

市十五届人大常委会第35次会议 今表决通过《上海市慈善条例》——

慈善超市流通爱心 食物银行储蓄公益



首席记者 姚丽萍

慈善超市、食物银行、社区基金会……这都是社区慈善和慈善文化的一个个鲜明符号。

今天上午，市十五届人大常委会第35次会议表决通过《上海市慈善条例》。立法动员全社会支持慈善、参与慈善，发挥第三次分配作用，在高质量发展中促进共同富裕。

申城推动慈善事业健康发展，完善基层社会治理，这些特征鲜明的“慈善符号”，如何传递慈善公益的温度和力量？

■ 顾客买下挑选好的衣服
本报记者 周馨 摄



福州路上海书城对面，就是外滩街道慈善超市。要是不看店招，一准以为进了时髦的百货小店。

你看，200 平方米的店面，整洁有序，不同区域，不同货品。左边是服装区，这阵子销售的外套、裙装，都是一位法国设计师的作品；中间有各类文创产品，一块块手工香皂，出自“阳光之家”残障人士之手；右边货架上摆满陶瓷器皿，均由一家外贸公司捐赠……一路看下来，琳琅满目，都是好东西，“关键是一物美价廉，价格通常只是市场价的两三成。”店长潘琰斌正在跟收银员盘点，准备网上销售的货品，没错，慈善超市是线下、线上“两条腿”走路。

2020 年 1 月，经过半年改造升级，全新的外滩街道慈善超市开

慈善超市

张啦！外滩街道无偿提供店面，中国首家 O2O 慈善商店“善淘网”负责运营，就像所有的慈善超市那样，汇集社会捐助，出售捐赠物资，回笼资金专项用于帮困救助；而独特的地理位置，更决定了这家“闹市里的慈善超市”大有可为。

如何大有可为？“起码，有四大功能。”外滩街道办事处服务办主任王舒逢人就要做广告。

第一，提供志愿服务。身处闹市，楼宇众多，慈善超市为社区单位、企业白领、社区居民搭建志愿服务平台，招募志愿者服务，让公益成为街区新时尚。

第二，开展帮困救助。超市里有面“心愿墙”，社区困难家庭需

身处闹市大有可为

要啥，“心愿卡片”贴墙上，爱心企业和社会人士定期帮助实现“微心愿”，让公益温暖人心。

第三，助力残疾人就业。这家超市，也是残疾人就业实训基地，提供培训机会和就业岗位；同时，出售残障人士手工制品，让公益播撒获得感、成就感。

第四，实现精准扶贫。超市里，就有对口云南孟连县的扶贫援建项目。超市一角，落地窗旁，两只圆角沙发，一台专用咖啡机，现磨云豆咖啡，客人们买杯咖啡喝，就为云南人民献了爱心。咖啡机旁，还有“对口援建产品展示区”，陈列着孟连农副产品，扫一扫二维码下个单，也是“随手公益”。

另外，跟上海书城面对面，超市里自然少不了图书捐赠，爱书人常来捐赠旧书，也成为一大特色。

未来，闹市里的慈善超市，还能做得更大吗？能！立法鼓励支持在社区设立慈善超市，承担社区慈善款物接收、慈善义卖、困难群众救助、志愿服务、便民服务和慈善文化传播；同时，鼓励符合条件的慈善超市登记为社会服务机构，或者委托第三方社会组织运行慈善超市。“善淘网是中国首家在线慈善商店，与社区街道合作后，善淘已经在上海开出了 15 家门店，外滩店便是其中之一。”潘琰斌说，有了立法支持，慈善超市将成为社区企业、楼宇白领、社区居民共同参与公益慈善事业，搭建新型救助模式的时尚平台。

相关链接

慈善，事关第三次分配，改善着收入和财富的分配格局。开展慈善活动，应当遵循合法自愿、诚信、非营利原则，不得违背社会公德，不得危害国家安全、损害社会公共利益和他人合法权益。《上海市慈善条例》明确，依法推动慈善事业高质量发展，助力提升城市软实力。

信息公开

本市建立健全慈善信息统计和发布制度。民政部门应当每年向社会发布本市慈善事业发展状况报告。

本市依托大数据资源平台整合慈善相关信息和数据资源，提升慈善信息平台的功能，实现全市慈善数据的统一归集、统一管理和共享交换。

捐赠人有权向慈善组织查询其捐赠财产使用情况的有关信息，慈善组织应当在十个工作日内予以答复；捐赠人对答复有异议的，可以要求慈善组织进行核实；经核实仍有争议的，捐赠人可以提请民政部门依法进行核查。

