



# 港人治港 必须坚持“爱国者治港”

方翔



新民眼

“只有真正的爱国者来治理香港，才能使香港与祖国永不分离，有福同享有难同当。”

在全国政协十三届四次会议首场大会发言现场，来自香港特别行政区的吴良好委员围绕“坚持‘爱国者治港’推动‘一国两制’实践行稳致远”的主题发言，所言情深处，引起在场委员的阵阵掌声。

去年6月30日，《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》颁布实施，这是香港由乱到治的重大转折点，亦是“一国两制”实践的重要里程碑。今年3月5日开幕的十三届全国人大四次会议上，提请大会审议的《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定（草案）》，受到广泛关注。

香港回归祖国已近24年，社

会政治形势不断发展变化，但选举制度的很多漏洞和缺陷逐步显现，在“修例风波”和第六届区议会选举中暴露得尤其充分。近年来，反中乱港势力和本土激进分离势力在反华势力扶植下，利用选举制度漏洞进入特区治理架构，肆无忌惮进行反中乱港活动，散布“港独”主张，挑战“一国两制”原则底线，抗拒中央管治，阻挠特区政府施政，逐步升级，妄图进一步操控选举，夺取香港管治权。这些行径严重损害香港特区宪制秩序和法治秩序，严重挑战宪法、香港基本法和香港国安法权威，严重危害国家主权、安全、发展利益，严重破坏香港社会大局稳定，凸显完善香港特区选举制度已刻不容缓。正如全国政协副主席梁振英所言：“近年选举产生的部分选举委员会委员、立法会议员和区议员公然勾结外国政府，针对国家，瘫痪特区政府施

政，耸人听闻。如果不完善香港的选举制度，香港将永无宁日。”

香港是中华人民共和国的一个特别行政区，其政治制度和政治体制包括选举制度的主导权、决定权都在中央。针对特区选举制度存在的明显漏洞和导致的突出问题，中央从宪制层面完善相关制度，是权力和责任所在，具有毋庸置疑和不可挑战的权威性。作为最高国家权力机关，全国人大根据香港实际情况完善特区选举制度，目的是有效消除制度机制方面存在的隐患和风险，确保以爱国者为主体的“港人治港”，确保在香港特区依法施政和有效治理，确保香港“一国两制”实践始终沿着正确方向前进。

要实行“港人治港”，就必须坚持“爱国者治港”。香港特区行政会议成员叶刘淑仪表示，反中乱港分子之所以能“兴风作浪、坐大成势”，其中一个直接原因

就是香港“尚未真正形成稳固的‘爱国者治港’局面”。她指出，正因为特区选举制度不完善，反对派才有机会占据议席，引发社会动荡。因此必须完善选举制度，确保香港管治权牢牢掌握在爱国爱港者手中。

“你乘飞机、搭邮轮、坐高铁，对机师、船长、驾驶员在忠诚度、技术和责任心方面，比起对一般乘客的要求会高很多。如果这些岗位，稍微不负责任，甚至有‘揽炒’倾向，结果将是灾难性的。”全国人大代表、香港民建联副主席陈勇认为，治港者肩负的是国家安全和750万香港市民的福祉，对治港者的要求更高。实际上，“爱国者治港”是最低标准，管治者应德才兼备、乐于服务市民，促进香港深层次问题的解决。

此前，中央有关部门先后在北京、深圳举办研讨会和座谈会，

广泛听取香港社会各界对落实“爱国者治港”原则、修改完善香港特区选举制度的意见建议，与特区政府更是多次沟通，凸显中央尊重特区政府和香港社会各界意见的诚意。

香港社会比以往任何时候都更加深切地认识到把“爱国者治港”落到实处的极端重要性和极端紧迫性。近日，一项由香港紫荆研究院所做抽样调查显示，八成以上香港市民认同必须坚持“爱国者治港”原则，近七成市民支持中央依法完善香港特区选举制度。

坚持“爱国者治港”，就是确保回归祖国后的香港要由爱国者来治理，香港特别行政区的政权要掌握在爱国者手中。香港社会应凝聚共识，形成以正压邪的强大力量，共同支持完善选举制度的举措，确保香港管治权牢牢掌握在爱国爱港者手中，香港必将迎来更加美好的明天。

昨天晚上，十三届全国人大四次会议上海代表团第四场“云采访”举行，全国人大代表陈晶莹、邵志清和媒体互动，就人们关注的大数据杀熟、移动支付安全、“乡村医生”考证难等提出了建议。

## 该给“大数据杀熟”踩刹车了

### 代表建议完善平台企业垄断认定，强化反垄断和防止资本无序扩张，对不同类别数据分类处理

#### 规范数字贸易发展 防止资本无序扩张

今年全国两会上，全国人大代表陈晶莹带来了2个议案4个建议，个个分量十足，包括规范数字贸易市场、在长三角一体化发展法治协同中统一适法标准、制定《长期护理保险法》等，社会关注度很高。

其中，在数字贸易市场方面，陈晶莹表示，在十三届全国人大四次会议上审查的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要（草案）》指出，要“加快数字化发展，建设数字中国”“提升贸易数字化水平”等。“但目前我国的数字贸易市场缺乏规范不当竞争和平台责任的规则体系，‘大数据杀熟’成为‘常见病’。”

