

五个新城

形成新节点 链接长三角

■ 王振

上周五,上海市政府举行新闻发布会,介绍《关于本市“十四五”加快推进新城规划建设工作的实施意见》制订及实施的相关情况。据悉,至2035年,五个新城将基本建设成为长三角地区具有辐射带动作用的综合性节点城市。

在长三角一体化发展中,五个新城将发挥怎样的作用?上海社会科学院副院长、长三角与长江经济带研究中心常务副主任王振从三方面加以解读。

推进“五个新城”建设,是上海着眼大局大势作出的重大战略选择。上海“十四五”规划明确提出,大力实施新城发展战略,承接主城核心功能,按照产城融合、功能完备、职住平衡、生态宜居、交通便利的新一轮新城建设要求,把“五个新城”建设为长三角城市群中具有辐射带动作用的独立综合性节点城市,融入长三角区域城市网络。“五个新城”即为嘉定新城、青浦新城、松江新城、奉贤新城、南汇新城。

新城历来是上海城市空间结构的重要组成部分,是上海建设社会主义现代化国际大都市的重要支撑。除南汇新城,嘉定、青浦、松江、奉贤四个新城都是在原县城基础上拓展的,经过十多年建设,这些新城在空间面积上得到了较大拓展,在人口和产业集聚方面也取得了显著进步。但与周边地区的一些典型县级市比较,上海的这些新城对中心城区的依附性很强,城市的独立性相对较弱,人口和产业的集聚力也相对不如周边地区的那些百强县。特别在加快推进长三角一体化高质量发展的新形势下,这些新城由于城市服务功能和人才集聚不足,形成了上海对接苏浙皖的洼地空间,也抑制了上海的对外辐射带动作用。

“新城发力建设独立综合性节点城市”,是充分发挥上海市域空间优势、全面增强城市核心功能的必由之路,是贯彻落实长三角一体化发展国家战略、更好发挥上海龙头带动作用的重大推进举措。从扎实推进长三角一体化高质量发展的层面看,具有三方面的战略意义:

一是以新城的更大区域空间全面增强上海城市核心功能,为推动长三角一体化发展打造更强的龙头带动动能。

上海对长三角地区的龙头带动作用更多体现在城市功能上,这就是习近平总书记提出的“全球资源配置功能、科技创新策源功能、高端产业引领功能、开放

枢纽门户功能”,这是进入新发展阶段、服务构建新发展格局下上海城市发展的新使命,也是上海迈向具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的核心竞争力所在。但我们也认识到,多年来形成的中心城区“一城独大”,是难以胜任“四大功能”建设新使命的,诸如人口密度过于集中、楼宇租金居高不下、产业链集聚空间狭小、引进人才生活压力较大等“大城市病”,已严重制约了“四大功能”建设的项目落地和人才引进。基于新的使命,上海必须重塑城市发展空间,顺应超大城市多中心、郊区化的发展规律,跳出传统城市空间,打造市域都市圈新格局,把具有区域比较优势且已具备一定基础的五个新城,赋予独立的边界和综合功能,为增强“四大功能”提供更多的承载空间。

二是通过打造五个节点城市,拓展上海与长三角各地的门户链接,丰富和发展长三角城市群体系。

多年来长三角各地对接上海的,更多对接的是中心城区,因为功能也好、资源要素也好,绝大部分集中在中心城区。一些新城早在十多年前就提出了建设上海西大门、南大门的节点城市规划设想,但由于要素和功能集聚不足,没有实现节点城市预期。反观周边地区,他们充分利用紧邻上海的优势,崛起了一批在长三角城市群中具有一定影响的中小型节点城市,并对所在地区向大城市发展作出了非常积极的贡献。这样就出现了一个独特的反差现象,这些周边城市直接跨过上海郊区,直通中心城区,既给中心城区带来较大对接压力,也让郊区新城失去了一些发展机遇。随着长三角城市群网络节点城市的丰富化、多元化,特别在长三角一体化发展国家战略的推动下,各地纷纷提出了全面接轨上海,融入上海的行动方案,并对上海的门户开放和功能建设提出了互联互通、功能多空间的新需求。上海必须加快拓展对接长三角各地的连接通道和门户功能,特

别要发挥6300多平方公里的市域空间优势,建设能够承载起上海核心功能,同时在长三角城市群体系中具有重要节点功能的新型城市。五个新城与中心城区一起,率先形成上海都市圈“核心内圈”。

