



# 中共上海市委关于厚植城市精神彰显城市品格 全面提升上海城市软实力的意见

习近平总书记亲自提炼概括了上海城市精神和城市品格，对提升软实力作出一系列重要论述，为上海加快打造同具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市相匹配的城市软实力指明了前进方向。为深入贯彻习近平总书记重要指示要求，进一步激发新时代上海发展的不竭动力和澎湃活力，进一步增强城市核心竞争力和世界影响力，更好向世界展示中国理念、中国精神、中国道路，现就厚植城市精神、彰显城市品格，全面提升上海城市软实力提出如下意见。

## 一、深刻认识弘扬城市精神品格、提升城市软实力的重大意义

习近平总书记2007年在上海工作期间概括了“海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和”的上海城市精神，2018年在首届中国国际进口博览会开幕式主旨演讲中指出“开放、创新、包容已成为上海最鲜明的品格”，强调“这种品格是新时代中国发展进步的生动写照”。习近平总书记提炼概括的上海城市精神和城市品格，是民族精神与城市个性、历史传承与时代进步、内在价值与外在形象的有机统一，是上海发展生生不息的力量源泉，已深深融入这座城市砥砺奋进的发展史、奋斗史。在新时代新征程上，我们必须更加自觉地厚植城市精神、彰显城市品格，为创造新奇迹、展现新气象提供强大精神动力。

精神品格是软实力的内核所在。当今世界，软实力越来越成为一个国家、一个地区、一座城市综合实力的重要标识。从全球发展大背景看，面对百年未有之大变局，上海要更好代表国家参与国际合作与竞争，必须在持续增强硬实力的同时全面提升软实力，更好向世界展示中国理念、中国精神、中国道路，努力成为更高水平改革开放的开路先锋、全面建设社会主义现代化国家的排头兵，彰显“四个自信”的实践范例。从上海发展内在需要看，随着国际经济、金融、贸易、航运、科技创新中心建设的不断推进，全市经济总量迈入了全球城市前列，但在软实力方面，按照“具有世界影响力”的定位要求，还有较大提升空间。特别是当前城市发展的环境条件、格局形态、动力机制、治理模式等都发生了深刻变化，必须从科学把握新发展阶段、坚决贯彻新发展理念、服务构建新发展格局、深入推动高质量发展的战略要求出发，更加重视把握软实力建设的特点和规律，充分发挥软实力的“加速器”作用，全面推动软实力与硬实力互动并进、相得益彰，加快建设成为具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，成为具有全球影响力的长三角世界级城市群的核心引领城市，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦作出新的更大贡献。

## 二、明确全面提升城市软实力的总体要求

### (一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话和在

浦东开发开放30周年庆祝大会上重要讲话精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，以提升城市能级和核心竞争力为战略牵引，以培育和践行社会主义核心价值观为根本任务，以弘扬“海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和”的城市精神和“开放、创新、包容”的城市品格为价值引领，以用好用活红色文化、海派文化、江南文化资源为关键支撑，以增强城市凝聚力、吸引力、创造力、竞争力、影响力为主攻方向，全面提升引领全国、辐射亚太、影响全球的城市软实力，奋力打造向世界展示中国理念、中国精神、中国道路的城市样板，为加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市提供不竭力量源泉。

### (二) 目标取向

坚持面向全球、面向未来，始终胸怀“两个大局”、心系“国之大者”、立足“四个放在”，把上海打造成为引领未来超大城市发展的典范标杆，成为全面展现建设社会主义现代化国家新气象的重要窗口，成为我国链接和影响世界的重要纽带。

——让核心价值凝心铸魂。培育和践行社会主义核心价值观走在前列，市民文明素质和城市文明程度全面提升，城市精神品格不断彰显新的光彩。

——让文化魅力竞相绽放。文艺创作精品迭出，文艺名家群星荟萃，文化潮流引领风尚，历史文脉延续传承，公共文化服务体系日臻完善，文化生活更加多彩，文化竞争力更加强劲。

——让现代治理引领未来。城市治理现代化水平全面提升，城市的安全、韧性全面增强，国际数字之都引领潮流，国际一流营商环境享誉全球。

——让法治名片更加闪亮。社会主义法治观念深入人心，尊法学法守法用法蔚然成风，形成人人参与法治建设、获得平等保护、感受公平正义、共享法治成果的生动局面。

——让都市风范充分彰显。黄浦江两岸物阜民丰、流光溢彩，世界会客厅商通四海、人聚万邦，人民城市绚丽多姿、活力四射，大国大城形象更富感召力、更有亲和力、更具全球吸引力。

