

# 全国首部跨省域规划建设导则发布 示范区建设有了统一标准

省际交界处,有时会出现跨区域生态廊道不贯通、交通衔接不畅等,这个问题也困扰着长三角生态绿色一体化发展示范区的建设者们。

例如,想在示范区内建沿路风景缓冲林带,到底应该建多宽?上海青浦的建设标准为沿高速公路、主要公路、次要公路两侧宽度各不少于100米、50米、25米,浙江嘉善标准为高速公路、城市快速路、主干道两侧各不少于30米、20米、15米,江苏吴江还没有明确规定,三地管理类型不同、指标要求存在差异,到底听谁的?

近日,伴随着长三角生态绿色一体化发展示范区先行启动区规划建设导则正式印发实施,这些问题有望在规划层面得到解决。

## 规划建设 一套标准管品质

这是我国第一部跨省域的规划建设导则,将助力示范区先行启动区实现“一套标准管品质”。导则适用于先行启动区范围(660平方公里),示范区整体范围(2413平方公里)可参照执行。根据导则,示范区先行启动区的新建地区,应按照规定要求进行规划建设;更新地区宜按照规定要求进行规划建设。今年10月底前,示范区“水乡客厅”重点项目将实质性开工建设,届时这一规划建设导则将得到应用。

“规划建设导则是示范区又一项重要制度创新成果,无人区里闯新路,成果来之不易。”示范区执委会副主任张忠伟介绍,此次发布的示范区规划建设导则重点聚焦



■ 地处上海青浦、苏州吴江交界的元荡湖 蔡耀放 摄

生态环境、城市设计、综合交通等3个重点领域,形成1.0版本。

打造世界级滨水人居典范,关于生态绿色的畅想正在启动。示范区将从生态空间、生态景观、生态环境三个方面建构生态环境保护管控指标体系,锚固以水为脉、林田共生、蓝绿交织的自然生态格局,构建覆盖城乡、活力多元、人在画中游的全域风景体系,促进区域水环境、大气环境、土壤环境协同保护与治理。

塑造江南韵、小镇味和现代风共鸣的生活场景,关于现代江南的畅想由此展开。示范区将从城镇和乡村两个方面建构示范区城市设计管控指标体系,完善示范区历史文化保护体系,完整展现不同历史时期的城乡空间脉络和文化风貌,彰显示范区的自然生态、城镇空间与地方文化三大特色,营造满足未来生产生活需求的人居环境。

此外,示范区还将打造绿色高效多样的综合交通系统,建构示范区综合交通管控(指标)体系,以交通枢纽为核心整合空间要素和配置资源,探索跨省域交通一体化衔接技术,创新以大数据为基础的智慧交通组织方式,助力实现“双碳”目标。

## 跨域一体 标准就高不就低

“以往编制的标准都是只针对单一行政主体,此次《导则》要解决上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善三个行政主体间的统合问题,对促进示范区实现一体化高质量发展具有重要的时代意义。”领衔参与编制导则的中科院院士、东南大学教授段进院士表示,过去青浦、吴江、嘉善三地主要依照各自的地方标准进行规划建设,这些标准涉及的内容、指标和程序要求各不相同,造成了跨行政区域生态廊道不贯通、交通衔接

不畅、产业同质化竞争、大型邻避设施缺乏统筹等问题,无法形成一体化发展格局,也无法实现高质量发展目标。

为此,在导则编制中,三地深入调研分析了示范区规划建设管理现状,认真借鉴与对比了当前国际先进理念、技术及其标准,尤其注重青浦、吴江、嘉善现行地方标准的协调,解决了过去由于三地标准不统一而造成的功能不匹配、空间不协调、风格不统一、管理不精细的问题。示范区未来将坚持跨域一体,明确需要共同遵守的规划管控底线与标准,并通过全新的“3+1+X”模式,做出“就高不就低”的探索。其中,3是指青浦区、吴江区、嘉善县三地现行标准,1是指遵循国家统一标准为前提,X是指借鉴国内外先进经验。

“示范区处于各种建设与非建设交织混存的状态,且未来包含活力城区、特色小镇、美丽乡村等不同类型区域,具有空间、形态、功能上的特殊性与复杂性。《导则》的另一大亮点,恰恰在于改变过去偏重于城镇集中建设区的做法,打破原有城与乡、新与旧相互分离的体系,落实统筹城镇、乡村与水、林、田生命共同体的要求,统筹协调所有空间要素,构建新旧协同、城乡融合的国土空间规划建设新标准。”张忠伟透露,未来元荡生态岸线的修复和贯通、太浦河清水绿廊、淀山湖岸线修复等工程建设中都将应用这份规划建设导则。示范区执委会将根据规划建设导则使用过程中遇到的问题,及时反馈修改,并根据发展需要,制定2.0版。 本报记者 杨欣

