



# 保护“喵星人”，情理法一个不能少

宋宁华



新民眼

报警后连夜开展排查，已找到涉事男子。这些虐猫事件引发社会热议，如何让流浪猫不陷入“隐秘的角落”？

虐待流浪猫，并非新话题，尽管遭到口诛笔伐，为什么总有人对无辜的“喵星人”下黑手？有的虐猫者自称和家人吵架心情不好，有的说流浪猫太多太吵影响到了自己，有的人则不需要任何理由，纯粹因为心理扭曲拿流浪猫开刀。这些人想虐就虐，还有一个重要的原因，现行法律对于虐猫并没有明确的惩罚性规定。流浪猫，从物权的角度看，它没有主人，也就没有人对其拥有所有权；同时，它们虽然散

养在公共场所，也不属于要被保护的公共财产。虐猫行为是否仅是个人行为、有没有危害到公共秩序……种种争议，让虐猫行为进入了法律的灰色地带。

今年全国两会上，全国人大代表朱列玉第四次提交关于制定《反虐待动物法》的议案，希望推动反虐待动物法尽快出台。针对虐待动物行为相关的施虐者、传播者、模仿者低龄化的趋势，全国人大代表宁启水则建议将关爱动物主题的生命教育纳入中小学教材。

无法可依，让流浪猫的保护陷入尴尬。目前，对虐猫者主要依靠道德的谴责，缺少强制的惩戒措

施。有人建议，可以将虐猫者的恶行证据固定下来、纳入诚信记录；或者借鉴国外经验，强制其社区服务时间，不妨让他们体验一下“铲屎官”的辛劳，以后不敢轻易再伸出魔手。

在现实生活中，围绕流浪猫的去留，仍存在争议，这也是一些虐猫事件发生的导火索。有的小区因为流浪猫繁殖过快，影响了居民生活、小区环境，甚至引发了“喂猫之争”、邻里间的冲突。如何让流浪猫和社区居民和平共处？在浦东南码头路街道东方城市花园二期居民区，以党总支牵头的TNR(捕捉、绝育、放回)项目正在

破解小区管理的这一共性问题。在这个小区，人们经常能看到被剪耳的流浪猫穿梭在小区里，它们偶尔会和居民亲近嬉戏。这些耳朵上被剪掉一小块的流浪猫是做过绝育、免疫、驱虫后放归小区的，大家可以适度亲近。流浪猫被“剪耳”是被救助后的国际惯例做法，而这一场景也是TNR项目实施后呈现在居民眼前的人与动物和谐相处的一幕。

圣雄甘地曾表示，一个民族的文明程度和道德进步水平，可用其对待动物的态度来衡量。在中国，守护好小小“喵星人”的栖居，情、理、法，一个也不能少。

## 上海慢行交通规划设计导则出炉

探索建立“共享街道”“分时步行街”等新型街区

**本报讯** (记者 任天宝)如何构建安全、连续、品质的慢行交通系统?如何做好轨道交通站点与周边慢行交通的有效衔接?昨天,《上海市慢行交通规划设计导则》发布,从构建连续完整的慢行网络、构筑复合立体的慢行系统、打造便捷高效的接驳系统、慢行设计精细提升、慢行系统品质创新、塑造品质特色的慢行新地标六方面,对上海慢行交通规划的范围、规划和内容上给予指导。

《导则》鼓励“窄马路、密路网”的城市道路布局,通过新改建道路增设慢行系统、开放利用公共通道,打通路网断点瓶颈,形成多层次、互联互通的全域慢行网络。重点指导以交通功能为主的慢行系统(包括市政道路、公共通道

等),但也兼顾了以游憩、健身为主的绿道系统。同时,鼓励构筑复合立体的慢行系统,在综合交通枢纽、轨道交通站点、密集商办区等地区进行综合立体开发,构建高效连通和功能复合的全天候立体慢行系统。

根据《导则》要求,在配套设施基本成熟的中心城区,将打开封闭的公共通道,注重滨水两岸的慢行联系与沟通,建设宜人的滨水空间;在轮渡码头周边,做好与公共交通的慢行衔接,研究深化慢行越江规划,充分发挥中心城等区域滨水绿道、公园绿地的优势,利用此类休闲空间的内部道路,加强其与市政道路的紧密衔接,使其承担部分通行功能。积极探索并建立“共享街道”“分时步行街”等新型街

区,营造活力人文氛围,形成历史人文魅力街区、邻里和谐安全街区、功能复合活力街区等。

针对人口老龄化,市道运局提出设计指引:一是精细化打造适老化的平顺步行系统,交叉口或地块出入口宜采用平坡或缓坡设计,方便步行及轮椅车通行。二是公交站周边要特别关注坡道设计的人性化,公交站台高度宜与公交车踏板高度保持相对一致,方便轮椅车上下公交车。三是人性化设置休憩缓冲设施,二次过街安全岛位置留出足够的等候缓冲空间并采取无高差设计,在住宅区、菜场、公园等老年人出行集中路段增设人行道休息座椅。四是根据《上海市道路人行天桥加装电梯导则》,立体过街设施配套设置电梯。

