

# 上海大规模旧改进入收尾阶段

## 今明两年计划完成中心城区成片旧改 110 余万平方米

**本报讯** (记者 杨玉红 裘颖) 上海大规模旧改已进入收尾阶段,接下来要推进零星旧改。记者从昨日举行的市政府新闻发布会获悉,上海“十四五”旧区改造的总体目标为:2021至2022年,计划完成中心城区成片二级旧里以下房屋改造110余万平方米、受益居民约5.6万户。“十四五”期间,计划完成中心城区零星二级旧里以下房屋改造约48.4万平方米、受益居民约1.7万户。

### 零星旧改多策并举

“上海中心城区尚存48万平方米、1.7万户零星二级旧里地块。经认真研究,计划在‘十四五’末完成改造,力争提前。”市住建委主任姚凯介绍,零星旧改地块主要是指非成片或街坊改造,占地面积小于5000平方米的以二级旧里以下房屋为主的地块。

相比于成片旧改地块,零星旧

改地块的改造,在房屋征收、资金平衡等方面难度更大。姚凯说,上海将坚持“以区为主、多策并举、因地制宜、综合施策”的工作原则,采取多种方式实施改造。一是区里单独实施。可以通过区单独土地收储用于公建和市政配套等建设,或以土地出让方式进行开发建设;也可以参照政企合作模式,由区属国企协调落实资金实施一、二级联动开发建设;还可以征询居民意愿后,实施旧住房综合改造。二是结合成片旧改带拆。由市住建委、市发改委、市财政局、市规划资源局、市房管局核定征收范围,在符合政策的条件下,纳入成片旧改地块一并带拆。三是采取定向扶持,通过市区联合收储或城市更新中心参与政企合作方式实施改造。

为保障零星旧改顺利推进,上海正在制订《关于加快推进中心城区零星旧改地块工作的实施意见》,将加强工作创新和制度完善,加大

定向扶持力度,从改造模式、资金筹措、财政补贴、纳入征收、整合用地、国企参与、收尾新机制、纳入旧住房改造等多项定向扶持政策着手,推动零星旧改地块加快实施改造,改善居民的住房条件。

### 拓宽资金筹措渠道

在旧改过程中,资金筹措是一大难点。“十四五”期间,上海将不断拓宽旧改资金筹措渠道,在积极争取国家政府专项债支持的同时,按照土地出让计划,市、区相关部门加快土地出让,力争“收一块、出让一块”,保障旧改资金需求。同时,城市更新中心结合年度旧改项目和资金需求,继续落实政企合作项目旧改资金。此外,积极协调“毛地”地块实施过程中的问题,充分利用社会力量和社会资金参与旧区改造。

在政策创新上,结合旧改工作实际,不断深化完善旧改相关政策和体制机制,如:历史建筑分类保留

制度措施、旧改地块司法执行新机制、容积率转移政策等。同时,进一步加强工作协同,继续发挥旧改地块收尾新机制、国企签约的协商推进机制,行政司法协调机制等作用,加快推进法院查封“毛地”地块司法解封等协调工作。

旧区改造不仅要圆百姓的“安居梦”,也要盘活土地存量、高效利用空间资源,要让一块块宝地找到“好人家”、建成“好项目”、集聚“好产业”、形成“好功能”、成就“好未来”。

### 组团开发“加速度”

在昨日的发布会上,黄浦区、虹口区、杨浦区相关领导介绍了各区的旧改目标。作为全市旧改任务最重的城区,黄浦区近年来在旧改上跑出“加速度”,去年签约总量突破2万户。黄浦副区长洪继梁表示,今年是黄浦三年旧改攻坚的关键之年。黄浦区将创新思路举措,按照

“能多则多、能快则快”的总体方向已锁定正式项目22个,将涉及居民征收总量2.5万户。

作为老工业转型区,今年杨浦区计划启动旧改项目涉及31个街坊,为提升旧改速度,主要通过组团开发模式,将各街坊的零星旧里合并、同步启动。杨浦副区长徐建华介绍,今年有5个项目都由3个及以上地块组成,最多达到“七拼盘”。目前已完成征收4186户,拆除旧住房10.2万平方米。已启动签约的5个基地,均在正式签约首日高比例生效。

虹口北外滩的进展也牵动人心。虹口副区长周喆介绍,2020年5月以来,虹口就通过“组团打包”完成北外滩区域内22个街坊旧改任务,惠及群众1.4万户。近期,虹口将再打包启动10个街坊5900余户居民的旧改项目,这是虹口区旧改历史上最大的旧改项目,也是北外滩区域成片二级旧里改造任务的收官项目。

**本报讯** (记者 杨硕) 上海正在加速建设全球资管中心。上海市人民政府网站前天发布了《关于加快推进上海全球资产管理中心建设的若干意见》。意见提到,力争到2025年,上海基本建成资产管理领域要素集聚度高、国际化水平强、生态体系较为完备的综合性、开放型资产管理中心,打造成为亚洲资产管理的重要枢纽,迈入全球资产管理中心城市前列。

