

新民晚报社  
上海市国防教育协会  
联合主办

# 军界瞭望

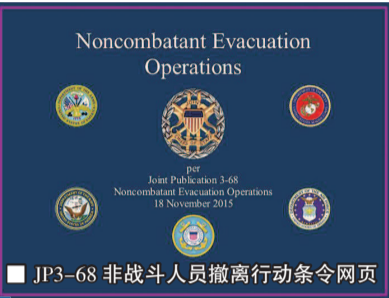
18  
兵者诡道! 亲历  
“中外空军联合突击”  
19  
探秘美国民兵-3  
洲际导弹发射

本报时政新闻中心主编 | 第 656 期 | 2021 年 9 月 6 日 星期一 本版编辑: 吴 健 视觉设计: 竹建英 编辑邮箱: wujian@xmwb.com.cn

## 被风暴包围的机场 细品美军阿富汗撤离行动

◆ 默虹 张韶华

冷战后, 美国大致每两年就要搞一次撤侨, 以致力于学名叫“非战斗人员撤离”(NEO) 的行动经验颇为丰富, 还形成一套标准作业流程(SOP)。在全球化时代里, 拥有大量海外公民和利益的国家, 都不能不考虑危急时刻的撤离方案, 而刚刚发生的美军阿富汗撤离行动, 就有不少可议可谈的地方。



JP3-68 非战斗人员撤离行动条令网页

### 糟糕的开局

根据美军 JP3-68 联合作战条令, 一旦某国因人或为自然原因威胁到当地美国公民安全, 就需要启动 NEO。原则上, NEO 由国务院总牵头, 美国驻当地使节总负责, 美军及其他单位配合, 撤离对象以美国公民为主, 第三国公民和当地人为辅。NEO 一般提前几个月就进行计划, 包括确定撤离对象, 建立联络网络, 不愿走的要签“免责书”, 制定详细撤离计划, 提前进行准备等。但为了不引起过度恐慌和副作用, 真正的撤离应越晚越好, 且尽可能动员大家在民用交通工具还能用时就尽早撤离。

可这次在阿富汗, 情况完全颠倒了。首先, 阿富汗一直是战地, 哪怕撤离, 只能由军方主导。其次, 20 年反恐战争形成了特殊的“生态圈”, 1.5 万名美国各类承包商及家属滞留阿富汗, 还有两万多名与美军合作过、拥有特别移民签证(SIV) 的阿富汗人, 这么多等待撤离的人员, 让美军着实吃不消, 要知道众人皆知的 1975 年美军撤离南越西贡的“常风行动”, 所涉及的撤退人数也不过 7000。最后, 当年美国还算准确地预判到南越当局能顶住越南南方解放阵线(越共) 攻势大概 3 个月, 这就给“常风行动”准备留出空间, 可这一次塔利班进展得太顺了, 美国总统拜登在 7 月份还相信阿军至少能撑 3 个月, 8 月 31 日完成撤离绰绰有余, 不想塔利班仅用 10 天闪电, 便在 8 月 15 日入主喀布尔。反观美军, 到 15 日晨留驻喀布尔也不过区区千人, 仅够守卫大使馆, 而增援部队还在路上, 数万名需要撤离人员的登记和组织工作也还未完成, 算得上“屋漏又逢连夜雨”。

### 霸道做派 害人害己

正所谓“情急生智”, 驻喀布尔美军按照 NEO 规范, 第一时间安排战斗力最强的海军陆战队使馆警卫大队(MSG) 护送外交官从使馆撤进机场, 确保对外联络畅通, 并恢复部分办公, 向需撤离人员发通知。美军在机场

开辟“安全区”, 充当整个 NEO 的前方据点, 并以“唯我独尊”的霸道强占空管塔台, 叫停所有商业航班, 为美国及盟国军机撤离让路。就在 8 月 15 日当天, 多达 81 架次的外国军机进出喀布尔, 除去英国、阿联酋和加拿大的 23 架次, 美军独占 68 架次(包括加油机 29 架次, C-17 和 C-5 运输机 31 架次, C-130 运输机 8 架次), 这些飞机不仅运了千余名增援官兵, 还撤走 2000 多人, 包括那架成为“网红”的 C-17, 它的机舱里塞进了创纪录的 823 人。

