



个人遗产的新一代“守护者”

整理 姚丽萍

如果没有法定继承人，也没有留下遗嘱，遗产该归谁呢？

常常听到的回答是，归国家呀！那国家怎么来管这些遗产呢？

民法典，给这个问题的解答提供了一个新的方向——民政局，也能做遗产管理人。

最近，有条新闻是重庆市万州区市民谭某早年与潘某签订《房屋转让协议》，约定将其所有的一套建还房转让给潘某。随后谭某签订《声明书》，声明同意房屋产权归潘某所有，并办理了公证。2015年，谭某从开发商处完成交房，但在办理过户登记前，不幸去世。谭某没有任何继承人，无人处置其遗产，也就导致了潘某始终无法办理房屋变更登记。

2021年1月1日，民法典生效，潘某依据《民法典》第一千一百四十五条规定，以谭某遗产利害关系人的身份，请求法院指定重庆市万州区民政局为谭某的遗产管理人。

民政局真的能够担任遗产管理人吗？前提条件是什么？民政部门若对被继承人的各类情况，包括遗产多少、债权债务等情况均不知情，又该如何管理被继承人的遗产？

《民法典》第一千一百四十五条规定，“继承开始后，遗嘱执行人为遗产管理人；没有遗嘱执行人的，继承人应当及时推选遗产管理人；继承人未推选的，由继承人共同担任遗产管理人；没有继承人或者继承人均放弃继承的，由被继承人生前住所地的民政

部门或者村民委员会担任遗产管理人。”这为确保遗产能得到妥善处理，增设了遗产管理人制度。由此，民政局成为法定的新一代遗产“守护者”。

法院查明谭某为城镇居民，且无民法典继承编规定的继承人，其生前住所地的民政部门承担社会救济、社会福利事业、社区服务等工作，比较了解区内公民的家庭关系、财产状况、有能力担任遗产管理人且权威性高。于是，判决指定重庆市万州区民政局为谭某的遗产管理人。

民政部门在担任遗产管理人时，需要怎么做才能更妥善地处理遗产，维护债权人的合法权益呢？根据《民法典》第一千一百四十

七条的规定，我们也可以做出简单的梳理：清理遗产并制作遗产清单；向继承人报告遗产情况；采取必要措施防止遗产毁损、灭失；处理被继承人的债权债务；按照遗嘱或者依照法律规定分割遗产；实施与管理遗产有关的其他必要行为。

实践中，由民政部门担任遗产管理人的案例还屈指可数，民政部门如何更好地履行这个职责也还需要通过实践去打磨。但遗产管理人已然作为一项新的制度，尤其是无人处置的遗产能够由民政部门进行管理和守护，这将是未来保护个人合法财产的新路径。

金纓（市人大代表、上海市金源方程律师事务所律师主任）

从刑事办案出发，延伸检察职能、积极参与社会治理，虹口区检察院以开展“我为群众办实事”为契机，在办结一件交通肇事案后又聚力各方探索解决“外卖骑手”的权益保障困境。

去年9月的一天，由于赶时间完成订单，外卖小哥小亮（化名）驾驶电动自行车在一个路口闯红灯且超速行驶，过马路时与同样驾驶电动车的张某相撞，张某送医后抢救无效死亡。骑手除刑事处罚外，还面临高额的民事赔偿。小亮参保的快递员专项保险最高赔付30万元，远不够赔偿数额，而他的家庭本就经济困难，至今无法全额赔偿。

虹口区检察院对本案提起公诉后，检察官认为小亮的经历绝非个例，像外卖骑手、快递员等作为灵活就业人员，他们的职业保障游离在社会保障体系之外。骑手在服务过程中发生交通事故致人伤亡案件时有发生，由此带来的纠纷矛盾和民事赔偿的难题带有一定普遍性。虹口检察机关决定靠前一步，发挥司法力量协调区域内平台企业、保险机构以及相关政府部门形成合力，为快递服务行业职业保障量身订制专门方案。

灵活就业人员的职业保障应如何探索应用？互联网平台企业应如何做好人员管理，承担哪些职责？快递服务行业保险如何设置更合理？今年3月，虹口区检察院副检察长孔雁带着检察官们来到阿里巴巴旗下本地生活平台（“饿了么”）调研走访，详细了解“饿了么”平台的发展情况以及

