



行政处罚法为何“不处罚”?

宋宁华



新民眼

最近,上海一家大众点心餐饮连锁店老板经历了心情的大起大落。疫情期间,公司本想做公益,但因为工作人员的操作失误,反而引起了顾客投诉,告到了市场监管局,认为餐饮店涉嫌虚假广告。

白手起家十几年,企业好不容易在上海站稳脚跟,如果被处罚,不但面临巨额罚款,更是对企业信誉的极大损害。尤其在去年年初疫情期间,企业经营状况本来就堪忧,“飞来横祸”无疑是雪上加霜。幸运的是,市场监管执法人员上门调查后认为,企业没有主观恶意,而且是初犯,对其免于处罚。最近,随着疫情防控常态化,企业经营逐渐恢复到疫情前,还略有增长,渡过了最艰难的阶段。餐饮

店老板表示,打算争取上市,让企业发展再上一个新台阶。

这家餐饮企业历经磨难仍能“逆袭”的重要原因,源于上海推出的免罚清单和执法温度。日前,上海市市场监管局联合上海市司法局发布《市场监管领域轻微违法违规经营行为免罚清单(二)》(以下简称“免罚清单2.0版”)。这是时隔两年,继上海在全国推出首份免罚清单后,在市场监管领域公布的又一份免罚清单。两年来,上海共出台6份免罚清单,明确94项免罚事项。企业初犯且未造成严重危害的“无心之失”,及时整改后,可免于行政处罚。

和“免罚清单1.0版”相比,“2.0版”的最大亮点是以免罚清单为代表,形成一套包容审慎的监管制度,并通过法律加以固化和升华。今年1月,新修订的《中华人民共和国行政处罚法》出台,将于今年7月15日起实施。

其中吸纳了上海免罚清单中部分常用裁量因素以及免罚同时对当事人进行教育的要求。新的《行政处罚法》对“不予处罚”的情形作了扩充,主要体现在第33条,即“初次违法且危害后果轻微并及时改正的,可以不予行政处罚”和“当事人有证据足以证明没有主观过错的,不予行政处罚”。新的《行政处罚法》正式实施后,届时符合新法规定的市场主体违法行为将不予处罚,将惠及更多市场主体。

记得上海自贸区成立之初,曾领全国之先推出负面清单;后来在相当长一段时间里,负面清单的行政审批模式逐渐复制推广,市场“法无禁止即可为”、政府“法无授权不可为”的理念更是深入人心,成了激发市场活力的“强心剂”。

如果说“负面清单”解决的主要是企业“进得来”的问题,上海推出的“免罚清单”则成了企业“走得顺”的重要因素。2020年10

月,免罚清单工作被国家发改委作为上海优化营商环境典型经验的重要部分,纳入了《中国营商环境报告2020》。“负面清单”“免罚清单”,和其他优化营商环境的制度创新一起,共同构成了上海法治化营商环境的“四梁八柱”。

迈入新时代新征程的上海,“走好今天的路,要与时俱进,不断向深化改革要动力、向扩大开放要活力、向创新突破要潜力,真正形成‘一直被模仿、从未被超越’的战略优势。”上海市委书记李强近日表示。

此次上海免罚清单“家族”再次扩容并升级,意味着上海将用久久为功的改革,推动系统性优化、整体性提升。而要深入提高改革的实效,需要细化执法“手势”,严格厘清“免罚清单”和“免责清单”的界限,让市场主体感受到执法的“公平感”和“暖心感”,罚与不罚同样心服口服。

奋斗百年路 启航新征程

学党史 悟思想 办实事 开新局

玩“长征版”游戏 讲“儿童版”故事

黄浦区蓬莱路二小、大同中学等因地制宜打造特色党史教育课程

“遇到埋伏,后退3格”“读红色故事,前进4格”“访红色基地,前进2格”……从上学起,黄浦区蓬莱路第二小学的孩子会在每一期的校报上,发现一块好玩的棋盘。或是在丛林间飞跃,或者在云间漫步,图案创意虽然不同,但主题都围绕学习“四史”展开。把骰子和学校吉祥物、小企鹅“蓬蓬”“菜菜”棋子的图纸剪下来,折一折,粘一粘,就可以和伙伴们比试一番了!再过两天,一套由该校党支部、团支部、大队部联合开发的全新“蓬蓬菜菜学党史”游戏棋,也将和孩子们见面。

小学生设计长征版游戏

今年,中国共产党迎来百年华诞。100年的风云岁月中,各类重要历史事件浩如烟海,怎样讲,讲什么才能讲到00后和10后心里?

