

王毅呼吁开展六大合作

本报特稿
中国国务委员兼外长王毅8日在北京以视频方式出席首次阿富汗邻国外长会。

王毅表示，没有国家比阿富汗邻国更不愿看到阿富汗重陷战乱、再起祸端，更期盼阿富汗恢复和平、实现发展。应该抓住阿富汗局势由乱及治的关键窗口期，在尊重阿富汗主权独立和领土完整的基础上，对形势发展变化施加正面、积极影响。

王毅指出，阿富汗邻国应发挥独特作用，既解决自身正当关切，又为阿富汗稳局重建提供良好外部环境。当前可重点开展六方面协调合作：

- 一是帮助阿富汗加强疫情防控。中国决定向阿富汗人民首批捐赠300万剂疫苗，也愿在中国-南亚应急储备库项下，向阿富汗提供更多抗疫和应急物资。
- 二是保持口岸开放。中国愿积极研究恢复中阿货运班列，支持其他邻国同阿富汗加强通关能力建设，为阿富汗与外界互动尤其是获取人道主义物资提供便利。
- 三是加强难移民管控。要呼吁塔利班提升施政的包容性和可预期性，让百姓真正安居乐业，从根本上减少难移民。
- 四是尽快提供人道主义援助。中国决定紧急提供价值2亿元人民币的粮食、越冬物资、疫苗和药品，愿在安全等条件具备后帮助阿富汗建设改善民生的项目。
- 五是深化反恐安全合作。要敦促塔利班坚决同所有极端恐怖势力彻底切割，并采取有效措施约束打击。
- 六是开展禁毒合作。塔利班宣布阿富汗不再生产任何毒品，对此应鼓励支持，并帮助阿富汗农民开展替代种植，消除毒品来源。

塔利班临时政府体现权力平衡

国际社会“听其言观其行”态度审慎

阿富汗塔利班7日披露临时政府名单。塔利班发言人穆贾希德称，阿富汗愿在相互尊重基础上与周边及世界各国发展稳定健康的关系，绝不允许任何人或组织利用阿富汗领土威胁别国安全。换言之，临时政府不乞求外部承认，但坚信随着时间推移，终将被国际社会接受。

■ 塔利班成员在喀布尔街头警戒



■ 喀布尔民众在银行外排队
图 GJ

人事安排煞费苦心

不出外界所料，临时政府名单以塔利班元老为主，多人在塔利班首次执政时担任过重要职务。美国西点军校现代战争研究所专家艾哈迈德指出，塔利班最高权力机构大舒拉（协商会议）常务委员会成员几乎全数入阁，好比把大舒拉“内阁化”，使组织中枢和政府职能合体。

塔利班第三代领导人阿洪扎达毫无悬念地成为最高元首埃米尔，曾被美国和前阿富汗政府三次宣布“死亡”的他是资深经学家。“他一直以宗教领袖而非军事指挥官身份出境，充当导师角色，并以首席法官身份裁决重大分歧。”俄罗斯《观点报》注意到，“出身阿富汗主体民族普什图族最大部落联盟吉尔扎伊的阿洪扎达，更偏重政治象征的地位，突出新国家的宗教属性，保持塔利班内部及农牧区传统文化阶层的向心力。”实际上，正是阿洪扎达相对超然的统御风格，令派系林立的塔利班减少内耗，相对顺利地夺取政权。

环绕阿洪扎达身边的“臂膀”，则存在某种权力平衡的味道。

代理总理阿洪德是大舒拉老成员，2001年美国对阿富汗动武时，他在塔利班

放弃喀布尔的最后一晚还发表电台讲话，发誓将通过战斗恢复权力。他曾经历两次最高首领身亡、基层组织瓦解等危机，展现出坚强的领导力。他善于纳谏，把以往塔利班各地负责人每6周向大舒拉汇报的“树状领导模式”，进化为大舒拉能24小时与基层沟通、具有高度灵活性的“网状模式”。不过由于同美军及前阿富汗政府血战多年，阿洪德对昔日的敌人有深深的不信任，西方对和他打交道不太抱希望。

而推动并主持过美国撤军谈判的巴拉达尔当上第一代副总理，被西方视为利好。他是塔利班外交和行政领域的资深人士，曾长期领导专门委员会，处理塔利班成员与新占领区居民的矛盾，约束滥捕滥杀、抢劫财物、课税摊派等行径，甚至下令塔利班指挥官必须报告所有收入去向。最近他又代表塔利班出访多国，传递塔利班不允许任何势力用阿富汗领土危害别国，呼吁国际社会理性看待塔利班的胜利。

显然，这种既照顾塔利班基本理念，又注意对外展现开放形象的人事安排，着实花了一番心思。

三大支柱缺一不可

但塔利班公布的临时政府名单，与之

前承诺的广泛性、包容性存在差距，国际社会普遍采取“听其言观其行”的审慎态度。

德国科学与政治基金会研究员绍伊费尔特指出，任何阿富汗政权想告别“临时”，成为“持久”，都需要保持三根支柱的平衡，即“安全是政治稳定的前提，政治稳定是经济建设的前提，且任一支柱都不能单独构建”。当前塔利班主要依赖占阿富汗人口半数的普什图族，能否吸纳其他民族和派别代表进入国家治理体系系非常重要，否则混乱和内战的风险不可避免。