快递小哥权益困境如何破局？

检察机关牵手多方推动完善「快递从业者」权益保障

平台外卖快递员的管理模式和保险投保情况。孔雁建议平台对骑手加强交通安全等相关法律法规的教育，对骑手不规范行车甚至发生事故、妨害公务等情况加强监管。“饿了么”平台负责人也道出了他们的困境，因平台快递员工作模式不同，平台承担的责任也不相同，但司法机关往往倾向于由平台公司承担相应的事故赔偿责任，每年因此支出上千万元。大家认为，应当协调各方，通过提高保额、设立互助基金等方式充分保障快递骑手以及其他涉案当事人的合法权益。

在关注骑手自身责任与管理之外，检察官也关注他们的权益保障。检察官们又来到新华保险上海分公司，同区内各大保险公司负责人以及律师一起，为完善快递从业者保险业务交流意见。大家一致认可，应尽快为快递从业人员设计简单、灵活、定制化的保险计划。虹口检方认为，快递从业者权益的保障需要多方协力，定制合理的保险产品也需要从业者、平台企业以及政府机构的共同努力，区检察院将继续促成涉快递服务保险的落地，服务保障快递从业者的权益、新业态经济的健康发展。

当前，虹口区检察院正积极联合各单位，探讨完善快递员职业保险的多种方案，并还将以检察建议、立法建议等多种形式发挥检察职能，切实推动快递从业者职业保障难题的解决。

通讯员 王晓阳 本报记者 袁玮

为争一口气 他竟猛闯非机动车道

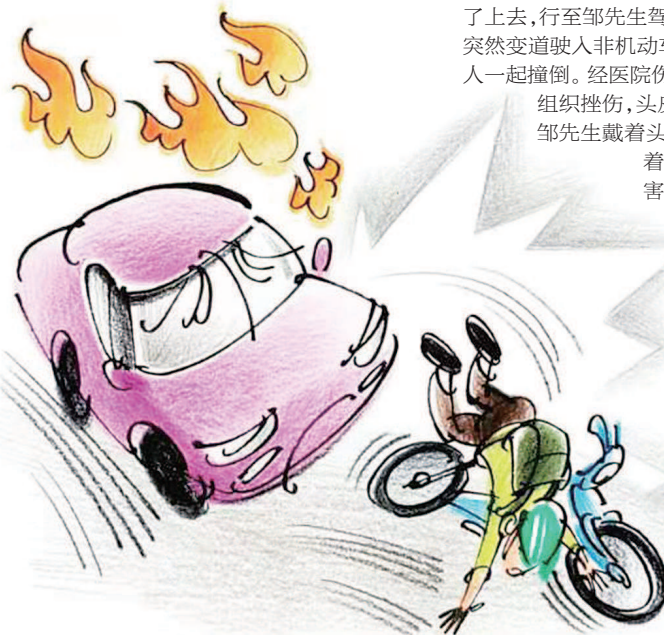
本报讯（通讯员 宋严 记者 江跃中）只因掉头占用了非机动车道，与电动自行车驾驶员发生口角，一男子竟怒火中烧，驾车突然逼入非机动车道将对方撞倒在地。所幸事发时，电动自行车驾驶员戴着头盔，伤势并无大碍。最终，这名“路怒症”“患者”，为自己的不理智行为付出了代价。目前，该男子已被普陀警方依法行政拘留。

5月11日7时27分许，普陀公安分局交警支队接报了一起交通事故警情，岚皋路靠近石泉路有一电动自行车，在非机动车道上被一

辆轿车撞倒。民警立即赶赴现场处置，根据现场驾驶员陈某以及被害人邹先生叙述的情况，交警发现这并不是一起简单的交通事故，事故的原因似乎另有玄机。于是，交警立即联系了属地石泉路派出所，将案件移交派出所作进一步调查。

到所后，在证据面前，陈某终于如实向警方供述了自己的违法事实。原来，就在事故发生前不久，陈某刚因掉头占用非机动车道，与邹先生发生了口角。双方争执了几句之后，陈某仍觉得气不过，便在掉头之后，一脚油门追了上去，行至邹先生驾驶的电动自行车边时，突然变道驶入非机动车道，将邹先生连车带人一起撞倒。经医院伤势鉴定，邹先生左腿软组织挫伤，头皮挫伤。幸好被撞时邹先生戴着头盔，被撞倒时即使头部着地，也未造成重大伤害。经过民警的教育，陈某对自己一时冲动的违法行为后悔不已。