——让天下英才近悦远来。人的全面发展更好实现，城市成为品质生活的高地、成就梦想的舞台，使在上海者引以为豪、来上海者为之倾心、未到过上海者充满向往。

全面提升上海城市软实力，是在坚持和发展中国特色社会主义道路上的具体实践，必须充分展现中国特色社会主义发展道路的政治优势和制度优势，充分彰显中国特色社会主义制度的巨大优越性和蓬勃生命力，并在此基础上着力打造具有鲜明标识的城市软实力特质，在上海这座城市，就是要形成既讲规则秩序、又显蓬勃活力，既有国际风范、又有东方神韵，既能各美其美、又能美美与共，既可触摸历史、又能拥抱未来，既崇尚人人奋斗出彩、又体现处处守望相助，那样一种干事创业热土、幸福生活乐园的生动图景。

## 三、着力弘扬社会主义核心价值观，铸牢城市软实力的精神内核

习近平总书记强调，“核心价值观是文化软实力的灵魂”。上海作为党的诞生地、初心始发地，必须在培育和践行社会主义核心价值观上走在前列，大力弘扬民族精神和时代精神，大力弘扬城市精神和城市品格，以不懈的追求、澎湃的活力、宽广的胸怀，奋力创造新时代新奇迹、不断展现现代化新气象。

(一) 坚守共产党人的精神家园。坚持用共产党人的精神谱系感染人、激励人，让建党精神在上海永放光芒，让革命先辈的崇高精神薪火相传。在全社会广泛开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育。充分用好用活上海丰富的红色资源，引导人们走进红色旧址遗址和设施场馆，追寻初心之路，感悟理想之光、信仰之力，把红色基因发扬好、红色基因传承好。充分运用改革开放的生动场景特别是浦东开发开放的显著成就，引导人们真切感受发展的变化，深切感悟党的创新理论的实践力量、真理力量，进一步增进对中国特色社会主义的情感认同、价值认同，不断增强奋斗新征程、共筑中国梦的自豪感和责任感。

(二) 焕发昂扬奋进的精神风貌。推动习近平总书记考察上海重要讲话精神深入人心，把习近平总书记的殷切嘱托化为全市上下奋力攻坚的强大动力和善作善成的生动实践，推动上海在新时代奋楫争先、勇立潮头。大力弘扬浦东开发开放以来形成的精气神，不断增强敢跟全球顶级水平对话的志气，强烈渴望建功立业的心气，艰苦奋斗、忘我工作的朝气。引导广大干部群众志存高远、追求卓越，以更加开阔的视野放眼全球、放眼全国，敏锐把握发展的趋势和潮流，更好地集世界之智、学各地之长、创上海之新。大力弘扬奋斗有我的主人翁精神，形成劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽的社会氛围，充分调动人们干一行、爱一行、钻一行的积极性，让敬业、乐业、专业成为每个人的自觉追求。充分发挥党员干部的先锋模范作用，营造比学赶超、干事创业的浓郁风气，勇于挑最重的担子、啃最难啃的骨头，更好彰显充满激情、富于创造、勇于担当的上海干部队伍特质，自觉做负重前行的人、披星戴月的人、鞠躬尽瘁的人。

(三) 塑造新时代市民的新形象。大力推动社会主义核心价值观落细、落小、落实，深入推进群众性精神文明创建活动，深化市民修身行动，厚植责任意识、契约精神、科学观念、人文素养，倡导重信守约、专业精细、认真务实、理性自律，把城市精神品格内化于心、外化于行，更好展现新时代上海市民充满家国情怀、引领风气之先、更加开放包容的形象。推动人人起而行之，在风雨来袭时同舟共济、共克时艰，在承平顺境时毫不懈怠、奋发进取，在日常岗位上精益求精、追求极致，在平常生活中友爱友善、和睦和谐，真正把城市精神品格化为每个市民精神成长的丰厚滋养，化为城市发展进步的不竭动力。

## 四、着力提升文化建设品位，塑造城市软实力的神韵魅力

习近平总书记强调，“文化自信是更基本、更深沉、更持久的力量”。必须紧紧围绕大力提升文化软实力，锚定建设具有世界影响力的社会主义国际文化大都市的目标，坚持不忘本来、吸收外来、面向未来，在做强“码头”、激活“源头”、勇立“潮头”中打响“上海文化”品牌，使红色文化、海派文化、江南文化在交相辉映中激发创造活力，在世界文化交融激荡中绽放独特光彩，打造更富独特魅力的人文之城，让世人更好地感知中国风、东方韵。

(一) 构筑更具国际影响力的文化高地。以海纳百川的胸怀推进中外文化交流交融，营造开放包容的文化环境，集聚世界一流的文创企业、文化机构、领军人才，打造更高水准的文化地标集群、更高人气的文化交流舞台、更高能级的文化交易平台，加快建设全球影视创制中心、国际重要艺术品交易中心、亚洲演艺之都、全球电竞之都、网络文化产业高地、创意设计产业高地。持续打响中国上海国际艺术节、上海国际电影节、上海电视节、上海旅游节、上海之春国际音乐节、上海时装周、上海书展、上海国际马拉松赛、F1中国大奖赛、上海ATP1000网球大师赛等节展赛事品牌，推动海内外优秀作品首发、首演、首映、首展，提升世界著名旅游城市和全球著名体育城市的影响力、吸引力，建设近悦远来的国际“文化会客厅”和“旅游首选地”。鼓励各类文化流派百家争鸣、文艺创造百花齐放，让前沿的对话、高雅的艺术、新潮的剧目、先锋的作品在上海登场亮相，努力成为世界文化艺术发展的一个重要风向标。

