



命运一体，环球同此凉热

吴健



新民眼

“四海之内，皆兄弟也。”出自《论语》的这句话，外国人学习中文乃至认识中国时经常提及。当今中国外交里，与此相通的表述是“人类命运共同体”。昨天的两会记者会上，国务委员兼外交部长王毅就“中国外交政策和对外关系”做出权威而生动的解释，强调中国同各国携手构建人类命运共同体，“（这）既是党章和宪法的规定，也是中国外交要努力的道路和方向”。

早在党的十九大报告里，“构建人类命运共同体”就独占一章，提出在和平共处五项原则基础上发展同各国的友好合作，推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，对话而不对抗、结伴而不结盟。这不仅是中国外交的理论基础，更在2018年首次被写入联合国决议，为营造全球治理观贡献了中国智慧。

众所周知，世界处于百年未有之大变局，而2020年席卷全球的新冠疫情又为大变局摁下“快进键”，以至于国际学术界

提出今后历史将分成“前疫情(Before Coronavirus)时代”和“后疫情(After Coronavirus)时代”。恰在这个人类的十字路口，中国用行动践行了“人类命运共同体”理念。王毅介绍，过去一年，中国外交最精彩的是元首外交，习近平主席以“云外交”的创新方式，同各国领导人共商合作大计，展现大国领袖的世界情怀，也为国际社会团结抗疫指明方向，注入动力。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国外交为国家担当，为人民负重，对世界尽责，“我们坚决反对世界上的霸权霸道霸凌，坚决顶回对中国内政的无理干涉。”“我们为国内抗疫尽心尽责，同国际社会守望相助，开展了新中国成立以来规模最大的紧急人道主义行动。”“发挥中国超大型市场优势，为各国提供更多发展机遇。”

中国外交之所以深得人心，不断走向胜利，最大的政治优势就是党的领导，“中国共产党是中国人民的主心骨，也是中国外交的定盘星。”王毅说，为人民谋幸福、为民族谋复兴，党的这一初心使命决定了中国外交要履行的责任与担当。珍视独立自主、弘扬公

平正义，党的这些价值追求决定了中国外交要秉持的基本原则。正因为这种“人民属性”，新冠病毒来袭，中国率先承诺疫苗研发后作为全球公共产品，努力提高疫苗在发展中国家的可及性和可负担性，迄今中国无偿向69个有急需的发展中国家提供疫苗援助，同时向43个国家出口疫苗，通过国际合作，努力让各国用上真正的“人民疫苗”。

对于今年的外交，王毅为外界提供了重要视角——“我们将迎来中国共产党百年华诞，中国外交也将开启新的征程”，促进国内国际双循环、着眼“后疫情时代”建设人类卫生健康共同体、推进高质量共建“一带一路”、共同应对气候变化……都是未来可期的重点与亮点。王毅特别宣布，下个月是武汉解封一周年，英雄武汉人民为支持全国乃至全球抗疫作出重要贡献，外交部届时将为湖北举办全球推介会，展示湖北浴火重生的新面貌，搭建对外合作的新桥梁，希望大家予以关注和支持。

对于这一切，和诸多中国外交官打过交道的前新加坡驻联合国大使马凯硕毫不怀疑，因为国际抗疫斗争已证明中国推动构建

人类命运共同体不仅是真诚的，也是有实力的，一些西方国家肆意歪曲，不过是自身“缺位”下的某种“妒忌”。“西方必须与现实的中国人共同生活，而不是与他们主观臆想的中国人生活。比如，美国人觉得自己有世界上最好的社会，别国只要照搬就够了，可中国人的立场是：只有中国人知道什么制度适合中国。”马凯硕指出，这一点上，大多数国家都认同中国。正如王毅所说：“世界本来就是丰富多彩的，人类文明发展进步，不可能只有一条路径，也不应该只有一种模式。制度的选择需要量体裁衣，不能削足适履。一个国家的路走得对不对，关键在于是否符合本国国情。”

让人振奋的是，在世界秩序不断受冲击、受质疑的当下，人类亟需积极和长期的发展观，中国提供的“人类命运共同体”理念不是建立在抽象推理上，而是建立在自身经验的基础上。这一理念会随着中国崛起和全球化推进而发展完善，会让地球每一个角落都感受到它的温暖。

还是《论语》说得对：“四海之内，皆兄弟也。”