黄浦区蓬莱路二小党支部书记、校长余祯给出答案:“我们要用儿童喜欢的方式,用他们的语言,将历史讲给孩子们听。”四渡赤水、飞夺泸定桥、强渡大渡河……三(3)班女孩张漪澄查阅资料,沿着长征路线设计了游戏关卡。在每一个地标旁,她画上了各地的美景美食,以此提醒伙伴们,如今安宁美好的生活,是先辈们浴血奋战换来的。

棋盘上,行至特定格子,扫一扫二维码,就能听到师生共同录制的故事。从昨天起,每天中午,学校的党团员都会通过广播讲述一个党史小故事,一共100个。“刑场上的婚礼”“南瓜汤和竹扁担”“朱德的草鞋”……每一个故事,都由师生共同改编成“儿童版”。“30日晚上,会议还没有开始,一个身穿灰色长衫的中年人突然闯进来,他四处张望,这引起了大家的警觉……今天,余祯和队员张文潇要把中国共产党成立的过程讲给大家听。”蓬二小学地处中共一大会议所在地黄浦区,随着跌宕起伏的讲述,听者似乎一下穿越回百年前的风云岁月。

首席记者 陆梓华

“我给我的儿子们声情并茂地讲了四年的故事,从最简单的绘本到近一小时的短篇,我也经常给自己班级的孩子讲故事。我发现孩子们喜欢听故事,故事也许是思想教育的重要载体。”在学校道德与法治课教师许箫看来,有理、有据、有趣、有情的方式,更能帮助信仰的种子在孩子们心中扎根。

百名师生讲党史

在大同中学,随着党员教师刘燕朗读的“中国共产党宣告成立”故事上线,该校百名师生讲党史活动也正式启动。

校党总支书记、校长郭金华告诉记者,开学伊始,他从“一封血书”的故事讲起,讲述了老校友的爱国情怀,也激发了同学们的报国之志——1919年5月4日,北京爆发“五四”运动。消息传到上海,大同学生义愤填膺。学生张宏用刀割破指间,沥血三百余字,字字珠玑,表达“生愿死不欲为亡国奴”的心声,上书北京。5月14日的《民国日报》刊载了张宏的血书全文,也促使上海青年和市民的爱国热情进一步高涨。“虽然我们不需要再像前辈那样抛头颅、洒热血,但这并不意味着我们不需要去奉献乃至牺牲。身处百年未有之大变局,我们仍然要向张宏学习,做一个关心国家大事的人,做一个敢于为国家牺牲的人。”郭金华勉励学生,践行“笃学敦行、立己达人”的校训,用青春梦托起中国梦。

郭金华介绍,1926年,学校就建立了地下党支部,是上海校园较早建立的中国共产党支部之一。1982年,在党的十二大召开之际,大同中学党章学习小组正式成立了,也成为在全市最早恢复党章学习小组和学生党建工作的中学。如今,党章学习小组已经延续到第39届。近年,大同学子将参与6项主要活动,包括党史地标研学、模范党员寻访、五月红诗会、周周红歌、逐梦分享、百名师生讲党史活动等。

人勤春来早 田间备耕忙

阳春三月,春回大地,农户们纷纷走进田间地头,平秧田、造田垄、清沟渠。昨天,在松江区新浜镇林建村的农田上,李杨农业专业合作社的2名农机手驾驶着农机翻耕农田,整理秧床,忙着春耕。机械“走”过田间,翻起的青草和油菜花夹杂着泥土的芬芳,让人感受到春的气息。

本报记者 陶磊 摄影报道



60岁以上家庭都可申请

虹口启动新一轮居室适老化改造

本报讯(特约通讯员 龙钢 记者 袁玮)从特困老年家庭、低保老年家庭和孤老家庭扩大到60岁以上全年龄老年家庭,虹口区日前启动新一轮居室环境适老化改造,首批在嘉兴路街道试点,将对提出申请的老年人居住房屋进行适度功能改造,增加适老设施设备,消除居住风险因素,并按照实际情况给予一定补贴。

适老化改造主要是根据老年人的身体特点及生活习惯,对卫生间、厨房、卧室等生活场所,以及家具配置、细节保护等做一定的调整或改造,以更利于老年人通行、洗澡、如厕、休息等日常生活。虹口区老龄部门相关负责人介绍,凡是居住在该区年满60周岁的本市户籍老年人,且对申请改造的住房拥有产权或长期使用权,改造内容符合要求的,可申请享受补贴,每户家庭最高补贴不超过3500元(其中500元为评估及配套费用),补贴以外的部分自费负担。其中,A类:最低生活保障家庭的老人,低收入家庭老人,年满80周岁且本人月收入低于上年度城镇企业平均养老金的老

江苏银行上海分行
三年期个人定期存款
4.125% (1万起)
详细请至江苏银行上海分行各营业网点
021-22258243 021-22258242