她坦言，目前我国数字贸易尚处于发展初期，平台企业可以免费使用部分公共资源，其中一些新型业务及其盈利模式游离于市场规范、商事法律和税收体系之外。“于是乎，它们侵犯用户隐私而不受惩罚，利用大数据杀熟。跨境电商、互联网金融、共享经济、移动支付等新模式新业态，已经在不同程度上出现了这种问题。”

同时，数字贸易所特有的网络效应和“轻资产”特点，使数字贸易极易出现“赢家通吃”的市场格局，产生严重的数据垄断。为了追求更大的网络效应，资本市场还不断推

动数字企业合并重组，从而进一步放大“赢家全得”的局面，强化“数据和用户独占”的竞争结果。

为此，陈晶莹建议，在国家发改委和商务部等指导下，建立适应数字贸易发展的工作机构，如“国家数字贸易办公室”，推动建立适应国际竞争的数字贸易规则体系，规范数字贸易的发展。同时，要完善平台企业垄断认定、数据收集使用管理、消费者权益保护等方面的法律规范，强化反垄断和防止资本无序扩张。

同时，对于不同类型的数据应做分类处理，如与政府有关的数据、企业商业秘密数据以及涉及到个人隐私的敏感数据，严禁跨境数据流动，不得跨境转移，其他普通的企业数据和个人数据则允许跨境自由流动。

#### 不搞医师资格“一刀切” 建议实行分类分级管理

几天前，全国人大代表邵志清参加上海代表团第一场视频“云采访”。昨晚，作为“返场嘉宾”，他再次走进视频采访室，与记者隔空互动。围绕修订执业医师法、提升移动支付安全性等话题，邵志清侃侃而谈，给出不少“金点子”。

“基层常见病、多发病、当地特殊疾病是否必需水平整齐划一的医生？现行经济、教育、生活条件等状况，能否保证为基层配备足够合格的医务人员？结合现实怎样才

能既保证医生合法行医，又能为老百姓解除病痛？”邵志清说，自己之所以提出修订《中华人民共和国执业医师法》，源自一次调研中发现艰苦地区有很多医生可以治疗当地的特殊疾病，但由于地区发展水平存在差异，这些“乡村医生”考取执业医师资格证存在困难。他建议不能“一刀切”，可以借鉴法律职业资格管理办法和机动车驾驶证管理办法，按照不同的区域和不同等级的医疗机构，对执业医师资格实行分类分级管理。

邵志清指出，《执业医师法》在加强医师队伍的建设、规范医师执业行为、保障医师的合法权益等方面取得成效，但对于经济欠发达的中西部农村地区来说，有些规定显得略微“苛刻”。特别是高海拔民族地区难以留住合格的医师，基层医生难以达到统一的医师考评标准，少数取得资格的医生采取辞职的方式也要离开。

邵志清说，自己曾去过四川甘孜藏族自治州，那里人口非常稀少，自然条件恶劣。去年甘孜实现全域脱贫，当地人民的生活水平已经得到改善，但好的医生数量仍然不多。“我国执业医师必须拥有执业资格证，但是现在的情况是，很多‘乡村医生’没有这个证书，但是能看好地区病、特色病。”邵志清认为，以现行的资源配置办法和卫生相关法规来管理，很难满足这些地区医务人员全部取得合法执业资格的要求。同时，如果默许此类地区存在的无证行医现象，又很难维护法

律的权威性。

为此，他建议，对不同的地区分类，对每一类地区分级，根据具体不同的需求制定出不同的考评标准和不同的执业资格；制订相应的分类分级管理规范；允许跨地区考试，促进欠发达地区和发达地区人才的双向有序流动；对执业医师概念修改完善，按不同类别、不同级别进行执业医师资格考试，不同类别、不同级别的执业医师在相应的医疗机构中执业。

此外，谈及移动支付安全问题，邵志清建议，应避免过度依赖短信验证码。“生活中，很多原本需要去银行柜台办理的金融业务，如密码修改、银行卡转账、贷款申请等，现在都可以用手机短信验证码等手段完成服务。但短信验证码的安全性级别相对较低，不法分子通过盗窃手机卡、拦截短信、武力胁迫等手段，都可能获取相关短信验证码。”

邵志清指出，应适当限制短信验证码的部分功能。比如，修改银行卡关联手机号、修改银行卡交易密码、银行卡解除挂失时，必须由持卡人持身份证至银行柜台办理；手机卡解除挂失时，必须由卡主持身份证至电信营业厅办理等。

他还建议，在短信验证码基础上，可叠加更多身份核验手段；针对大额消费、转账和网贷，应该加强监控；应对特殊情况，还可利用“私密问题验证”技术报警。

本报记者 杨欢 宋宁华

3月

4 5 6 7 8 9 10 11

两会日历

代表小组会议  
★上午 审议两高报告  
★下午 代表小组会议 审议关于政府工作报告等决议草案

政协  
第十六次常委会会议  
★上午 审议有关决议和报告草案  
★下午 政协十三届四次会议闭幕会

新民图表 戴佳嘉 制图