信息保护

捐赠人要求对其捐赠行为、捐赠财产等有关信息不予公开的，慈善组织应当尊重捐赠人的意愿。

慈善组织资助受益人时，应当尊重受益人的人格尊严；对涉及受益人隐私的信息，未经受益人同意，不得向社会公开。

税收优惠

慈善组织及其取得的收入依法享受税收优惠。自然人、法人和非法人组织捐赠财产用于慈善活动的，依法享受税收优惠。

市财政、税务、民政等部门应当依法及时确认和公布具有公益性捐赠税前扣除资格的慈善组织名单。

行政事业性收费减免

捐赠人向慈善组织捐赠实物、有价证券、股权、知识产权等，免征权利转让环节的相关行政事业性收费。

慈善组织的公益性和服务项目，依法减免有关行政事业性收费。

资金支持

各级人民政府及其有关部门可以依法通过购买服务等方式，支持符合条件的慈善组织向社会提供服务。

政府及其有关部门向慈善组织购买服务，应当将慈善组织的管理成本纳入项目预算。

对符合福利彩票公益金使用原则和范围的慈善项目，可以通过公益招投标等方式，由福利彩票公益金予以资助。

食物银行

品，免费派发给需要帮助的 100 多万人次。

不久前，这家食物银行开出了网店。一来，若单靠线下门店模式，人力成本高，发放效率、受益人群受限；开通网上食物银行，大幅提升运行效率，覆盖更多人群。二来，网上下单免费领取，让受助者不尴尬。

去年，全国人大常委会通过《反食品浪费法》。节约光荣，浪费可耻，法律倡导的社会风尚，要深入人心，就需要有更多创意和实

临期食品杜绝浪费

践，比如，食物银行。

食物银行，让临期食品成为流转起来的社会资源，帮助真正需要帮助的人群，以慈善公益的方式，既减少社会资源浪费，又倡导厉行节约的社会风尚。“临期食品不是过期食品，在保质期内正确储存，可以放心食用。”上海绿洲公益发展中心理事长李冰说，食品捐赠、入库、分发等每个流程都会详细记录在案；企业捐赠也有详细的审批流程，保障食品安全，操作卫生、员工健康、运输贮

藏都是关键指标。

迄今，绿洲食物银行未出现过一起投诉，未发生过食品安全事故，正缘于可靠的食物安全追溯体系。今年，食物银行之所以能开出网店，除了食品安全有保障，也得益于便捷的交通网络、发达的物流体系，让公益能量不局限于一地，而是惠及更多人，真正实现投入公益物尽其用。

其实，无论时间银行记录公益时间，还是食物银行派发临期食品，这两种“银行”里，储蓄的，都是慈善公益的创新和创意，以及由此陶冶出的社会新风。

社区基金会

改造、助残融合、特殊儿童社会工作服务、扶贫帮困等项目。

今年“十一”前夕，“和美五里·公益伙伴日”开幕了，一场拍卖会别开生面。拍品，是一幅幅水彩画，画风稚气生动，画作主人，是一群特殊儿童。原来，由社区基金会牵线，华东师范大学附属卢湾辅读实验学校、上海市黄浦区特殊教育职业学校携手上海国拍商品有限公司，推出了这场社区拍卖会。所有拍品，都来自辅读实验学校、黄浦区特殊教育职业学校的特殊儿童，拍卖所得将定向用于特殊儿童文创产品开发与制作。同时，由社区自治团队、文体团队联合会开发“星愿福

人人都是社区软实力

袋”作为附赠，感谢爱心人士关爱特殊儿童。

《上海市慈善条例》第 36 条说，本市支持设立社区基金会，募



■ 五里桥社区基金会举办特殊儿童画作公益拍卖会
黄轩 供图

市民翁联辉，是一位企业家，也是公益组织——“城市爱心共助会”的负责人，这个共助会是申城首个街道社区层面的慈善公益组织。

2003 年，五里桥街道辖区内的上海世好餐饮等十来家民营企业共同发起组建了这个共助会，上海“吉祥馄饨”的当家人翁联辉被推选为会长。10 年间，参与企业发展到上百家，累计筹集资金上千万元，受助家庭上万户。

时间不停步，社区公益继续成长。2017 年，五里桥社区基金会成立。5 年来，这个社区基金会致力于民间参与、随手公益、众筹爱心、社会化帮困，弘扬公益慈善理念。过去一年，社区基金会共筹集到 27.5 万元善款，用于适老化