违法行为人陈某因故意伤害的违法行为，被普陀警方依法处以行政拘留的处罚。



孙绍波 图

1969年，老庄回到老家江苏某县插队落户，凭着努力，当了县城粮食局的会计。老庄有过两次婚姻，第一次婚姻，与妻子生了两个孩子，可两个孩子都有缺陷，女儿庄玲轻度智障，儿子是个聋哑人。1993年，根据上海有关政策，他把女儿庄玲的户口报到上海爷爷奶奶处。不久，老庄的妻子因病去世。见老庄一个人带着儿子实在艰难，在好心人撮合下，庄先生再婚，婚后生有一个女儿。可好景不长，小女儿身患红斑狼疮，昂贵的医药费成为老庄夫妇的沉重压力。紧接着，老庄和妻子双双下岗，无奈之下夫妻俩回到了上海。

庄玲回沪不久，便与爷爷奶奶分到了一套两室一厅的动迁房。老庄和妻子回沪后，用积蓄的四万余元，给父母买了一套小户型房子，让二老住，他们则和儿子女住在动迁房。庄玲虽有智力缺陷，但孝顺懂事，工

你讲我听

作后不久，与厂里的同事小王相爱了。小王籍贯在外地，虽因盗窃摩托车被判刑，但他出狱后痛改前非，只身一人来沪打工。小王觉得庄玲的智力虽有缺陷，但外表秀气，心地善良，便在工作中对她照顾有加。庄玲觉得小王豪爽热情，对自己又特别关爱，两人日久生情，开始瞒着家里人谈起了恋爱。两年后，小王向庄玲求婚。开心的庄玲把这个消息告诉了父母和亲戚，可竟没有一个人赞成。老庄打心眼里没瞧上这位外地小伙，一则女儿嫁得太远，二则小王有过前科，他觉得小王跟庄玲在一起一定别有企图。于是，老庄便扣着户口本，让女儿无法办理结婚登记。无奈之下，小王把庄玲带到老家，小王的家人不仅不嫌弃庄玲，还热情

“老谋深算”的岳父

地为他们办了酒席。当带着新婚燕尔的喜悦，小王回上海拜访岳父母时，却仍被拒之门外。倔强的小王在外租了房，打工赚钱养家糊口。随着女儿的出生，小家庭平添了欢乐。

不久，根据上海的户籍政策，老庄父子及小王三人都可以把户口迁回上海。这本是好事，却遭老庄阻挠，他担心女婿落户后会占住自己的房子。为此，老庄一直扣着女儿的房产证不还，表示必须写下落户后放弃居住权的协议，方可办理女婿落户手续。尽管岳父的要求很过分，但为了日后的前途，小王一口答应下来，拿了相关证件，准备启程去老家办迁户手续。谁知第二天，老庄突然带着水果上门来了。这是小夫妻俩婚后岳父第一次登

门，这让小夫妻俩喜出望外。小王高兴地叫了几个菜，陪岳父吃饭。老庄对他讲，弟弟可以把户口办回来，是否把证件先给他，让弟弟先办，却压根没提小王落户的事。小王二话没说，就把证件给了岳父。因庄玲是户主，弟弟办户口时必须由户主签字，所以庄玲夫妇一起到了派出所。当发现老庄拿了两张表格，一张是老庄自己的，一张是庄玲弟弟的，深感被欺骗的小王怒火中烧。再想想岳父让自己签订的不合理协议，拉着庄玲扬长而去。

争执不休的翁婿找到我，让我为他们调解。听了双方的诉说，我首先指出问题的关键出在老庄身上。由于老庄从内心就没有认可过这个女婿，处处用偏见狭隘的态度来对

待他，还美其名曰自己这么做是为了女儿的幸福。我问他，这么多年，到底是谁更心疼你的女儿？有这样一个疼爱她的老公，作为父亲应该感到开心。在报户口的问题上，我批评老庄，女儿是户主，但始终让你们没有户口的住在这房子里，可你至今仍怕女婿报了户口要搬进来住，还逼女婿写下放弃居住权的“霸王”协议。我告诉他，正是这份不合理的协议，伤了女婿的自尊，不签这个协议，他们也不会来住。签了协议，他们硬要住进来，你怎么办？本来都是弱势群体的一家人，好不容易盼到可以落户上海，从此可以改善生活，现在却要互相提防，互相制约。

最后，老庄与女婿握手言和，老庄父子及女婿小王三个人的户口都报了进来。小王表示和庄玲会靠自己的努力好好生活下去。
人民调解员 青云