前阿富汗总统卡尔扎伊曾表示，20年前借助美国力量入主喀布尔的北方联盟犯下的最大错误，就是没把塔利班纳入和解进程。如今塔利班能否汲取敌人的教训，邀请曾经的对手入阁，同样与政权是否能顺利过渡密切相关。

但对塔利班有利的一点是，他们受外部支配特别是军事支配的影响小多了。“一个不靠外国刺刀保护的政权，可以自己推行政策。”绍伊费尔特指出，塔利班应首先证明自己愿意和解与建设，并切实驱逐“伊斯兰国”等极端组织，才能获得别国，首先是邻国的信任与帮助。目前阿富汗失业率高达38%，约72%民众生活在贫困线以下，发展经济刻不容缓。

本报记者 吴健

韩国海军突破潜射弹道导弹技术

发展军事投入巨大 国防预算连续增长

韩联社7日引述军方匿名消息源报道，韩军1日在潜艇上成功进行国产潜射弹道导弹水下试射。这标志着韩国事实上拥有了潜射弹道导弹，成为第8个突破这一战略性国防技术的国家。

刻意低调

新闻字数不多，但信息量巨大。

首先，韩国没有大肆宣传这一成就，不仅总统文在寅没有出面，连军方新闻发布会也没有开，只以所谓匿名人士的方式传递信息。其次，试验在1日进行，足足推迟近一周才“悄悄透露”。如果不是试验本身存在瑕疵，那么就是韩国在试探各方反应，以免过分刺激地区安全格局。

对被诸多大国环绕、素有强国抱负的韩国而言，在取得历史性的国防成就后这般谨言慎行，更凸显了潜射弹道导弹的战略意义。

潜射弹道导弹通常部署于潜艇，集潜艇

的隐蔽性和机动性、弹道导弹的突防能力和巨大威力于一体，是十分强悍的战略威慑力量，也被视为战场规则的改变者。同时，潜射弹道导弹技术难度很高，受到国际社会严格管控。此前，全世界仅有美国、俄罗斯、英国、法国、中国，以及印度和朝鲜拥有这一技术。

因此，面对媒体询问，韩国国防部拒绝正面证实，只在一份声明中模糊地表示：“军队添置先进和威力强大的军事资源，建立强大的军事能力，以确保朝鲜半岛和平，并且会继续这么做。”

影响深远

据匿名消息人士透露，此次潜射弹道导弹试验由韩国国防科学研究所主办，试验平台为“岛山安昌浩”号常规潜艇，发射导弹为“玄武4-4”。

尽管消息人士意在强调“非核”和防卫属性，但其实际意义绝非刻意低调所能隐瞒。

“岛山安昌浩”号是韩国海军第一艘3000吨级潜艇，由韩国自主设计建造，上个月才正式服役，也使韩国成为世界上第8个具备独立设计、建造和运营3000吨级以上常规潜艇的国家。

该潜艇采用AIP推进系统，能长时间在海中静默航行，无需浮水充电，隐蔽性很强。水下自持力超过20天，最大航程超过10000海里，能长时间执行作战任务。

韩媒报道称，该潜艇能发射“玄武3C”潜射型巡航导弹，最大射程1500千米。这意味着该潜艇能在安全距离上对地面目标进行精确打击，拥有相当的战略打击能力。

因此，韩国海军高层曾表示，“岛山安昌浩”号是支撑韩国成为海洋强国的海军力量的象征与核心。

暗含隐忧

在韩国国防技术取得重大突破的背后，

是韩国国防预算的连续增长。

2021财年，韩国国防预算总额约为53万亿韩元（约合455亿美元），同比增长5.5%，位居世界前十。其中，作战力量运营预算增幅创下近10年新高，也是韩国国防预算连续第二年突破50万亿韩元。

在本周提交议会审批的2022财年预算案中，韩国国防预算再增4.5%。其中，用于“前沿和前瞻性技术研发”的预算近1.5万亿韩元（约合12.8亿美元），同比增长达76%。

消息人士透露，“玄武4-4”潜射型弹道导弹再进行一两次非公开试射后，韩军将批量订购，韩国水下打击和威慑力量将体系化。

与此同时，韩国还在稳步推进首艘航母计划，初步计划投资约2.03万亿韩元（约合17.4亿美元），但加上各种费用，最终预算可能增加3至4倍。

韩国对军事力量的巨大投入，与美国对韩国的解禁与鼓动密切相关。美国总统拜登5月在韩国总统文在寅访美期间宣布，不再对韩国发展弹道导弹施加限制，试图通过这样的利益交换把韩国绑上“印太战略”的轨道。

对此，韩国不乏有识之士提醒，在进行国防建设的同时应全面考虑本国安全环境，避免加剧半岛紧张局势。

本报记者 杨一帆