

专家系列访谈

# “引领区”，为什么是浦东？

## ——访上海市社联党组书记、专职副主席权衡研究员

《中共中央 国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》(以下简称《意见》)正式公布,赋予浦东新区改革开放新的重大任务。

从排头兵、先行者,到如今的“引领区”,浦东如何不辱使命,实现新飞跃?为此,记者专访了上海市社联党组书记、专职副主席权衡研究员。

### 为全国改革开放探路

1990年4月18日,党中央、国务院作出了开发开放上海浦东的重大决策,掀开了我国改革开放向纵深推进的崭新篇章。去年,浦东庆祝而立之年的热烈场景犹在眼前,“引领区”的定位首次出现在公众面前,让人们们对《意见》十分期待。

海南提出要“争创新时代中国特色社会主义生动范例”,深圳要“建设好中国特色社会主义先行示范区,创建社会主义现代化建设引领区”,为什么花落浦东?

“将浦东定位于引领区,关键是希望发挥其在中国特色社会主义现代化建设中的引领作用。在过去31年的改革开放中,浦东一直是排头兵、先行者,在重大制度创新、对外开放方面迈出很大步伐。下一个30年,我国将全面建成社会主义现代化强国。但是,要建设成现代化强国,由于各个地方的发展阶段、发展基础不同,特别是我国城乡发展不平衡,现代化建设不可能整齐划一。浦东发展比较快,可以在建设中国式现代化、尤其是推动城乡共同富裕发展中发挥引领作用。”权衡表示,“中国改革开放成果显著,下一个40年的改革开放,任务更加艰巨,改革担子更重,‘啃硬骨头’的阶段到了。赋予浦东引领区的新定位,就意味着浦东依然要勇于挑最重的担子、‘啃最硬的骨头’,创造更多制度创新的范例和样本,为全国改革开放探路。”



浦东陆家嘴金融城

本报记者 孙中钦 摄

### 引领区怎么“引”

中国首个自由贸易试验区、张江综合性国家科学中心、临港新片区……一系列国家战略选择了浦东,许多先行先试的创新举措首先放到浦东,推动浦东开发开放不断展现新气象。

“作为引领区的浦东,为国家发展承担开路先锋的任务使命没有变,但目标、内涵、条件有新的变化。”权衡认为,面对国际环境的巨变,浦东作为中国改革开放的前沿阵地,要从过去要素商品市场的开放转向制度型开放,对标国际最高标准,不断完善创新相关规则、规制和制度、管理等。

比如,在服务构建新发展格局下,上海正根据中央要求,以强化“四大功能”和提升城市能级与核心竞争力为战略着力点,

勾勒一东一西两大“扇面”,全力构建国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接。浦东要在服务构建长三角一体化发展等新格局中,担当起龙头带动作用;浦东要成为重要的中心节点和战略链接,要在对外对内两个“扇面”中发挥辐射和带动作用,形成“强节点”和“强链接”,由此成为上海强化“四大功能”的具体抓手。“一个‘扇面’面向国际,一个面向国内,浦东在新发展格局中发挥重要的引领作用,上海的战略就有落地的地方。”

### 如何锻长板、补短板

过去31年,浦东始终走在时代、国际前列,创造了让世人惊叹的成就。在“引领区”的新旗帜下,浦东还能在哪些方面锻长板、补短板,创造新的时代奇迹?

“改革、开放是浦东与生俱来的特质与优势,也是浦东的‘长板’,上海自贸区、临港新片区都是鲜明的实例。《意见》中,浦东将建设国际数据中心、国际要素市场、国际消费中心等,未来还需不断优化营商环境;同时,浦东要增强全球资源配置能力,力争成为全球资源配置的新高地。”

我国经济社会发展比过去任何时候都更加需要科学技术解决方案,更加需要增强创新驱动发展的第一动力。“浦东作为科技创新的重要承载区,未来更需要实现科技自立自强,尤其是在基础科技领域作出大的创新,在关键核心技术领域取得大的突破,更好发挥全球科技创新策源功能。”权衡表示,补短板,需要加快把基础研究和应用研究结合起来,通过二者的有机融合,在核心技术攻坚方面实现重大突破。通过科技成果向生产力转化,实现“卡脖子”技术的重大突破,“因为构建双循环新发展格局的关键就是实现科技自立自强。”

同时,还要进一步提升改革的系统集成能力。“过去的改革往往具有时序特点,比如改革往往由A到B到C到D,现在我们讲系统集成式改革,往往是ABCD要同时推动,发挥改革集成性、配套性、功能性。”浦东是全国最早的综合改革配套试验区,这些改革的做法也为全面深化改革和系统集成改革奠定了很好的基础。