## 在教育整顿中充盈新风正气

市第二批政法队伍教育整顿警示教育大会召开 于绍良讲话

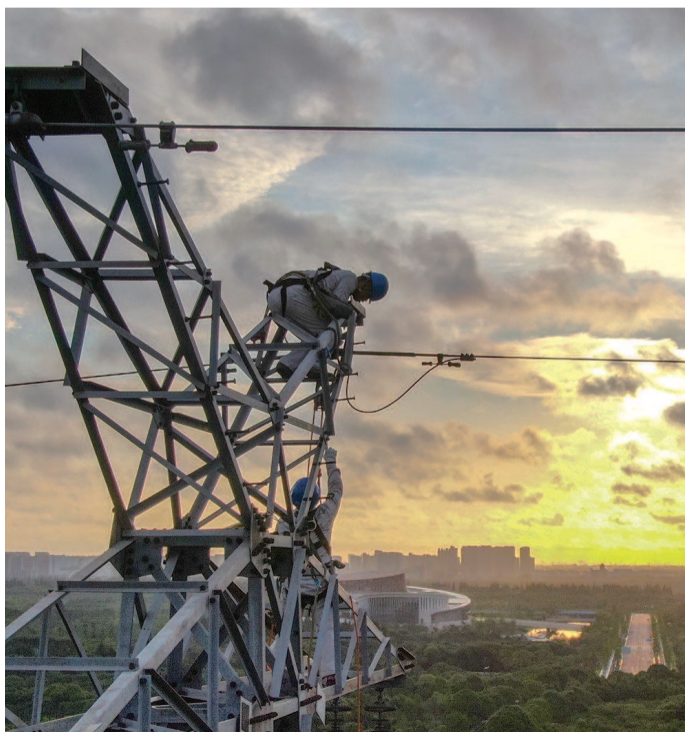
**本报讯** 市第二批政法队伍教育整顿警示教育大会昨天召开。市委副书记、政法委书记于绍良主持会议并讲话。

于绍良指出,全市政法系统要深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记“七一”重要讲话精神,深入贯彻习近平总书记关于政法队伍教育整顿重要指示精神,坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争,把严的主基调长期坚持下去,紧盯重点难点,坚持精准发力、靶向施策,在深化教育整顿中不断充盈新风正气。要紧扣打造忠诚干净担当政法铁军这条主线,把从严管党治警贯穿教育整顿始终,在学习教育上“求真”、查纠整改上“动真”、建章立制上“较真”,筑牢拒腐防变思想防线,坚决清除害群之马,有效整治顽瘴痼疾,以标本兼

治的举措正风肃纪反腐强警。要压紧压实责任,形成齐抓共管强大合力,持续增强监督治理效能,把全面从严治党不断引向深入。

市委常委、市纪委书记、市监委主任刘学新在会上作廉政形势报告,通报了近年来市政法系统违纪违法案件,以案明纪、以案释法、以案促改。刘学新指出,要充分认识党风廉政建设和反腐败斗争面临的严峻形势,增强全面从严治党永远在路上的政治自觉,以案为鉴、举一反三、警钟长鸣。全市各级纪检监察机关要充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用,精准运用政策策略,助推市政法队伍教育整顿走深走实。

副市长、市公安局局长舒庆,市高级人民法院院长刘晓云、市检察院检察长张本才出席会议。



## 冒高温抢修 保供电安全

连日来,晴热高温天气给申城供电带来一定压力。国网上海检修公司作业人员冒着高温完成抢修任务,确保申城供电安全。图为国网上海检修公司输电班

电一班作业人员采取不停电带电作业的方式更换220千伏海国线两串因雷击受损的合成绝缘子串

本报记者 孙中钦  
通讯员 王谢燕 摄影报道

## 上海市“质量月”昨启动

去年全市制造业质量竞争力指数排全国第一

**本报讯** (记者 金旻旻)昨天,上海市“质量月”启动仪式暨上海市质量奖二十年宣传活动启动。《上海市质量状况白皮书(2021年)》发布,去年全市制造业质量竞争力指数为95.34,排全国第一,高出全国总体水平10个标准分以上。

去年,在全国公共服务质量监

测中,本市政务服务和养老服务满意度均排全国第一。建设工程检测合格率为99.97%,建设工程质量事故上报零起。环境空气质量指数(AQI)优良率为87.2%,环境空气中细颗粒物(PM2.5)年均浓度为有监测记录以来最低值。全市145个项目申报上海市重点产品质量攻关成果,为企业共新增利润

26.22亿元。在2020年国务院对省级政府质量工作考核中再获A等,已连续第5次获得A等。

自2001年上海市质量奖设立以来,已建立“市长质量奖为最高荣誉、质量金奖为各行业质量标杆”的政府质量奖励制度,共有190个组织和101位个人获上海市质量奖。

## 上海企业质量管理数字化转型十佳案例发布

### 疫苗更安全 垃圾分类更智慧

**本报讯** (记者 金旻旻)在昨天的上海市“质量月”启动仪式上,上海市企业质量管理领域数字化转型“十佳案例”发布,涉及城市地下空间数字化质量管控体系、卫星总装数字化精益生产、生活垃圾处理智慧精准处理体系等。

通过聚焦质量管理数字化转型,典型案例在产业发展、生活保障及城市治理等方面发挥了重要作用,实现了三方面转变。首先,质量管理从“单点管理”转变为“全链推

进”。比如,国药控股上海生物医药有限公司通过开展疫苗流通质量数字化保障,以疫苗数字化全流程追溯保障疫苗质量,保证从疫苗出厂到个人接种的全程闭环,实现超过3000万剂疫苗的16000次配送任务零差错,保障疫苗施打安全。

其次,质量管理从“被动应付”转变为“主动引领”。例如,上海勘察设计研究院(集团)有限公司针对地下空间开发风险事件频发、质量控制难度大等问题,主动构建覆

盖全专业的城市地下空间数字化质量管控体系,提升了地下空间施工质量和风险管控能力。

最后,质量管理从“问题处理”转变为“源头治理”。如上海城投环境(集团)有限公司针对生活垃圾分类质量把控难等问题,构建生活垃圾智慧质量管理体系,对全市生活垃圾分类动态进行“正向追踪”与“逆向溯源”,并引入人工智能技术对垃圾分类品质进行识别,提高了城市生活垃圾分类处理质量。