为此,《若干意见》提出了六大方面、19条重点任务。具体包括:第一,完善多元化机构体系,丰富资产管理行业主体;第二,创新资产管理产品和服务,满足投资者多样化需求;第三,发挥金融市场基础作用,增强全球资源配置能力;第四,扩大行业对外开放,提升资产管理国际化水平;第五,加强高端人才引进培育,厚植资产管理人才沃土;第六,提升综合服务能力,优化资产管理发展环境。

据介绍,上海将积极引入银行理财、保险资产管理、金融资产投资等机构及其专业子公司,支持证券、基金、信托、期货等机构及其专业子公司落户,吸引私人银行、家族信托、基金销售等资产管理机构。支持符合条件的外资率先在上海独资、合资设立证券、基金、养老金管理等机构,合资设立理财公司,设立投资研究、销售运营、合规风控等平台。集聚各类私募证券投资基金和私募股权投资基金(创业投资基金)。探索设立支持中小资产管理机构发展的种子基金,鼓励成立股权转让受让基金。加强资产管理机构培育,支持符合条件的基金管理资产管理机构在多层次资本市场挂牌上市,拓展境内外业务布局。

围绕创新资产管理产品和服务,《若干意见》提出,上海要丰富固定收益产品种类,加大权益类产品

上海市人民政府网站发布相关意见稿

## 加快推进全球资产管理中心建设

发行力度。在中证张江自主创新50指数基础上推出交易型开放式指数基金(ETF)产品,促进上海国际金融中心和科创中心建设联动。制定专项政策支持基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)试点,打造全国基础设施REITs产品发行交易首选地。丰富商品类基金产品,提升重要大宗商品价格影响力。加强管理人中管理人(MOM)、基金中基金(FOF)等产品研发。完善家族信托产品服务标准。推动扩大个人税收递延型商业养老保险试点机构和产品范围,创新养老保险、养老信托等养老金融产品。

聚焦增强全球资源配置能力,《若干意见》提出,要扩大债券市场对外开放,丰富境外投资者类型和数量。发展人民币利率、外汇衍生产品市场,丰富人民币利率期权等产品类型。丰富证券市场股票、债券、基金等产品。优化期货市场投资者结构,推动建立场内全国性大宗商品仓单注册登记中心。推出更多具有国际影响力的重要大宗商品期货期权、国债期货期权、股指期货期权等衍生品。进一步完善黄金市场产品体系和服务功能,巩固上海在国际黄金市场中的地位。

在扩大行业对外开放方面,《若干意见》提出,建设国际金融资产交易平台。依规推动社保基金、保险资金以及符合条件的主权基金、养老基金等境内外长期资金入市。

上海市地方金融监管局有关负责人在答记者问时表示,《若干意见》是我国首个由省级政府层面出台的,系统性支持银行理财、信托、证券、基金、保险、私募、期货等大资产管理行业发展的文件。大力发展资产管理行业,打造有全球影响力的资产管理中心,有助于满足居民财富保值增值需求,提高居民财产性收入,增强上海全球资源配置能力。



## 金山区 16 个路口设立“共享头盔借还柜”

今年5月1日,《上海市非机动车安全管理条例》正式施行。其中新增条例规定“驾驶和乘坐电动自行车时,均应佩戴安全头盔”。为了帮助骑车人养成自觉佩戴头盔的出行习惯,金山区在16个重点路口设立了

“共享头盔借还柜”。市民只需用手机扫描二维码即可免费借用安全头盔,用完后再原处归还,非常方便。图为一名市民在沪杭公路卫零路路口取用共享头盔

本报记者 陶磊 周慧婕 摄影报道

## 上海市“一网通办”成效显著

### 全国省级政府一体化政务服务能力评估中位列第一

**本报讯** (记者 杨洁) 上海市“一网通办”改革取得显著成效。5月26日,中央党校(国家行政学院)电子政务研究中心发布《省级政府和重点城市一体化政务服务能力(政务服务“好差评”)调查评估报告(2021)》。评估结果显示,在全国省级政府整体指数排名中,上海市得分95.38,位列全国第一!这也是自2015年国务院办公厅电子政务办委托国家行政学院开展此项评估以来,上海取得的最好成绩。

“一网通办”是政府管理体制的重大制度性变革,是政府服务模式的颠覆性创新,是关系转变政

府职能、释放改革红利、切实便民利民的重要举措。2018年初,上海开始实施“一网通办”改革。三年来,上海持续推进“一网通办”改革,累计实施357项改革举措,全面超额完成目标任务,形成一批可复制推广的经验和模式。2020年,上海市“一网通办”改革工作入选联合国全球电子政务调查报告经典案例。

有数据显示,2020年度,“一网通办”平台日均办事17.3万件。目前,“一网通办”实现行政审批事项全覆盖,已接入平台的事项达3166项;实现市民和企业用户基本全覆盖,“随申办”累计实名注册个人用

户5049万,企业用户222万。推动高效办成一件事,对“一件事”的申请条件、申报方式、受理模式、审核程序、发证方式、管理架构等进行整体性再造,平均减环节69%、减时间54%、减材料75%、减跑动71%。

今年2月9日,市委办公厅、市政府办公厅印发了《关于深化“一网通办”改革 构建全方位服务体系的工作方案》,对今后3年工作作出了总体部署,将进一步深化改革举措、拓展服务范围,围绕个人事项和企业经营全周期服务,突出场景应用,共推进18大领域97项服务场景应用。