此间最江南  
长三角生态绿色一体化发展示范区  
建设两周年回眸摄影大赛  
投稿邮箱 xmsyb@xmwb.com.cn



■ 嘉善博物馆新馆 本报记者 陶磊 摄

## 地「镜头」嘉「人」善「美好」

摄影爱好者走进浙江嘉善

水乡江南,地嘉人善。“嘉”“善”二字,本就有“美好”之意,嘉善的景致,在摄影爱好者的镜头里,更是自带“美丽”。10月8日,“此间最江南——长三角生态绿色一体化发展示范区建设两周年回眸”摄影大赛举行第三场采风活动,走进浙江嘉善。

日前,由长三角生态绿色一体化发展示范区执行委员会、新民晚报社主办,青浦区政府、吴江区政府、嘉善县政府协办的摄影大赛启动,用影像展现示范区两周年建设风貌、生态风光、人文风情。本次大赛在上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善举行三场采风活动。

嘉善,地处沪苏浙交界的长三角中心位置,千年吴越文化滋养,梦里江南水乡浸润。这里,是全国唯一的县域科学发展示范点、全国百强县前50强、全国文明城市……如今,恰逢嘉善时、身处嘉地的嘉善,乘着长三角一体化东风,善谋善为、善作善成,探索共同富裕先行典范,释放无限机遇和无尽可能。

采风当天,摄影爱好者先后前往中央公园、嘉善图书馆、博物馆新馆、嘉兴华航唯实机器人科技有限公司、桃源渔歌风景线等地,打卡精彩图景和发展新貌。

本报记者 范洁

# 从支付消费到民生政务

## 数字人民币试点再添新场景

只要手机打开数字人民币App,收付任意一方扫一扫,便可轻松实现消费购物、乘坐跨省公交、缴纳税款、体验多项公共服务……近日,长三角生态绿色一体化发展示范区数字人民币跨区域创新场景试点又增新成果。

苏州市民张先生每个月都会帮爷爷预存电费和缴纳燃气费,这几天恰巧在上海青浦区出差,便想体验一下跨区域数字人民币生活缴费。他来到工行上海示范区支行柜台办理电费和燃气费缴纳,提供户号,柜面交易,扫码支付,一气呵成。几分钟后就到账了。“这次不仅完成了异地生活缴费,还体验到了数字人民币支付的方便快捷,以后我会常来!”

今年3月,长三角示范区执委会印发《长三角生态绿色一体化发展示范区数字人民币试点工作方案》,将从乡村惠农助农、智慧民生普惠、旅游消费潮购、政务服务缴费等多方面积极打造具有示范区特色的应用场景,增强知晓度、便利度和普及度。如今,示范区数字人民币底层技术不断成熟,应用场景也从简单支付消费拓展到民生政务领域,数字人民币试点的“朋友圈”正不断扩容。

例如,数字人民币在涉农领域支付场景的落地生效,将红利普惠到示范区农民。青浦西部地区某农户,今年通过数字人民币在安信农保进行了投保。受到台风影响,其种植的农作物受损,遂向安信农保公司申请赔偿,安信农保通过

数字人民币钱包将赔款转至其数字钱包,农户在收到赔款后,到经常合作的苏州为农种子有限公司购置农业物资,通过数字人民币支付还享受了消费满减。

书香门地集团股份有限公司是一家销售实木复合地板的青浦企业,吴江雅乐木业有限公司注册于苏州吴江区,长期为书香门地集团提供板材等原材料。书香门地集团作为数字人民币试点的核心企业在建信融通平台上签发“线上融信”后,吴江雅乐木业有限公司在建信融通平台线上签收,当天该笔货款即进入数字人民币对公钱包中。“数字人民币安全高效,供应链产品的线上办理便捷。”吴江雅乐木业有限公司相关负责人表示,“希望以后能结合更多场景应用,实实在在帮助我们中小企业。”

数字人民币在创新供应链支付体系上的初步探索,为示范区上下游支付场景提供了可靠的验证。一方面,使用数字人民币结合相关金融产品,可有效提高中小微企业资金周转效率;另一方面,数字人民币全流程可追溯等特性也可为供应链上下游企业提供可信的支付环境。

长三角一体化示范区执委会相关负责人表示,数字人民币跨区域创新场景试点是示范区八大制度创新中“要素流动”中的重要内容。下一步,示范区执委会将继续围绕《工作方案》工作要求,推进各项场景继续落地落实和拓展。

本报记者 杨欣