但接下去的 16 日, 机场还没厘清秩序, 由于前一天商业航班被美军强行叫停, 数千名有机票的旅客进退维谷, 而从各地赶来的数千名阿富汗人又把机场 5 个入口堵得水泄不通。与此同时, 塔利班已进入机场南区的航站楼, 驱赶民众, 加上当时负责机场警卫的美军多为原陆战队的 MSG 成员, 人少不说, 单单对庞大人群的控制和机场安防都缺乏经验。一时间, 失控的人潮涌上机场跑道, 不仅抢占民航客机, 还闹出扒美国军机坠亡的惨剧, 美军无可奈何地在 16 日下午关闭机场 24 小时。

### 术业有专攻

正是这 24 小时的缓冲, 乱了阵脚的美军平静下来, 继续遵循 NEO 规程恢复局势。此时, 刚到的美国援兵起了大作用, 他们刚接受过人群控制和机场警卫训练, 一到就抓住工作的关键——以跑道为中心实施清场, 把人群清理出

去, 让机场吞吐得以延续。之后, 擅长近战的美军第 10 山地师承担距机场数公里的外围警戒, 熟悉机场的第 82 空降师负责机场内卫、空管指挥、地勤保障, 受过 NEO 训练的陆战队第 24 远征队负责从入口接人、中间安检, 最后引导上机的全套工作, 而坐镇机场的总指挥是第 82 空降师师长克里斯托弗-多诺霍少将, 他能从远在卡塔尔的美军中央司令部获得一切想要的资源。

从 8 月 17 日下午起, 喀布尔机场重新开放, 许多经典的 NEO 场景豁然呈现。在机场外围, 美军同塔利班指挥官天天沟通, 确保互不敌对。美军还以“带你们一起走”为条件, 说服 500 多名阿军残部站完最后一班岗。为了缩小任务范围, 美军只开放 3 个机场入口, 陆战队员按照人群控制流程, 组成防暴盾牌阵, 配备催泪弹、闪光弹和霰弹枪, 只让符合条件的人进来。当人群进了大门, 就碰到撤离控制中心(ECC), 这类似机场值机柜台和安检区, 由陆战队员分批放行, 翻译讲解流程, 人员和包裹分开检查, 尤其美国女兵负责女性安检。随后, 是 5 到 6 名陆战队员对被撤离人员进行电脑录入登记, 美国海关、移民局、国土安全部、使馆等部门对人员进行身份和资格核查, 通过者在陆战队引导下进入不同等候区。要强调的是, 广义的 NEO, 不仅包括撤离战地, 后续还有中转站分流、本土临时安



美军协助登记与核查撤离者身份

置和后续社区安置等。

### 拖延的风险

从 8 月 16 日恢复撤离起, 美军在阿富汗的 NEO 似乎走上正轨, 最高峰每 45 分钟就有一架飞机起降, 最多一天能撤走 2 万多人, 到 8 月 30 日行动结束, 累计运走 15 万人, 远超最初 1.5 万美国人和 2.5 万阿富汗人的撤离安排。但 NEO 有个原则, 那就是尽快结束, 免得夜长梦多。1975 年的“常风行动”准备了一个月, 实际才执行两天, 而阿富汗撤离, 虽然启动仓促, 却持续超过两周, 随着撤离人数众多, 伴生风险也急剧增加。

由于美机天天起降喀布尔机场, “不要证件也能走”的流言遍传阿富汗民间, 导致很多人来碰运气, 而美军仍坚持“美国人、持绿卡或有效签证持有者、安全受威胁者”的准入标准, 结果在机场外造成大量聚集, 令极端组织“伊斯兰国”在 26 日袭击得手, 包括 13 名美军在内的百余人丧生, 某种程度上说, 正是违反 NEO“早计划、晚行动、快结束”原则, 成了一大诱因, 毕竟在不安定环境下, 再完美的 NEO 流程也只是勉强维持“安全区”内的暂时运行, “安全区”越早结束, 就越能画上“圆满的句号”。



携带 12 号霰弹枪的美军士兵警戒喀布尔机场



风险最高的区域, 因为这里直接与汹涌的人潮接触, 易受自杀式袭击者攻击  
美军在喀布尔机场入口的检查站是