(二) 培育涌现更多原创性的文化精品。实施“上海文艺再攀高峰工程”，聚焦时代命题和重大主题，在文学、电影、电视、舞台、美术、群众文化、网络文艺等领域推出更多“上海原创”“上海制作”“上海出品”的传世之作，推动开发更多演绎上海故事、传播上海精彩、镌刻上海印记的文化“爆款”。完善尊重原创、鼓励“冒尖”、呵护创新的激励机制，加大对文化“精品、优品、新品”的支持力度，引导促进青年文化艺术人才、网络原创作者、街头艺人等健康发展，培育更多具有世界眼光、家国情怀的名家大师，让更多的人在上海实现艺术梦想。大力推进数字化深度赋能，加快文创产业与科技、商务、旅游、体育等融合发展，培育更多有竞争力的文化领军企业、“小巨人”企业，让人们获得虚拟现实、交互娱乐、智慧旅游、数字文博等文娱新体验。

(三) 保护传承“最上海”的城市文脉。以珍爱之心、尊崇之心善待历史遗存，加强对历史建筑、风貌街区、革命遗址、工业遗迹的保护利用，探索传统历史文化更富创意的“打开方式”，推动更多“工业锈带”变为“生活秀带”“文化秀带”，让人们更好感受“里弄小巷石库门、梧桐树下小洋房”的独特气质。推进城市记忆工程，传承发展戏曲曲艺、民间艺术、手工技艺等非物质文化遗产，留存好古意古韵的水乡古镇，保护好吴侬软语的本土方言，努力使典

籍中的上海、文物中的上海、遗迹中的上海在穿越时空中活态呈现。促进公共文化服务体系社会化、专业化发展，深入实施建筑可阅读、街区可漫步、滨水可游憩，大力推进文化场馆、体育设施、公园绿地等向社会开放，培育打造市民可亲近、可参与、可展示的文化新空间和休闲好去处，让人们拥有诗意栖居、浪漫生活的美好家园。

## 五、着力构建现代治理体系，展现城市软实力的善治效能

习近平总书记强调，上海要“不断提高社会主义现代化国际大都市治理能力和治理水平”，“探索具有中国特色、体现时代特征、彰显我国社会主义制度优势的超大城市发展之路”。必须推动治理手段、治理模式、治理理念创新，率先构建经济治理、社会治理、城市治理统筹推进和有机衔接的治理体系，把制度优势转化为治理效能，走出一条符合超大城市特点和规律的治理新路子。

(一) 全力打造善治城市典范。依托政务服务“一网通办”和城市运行“一网统管”两张网建设，以智能化为突破口，推动城市治理模式创新、治理方式重塑、治理体系重构，让城市运行更有序、管理更高效、服务更精准，形成可复制可推广的超大城市治理方案。以绣花般功夫推进城市管理精细化，坚持高标准引领，在细微处下功夫、见成效，深入推进美丽街区、美丽家园、美丽乡村建设，把服务管理的触角延伸到城市的每一个角落，努力打造精细极致、富有温度的超大城市管理精细化样本。做实社区综合管理服务体系，做强家门口服务功能，做优共治自治平台，激活基层社区每一个细胞单元，让人有序参与治理的生动实践处处可见。

(二) 坚持把法治作为最根本的治理方式。彰显法治固根本、稳预期、利长远作用，着力推进全面依法治市，让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中感受到公平正义，使法治环境好成为上海的重要标志。完善社会信用体系建设，形成重契约、讲诚信的良好社会氛围。坚持把全过程人民贯穿到城市生活的各个方面，加强经济社会重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，及时有效化解社会矛盾，营造更加和谐稳定的社会氛围。坚持把安全作为城市软环境的硬指标，构筑城市安全预防体系，加强韧性城市建设，全面提升城市功能韧性、过程韧性、系统韧性，强化风险防控和应急处置能力，不断提升市民的安全感，使上海始终位于全球最安全城市前列。

(三) 积极参与全球治理体系变革。以推进浦东高水平改革开放、落实“三大任务、一大平台”、打造虹桥国际开放枢纽、全面深化“五个中心”建设为载体，以强化全球资源配置功能、科技创新策源功能、高端产业引领功能、开放枢纽门户功能为引领，着力推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，积极参与国际规则、标准制定。更好发挥自贸试验区及临港新片区试验田作用，实行更大程度的压力测试，在若干重点领域率先实现突破。(下转第3版)