三是充分发挥上海“五个中心”和国际大都市优势,建设最具前沿性的现代新城,为长三角各地的现代化建设提供示范和经验。

五个新城,不是简单承接中心城区人口和功能疏解,而应按照集聚百万人口规模、形成独立综合功能的要求,与长三角城市群其余40多个城市一样,建成现代化的大城市和长三角的增长极。五个新城,位处我国改革开放的最前沿区域,拥有上海“五个中心”的区位优势,可以在长三角地区的城市现代化建设和高质量发展中,先行先试、走在前列。特别要改变长期以来的郊区城镇思维定式,把新城建设放到建设具有世界影响力的现代化国际大都市的战略高度,放到引领长三角各地率先实践和率先建成社会主义现代化国家战略的高度。要拓展视野、面向2050年,规划建设具有全球领先性的未来之城,充分展现未来科技前沿、未来城市模式和未来生活方式,打造鲜明的新城特质。要在城市数字化转型上率先布局,围绕经济数字化、生活数字化、治理数字化等重要领域率先突破,增强科技创新策源,加快培育应用生态体系,打造数字经济发展优势。要做生态绿色的发展标兵,坚持生产、生活、生态的统筹安排,依托科技创新优势,建设具有超前性的绿色能源体系和资源循环利用体系,打造更具特色的城市景观风貌,厚植生态绿色基底。要建设独具魅力的人文之城,海纳百川,吸引海内外人才集聚新城;活力迸发,打造具有国际影响力的科技和产业创新高地。

作者系上海社会科学院副院长、长三角与长江经济带研究中心常务副主任



热点

解码“双循环” 谋篇“十四五”

2021“双循环”战略与长三角新发展新任务座谈会日前在沪召开,来自北京、上海、江苏等地的政府代表、专家学者围绕长三角一体化发展以及区域协同、“双循环”下如何推动长三角产业集聚、长三角城市群合作与高水平对外开放等中心议题,结合近期发布的“十四五”规划和政府工作报告展开热烈探讨。

发布了2021年重大项目166项,计划投资1730亿元,达到近年来最高水平。

“希望未来上海能够在数字货币方面做出探索。之前我们发展的移动支付势头猛烈,这给世界带来很大的震动。但是新型‘货币战争’不是这个,而是抢占国际的支付战场。不仅是数字金融的零售市场要做好,批发市场同样是战场,上海在数字货币的研发上要抓住机遇,开展向‘一带一路’企业为主体的支付业务探索。”

——中国银行前副行长张燕玲建议,在以上海为龙头的长三角地区要加强与国际接轨,开展数字货币探索,推动绿色金融发展。

“中国内需市场有着巨大潜力,2019年疫情未发生之前,最终消费支出占国内生产总值增长的贡献率近六成,起到压舱石的作用。促进消费需要一定的理念和抓手,要重视建设长三角国际消费中心城市作为消费载体的作用。”

——国务院发展研究中心研究员任兴洲将关注重点放在了“双循环”战略中的内需消费问题上,她认为,这两年的经济形势一定是供给拉动需求、需求牵引供给这样的更高层次的动态平衡。

“制造业在国民经济中地位仍然非常重要,要加强科技创新与实体经济的融合,通过技术进步不断提升制造业发展,从而带动整个国民经济的发展。生态环

境应该成为制造业向上发展的动力而不是阻力,我们推进碳达峰、碳中和,不是给别人看的,是为了自身的发展,对制造业本身进行跨越式重整。”

——华东师范大学教授曾刚指出,长三角要实实在在在做好生态建设,激发企业的核心力量。

“我是辽宁人,小时候对上海的第一印象就是大白兔奶糖。改革开放以来,人们挣钱的方式变了,消费的方式也变了,近些年白酒总体市场缩减,而优质白酒的价格和销量都在上涨,这也说明我们日益需要优质商品,在今天的的环境下,能不能继续集中精力打造像大白兔那样的优质品牌,进一步做好终端产品。”

——万里智库高级研究员王

自强坦言,希望长三角城市在发展新经济的同时留住老经济。

“产学研脱节是一些高校普遍存在的问题,高校的科研成果能够真正应用的较少,现在政府部门搭建了一些成果转化的平台,鼓励团队增强‘纸变钱’的能力,但是目前还有一定距离。”

——上海工程技术大学人工智能产业研究院常务副院长王国中认为,长三角在科研成果转化、科研人才培养方面,应加强探索和创新。

“实现长三角一体化发展,必然提出政府服务、公共服务和公共设施的一体化、为加快中国构建新发展格局,有效提高长三角发展质量和效率,应当以上海为龙头,加快建立高质量的一体化公共服务体系。”

——中国经济周刊首席评论员钮文新建议。

杜雨敖 整理

“从去年到今年一季度,长三角的表现十分突出,即使是面对新冠疫情和复杂的贸易环境,从投资、消费、出口三个方面,长三角都交出了不俗的成绩单。现在的关键是长三角要在‘十四五’开局之年,更好成为国内经济大循环的特殊动力,搞活市场拉动内需,此外要在高质量对外开放方面作出重大突破,建立更优化的对外开放治理体系,更善于应对复杂的贸易摩擦环境,更善于创造国际合作机遇,更善于应对处置突发性国际事件,更善于储备好各项战略物资应对不时之需。”

——上海市决策咨询委员会委员、万里智库秘书长赵悦表示,近期他在长三角各地调研中感触颇深。从投资角度来看,江苏省重大项目刚刚举办开工仪式,今年计划投资5530亿元,有近一半的资金都围绕在产业项目,特别是战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业方面,而同一时期,上海