人民城市人民建,人民城市为人民。过去31年,浦东的开发开放很好体现了人民城市的价值理念,陆家嘴中心绿地、世纪公园、世博公园、前滩……都体现了公共性,满足了人民对美好生活的需求。未来,浦东“引领区”在人民城市方面一样也要起到引领作用,“现代化城市并不只是水泥墩子、高楼大厦,而是要为老百姓留下更多宜居的公共空间,让人们在其中奋斗着并幸福着;这是社会主义现代化建设引领区的重要特征,也是中国式现代化的鲜明特征。”

首席记者 宋宁华

# 构建长三角科创板上市企业的“蓄水池”

## 长三角资本市场服务基地打造3.0升级版

打造「引领区」

勇当「急先锋」

本报讯(首席记者宋宁华)今天,科创板迎来开市两周年。昨天下午,记者从全力打造社会主义现代化建设引领区暨长三角资本市场服务基地(以下简称“基地”)服务科创板两周年总结会上获悉,该基地成立以来,已成为服务“硬科技”上市企业的“蓄水池”,正着力打造3.0升级版,有效促进金融资本和科创要素精准对接。

### 强大“后援团”提供企业上市全周期服务

昨天,前沿生物药业(南京)股份有限公司的相关负责人特地赶到上海浦东,参加基地的“朋友圈”总结会。这家创新型生物医药企业去年顺利在科创板挂牌上市,让研发创新药如虎添翼。“为了准备上市,我们一直和浦东新区金融局及基地沟通,

获得了很多上市融资的专业指导,还通过各类培训等,增进了对资本市场的了解。”

记者了解到,基地“蓄水池”里培育的许多企业和前沿生物药业公司类似,“硬科技”成色十足,主要集中在新一代信息技术、生物医药、高端装备等“卡脖子”技术攻关领域。随着各地高精尖“隐形冠军”的高密度上市,在长三角区域形成了强大的创新“引力波”,描绘出了一幅“硬科技”产业集群加速集聚的创新画卷。

“如果说上市前的准备是‘临门一脚’,我们为企业提供的就是全周期服务。”浦东新区金融工作局副局长张辉介绍,长三角资本市场服务基地自2018年11月揭牌启动以来,始终围绕服务长三角一体化发展国家战略和科创板注册制改革任务,发挥金融要素市场的集聚辐射作用,呼应长三角企业的投融资和上市需求,形成了覆盖长三角区域的服务网络和服务科创企业全生命周期的十大功能。

当天会上,10家金融、投资及专业服务机构签约成为基地联盟成员,使基地联盟成员增加到136家。徐州、淮北、蚌埠、六安、丽

水、枣庄、临沂7座城市签约成为基地联盟城市,将基地联盟城市拓展到35座,实现长三角中心区城市全覆盖。这些强大的“后援团”可以为科创企业提供投融资支持、上市辅导、专业咨询等全生命周期服务。

### “沙里淘金”为科创板注册制提供源头活水

想上市的企业那么多,如何“大海捞针”“沙里淘金”?记者了解到,基地通过线上线下相结合的方式,深化推进十大功能,构建了精准培育硬科技企业对接科创板的全生命周期服务体系。

基地相关负责人向记者演示了为企业首创的线上上市发现培育功能,即依托大数据和人工智能技术,开发了层层递进的智能化发现筛选模型,建成信息管理服务系统,为科创板注册制培育上市资源、提供审核支持。“系统可以帮助我们海量企业中‘沙里淘金’,实现精准发现培育,为科创板注册制提供源头活水。”据悉,在线上,通过基地发现培育功能,构建了长三角

区域科创板上市企业的“蓄水池”,打造了长三角科创企业层层递进的储备库(5537家)、培育库(520家)、推荐库(120家)。同时,基地还通过预审评价功能,对照科创板上市标准和上市审核问询要点,对进入推荐库的企业精准画像和综合打分,帮助企业发现自身差距、查缺补漏。当天,基地开发建设的“金证创通”科创金融服务平台正式上线发布,这个平台成为基地联动科创企业和金融机构的“信息桥梁”。

在线上,基地则对应科创企业三大库,形成基地三大特色品牌活动,即“基地走进长三角”“长三角科创企业培训路演”“上市问诊”模拟审核。

目前,基地建设已纳入上海市“十四五”规划《纲要》和科技部《长三角科技创新共同体建设发展规划》。下一步,基地将认真贯彻落实《中共中央 国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》精神,广泛汇聚各方智慧和力量,有力推动上海金融中心和科创中心建设融合联动,为促进长三角高质量一体化发展做出积极贡献。