人数2492人,提取金额超4000万元。长三角地区异贷证明在线开具服务,累积开具13589笔。18类高频民生档案查询事项跨省通办。

统一标准和流程  
多个企业事项已全程网办

“能不能让我把精力放在企业经营上?”两年前,在长三角“一网通办”好差评专栏里,一位浙江温州的企业主埋怨,异地设立企业核名难、变更难,为了在上海办一家企业,他已经找到两地相关部门不下10趟。

3年来,千条“好差评”留言,把企业办事中遇到的难点痛点收集展现。各省市市场监管部门闻风而动,尽管各地办事标准不一

致,办事流程差异较大,但大家都勇于跨前一步,主动改革。他们从企业最为关心的内资有限公司设立开始,依托长三角“一网平台”,从统一办事指南、办理标准等方面入手,按照全程网办的标准,统一数据标准、统一办事流程,如今,内资有限公司经营范围、期限、法定代表人变更等15个事项实现全程网办,食品安全企业标准备案、国产保健食品备案、医疗器械广告审批等事项全程网办。个人独资企业设立、经营范围变更等9个事项,外商投资公司设立、章程备案、注销等4个事项,工业产品生产许可证发证、注销2个事项,可以线下窗口代收办理。

推进司法协作服务和群众诉讼服务长三角“一网通办”,三省一市司法部门也在全国开了先河,建立长三角司法资源共享协同平台,实现办案信息跨区域网上交换流转、信息共享共用,消除跨区域执法办案过程中存在的“信息壁垒”,畅通信息及数据资源共享机制,实现网上立案、网上调解、网上缴费、法院导航、辅助工具等6大类诉讼服务全程网办。

电子证照互认  
打造一个“免证照长三角”

2020年10月,一份经三省一市政府主要领导签批的《长三角地区电子证照互认应用合作共识》正式印发,这也是全国跨省互认的首部文件。文件明确推进长三角亮证解

码融合,推动更多电子证照在线上 and 线下各领域场景中亮证互认。推进电子证照在政务服务、特定监管执法、社会生活等领域共享互认应用,打造“免证照长三角”。据统计,依托长三角数据共享交换平台,目前已累计实现各类数据交换总量1.78亿条,实现30类高频电子证照共享互认,电子亮证1349.41万次,证照共享4.42万次。

一码互认,三省一市居民无需出示多地健康码即可跨区域顺畅流动。在交通运输领域,形成长三角地区电子路单、高速公路运行、超限超载整治三个业务数据共享方案。在公安道路执法领域,四地公安签署电子驾驶证、行驶证互认协议,四地驾驶员只要通过四地政务服务App出示电子驾驶证、行驶证,免交实体证件,已累计亮证应用约450万次。在交通运输执法领域,四地交通运输部门签订协议,四地交通运输从业人员通过四地政务服务App出示交通运输从业人员许可证、交通运输经营许可证等7类证照的,于实体证照具有同等法律效力。在社会生活领域,推进电子身份证入住宾馆,四地居民通过四地政务服务App出示电子身份证,无需提交实体身份证即可在长三角区域宾馆快捷办理入住登记,已累计应用50余万次。在政务服务领域,创新电子证照解解码融合,推进四地政务服务App亮证扫码,任意省市扫码调用电子证照实现材料互交。 本报记者 杨洁