吴凡委员建议构建能级合理、定位清晰的疾病预防控制体系

县区级疾控承担好公共健康守门人角色



■ 吴凡在公共卫生领域深耕多年
本报记者 张龙 摄

本报讯（记者 江跃中 方翔）“新冠疫情改变了世界，也改变了人们对健康和公共卫生安全的认知。在抗疫斗争取得重大战略成果的同时，我们都深刻感受到了公共卫生对于国家安全、经济发展和人民生命健康的重要性，凸显了长期奋战在隐蔽战线的各级

“

- 在对疾控机构的定位上，应理顺国家与地方之间的职责衔接
- 建议以法律法规的形式，健全疾病实时监控、主动发现和安全预警的多点触发体系
- 各地需加快补齐基层社区，特别是欠发达地区基层的公共卫生服务短板

”

疾控中心和疾控人员作为战疫中坚力量的重要性，但同时，疫情也将我国疾控体系存在的“痛点”、“断点”和“弱点”放大显现。”在公共卫生领域深耕多年的全国政协委员、复旦大学上海医学院副院长吴凡，在今年的全国两会上提交提案，建议进一步优化疾控体系架构，合理能级分工，科学设置岗位，构建能级合理、定位清晰的疾病预防控制体系，消除这些“痛点”、“断点”和“弱点”。

明晰能级 / 消除“痛点”

吴凡委员介绍，目前，我国构建了以国家、省、地市、县区四级疾控中心为主体，二、三级医疗机构为依托，基层卫生机构为网底的疾病预防控制体系。“2019年，全国政协福利保障界对全国609家各级疾控中心进行的专题调研显示，国家、省、地市、县区四级疾控机构功能定位不够清晰，承担的工作任务能级分工不合理，是为“痛点”；“防”、“治”割裂明显，医防难以融合，是为“断点”；乡镇、社区网底薄弱，基层队伍断层老化严重，是为“弱点”。

“应当明晰国家、省、地市、县区四级机

构的上下能级，消除‘痛点’。”吴凡认为，在对疾控机构的定位上，应理顺国家与地方之间的职责衔接。中国疾控中心应负责全国宏观规划、决策咨询、技术指导以及国家层面的科学研究和应急响应任务；省级疾控负责在省（区、市）范围内发挥与国家疾控类似的作用，根据区域主要健康问题，制定地方规划方案，开展指导、评估、培训和科学研究，在重大疫情等事件的预警和处置上发挥“一锤定音”的作用。国家和省级应具备深厚的实验室技术能力储备，特别是针对不明原因病原体理化因素的检测能力。地市级疾控更好地发挥应用型功能，强化现场流行病学调查处置、实验室检验等技术储备，增强常规监测检测功能、预警报告功能和应急处置功能；县区级疾控更好地发挥面向辖区居民个体的服务型功能，做好计划免疫、慢性病服务、慢性传染病随访管理等工作，承担好公共健康守门人的角色。

明确职责 / 接续“断点”

吴凡委员建议以法律法规的形式，明确医疗机构在疾病监测、报告、健康管理、临床预防和院内感染控制等方面的职责要求，以

新发和突发传染病、不明原因传染病的发现和识别为重点，健全疾病实时监控、主动发现和安全预警的多点触发体系。制定完善疾控机构对医疗机构履行公共卫生职责的技术指导与评价机制，并完善对医疗机构承担公共卫生任务的补偿和激励制度。“这样才能接续‘断点’。”

筑牢网底 / 补强“弱点”

对怎么补强“弱点”，吴凡委员的看法是各地需要加快补齐基层社区，特别是欠发达地区基层的公共卫生服务短板，筑牢夯实疾控体系基层网底。“建议着力加强乡镇卫生院和村卫生室的硬件水平和人员队伍，推动村医‘镇村一体化’管理，提升村医开展公共卫生服务的积极性和技术水平。”

同时，进一步贯彻落实《乡村医生从业管理条例》等文件中关于村医培训、注册考核、合法获得保障的要求，明确村医的待遇保障和养老保障等扶持政策。还应完善应急状态下街镇（居、村）、社区卫生服务中心（乡镇卫生院、村卫生室）的联动机制，储备好基层公共卫生社会治理能力。

人大 政协 3月 4 5 6 7 8 9 10 11 两会 日历

★上午 代表小组会议
审议全国人大组织法修正案草案、全国人大议事规则修正案草案

★下午 第二次全体会议
听取常委会工作报告，听取“两高”报告

★上午 第二次大会发言（视频会议）

★下午 列席人大第二次全体会议
听取全国人大常委会工作报告、“两高”工作报告

新民图表 戴佳嘉 制图