



虹桥商务区楼宇间点缀着绿植花木, 适合工间散步



虹桥商务区街边的创意艺术装置

# 《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》亮点在哪里? “弯弓”已蓄势 点燃“动力核”

本版摄影 陈梦泽  
本报记者 叶薇 张钰芸

市发展改革委主任华源, 虹桥商务区管委会常务副主任闵师林, 市发展改革委副主任王华杰, 市商务委副主任申卫华, 市交通委总工程师李俊豪等回答记者提问。

何理解从虹桥商务区到虹桥国际开放枢纽的跨越转变? 有哪些重大项目和交通规划即将出炉? 今天上午, 在市政府新闻发布会上, 市委常委、常务副市长陈寅, 市政府副秘书长、

2021年2月, 国务院批复《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》, 明确了虹桥国际开放枢纽建设的指导思想、发展目标、功能布局和主要任务, 标志着虹桥国际开放枢

纽成为继上海自贸试验区临港新片区、长三角生态绿色一体化发展示范区之后上海落实长三角一体化发展国家战略的又一重要承载地。《总体方案》的亮点有哪些? 如

## 把「大虹桥」打造成「极中极」彩虹桥

色现代服务业集聚区。加快集聚跨国公司全球或地区总部、央企总部和民企总部, 积极拓展研发、销售、贸易等高端功能。要进一步发挥平台优势, 持续放大进博会溢出带动效应, 持续打响虹桥国际经济论坛品牌, 高水平建设一批专业贸易平台和国别商品交易中心, 实现资源要素高效配置, 促进技术引进和产业升级。推动全球数字贸易港率先成势, 努力建成数字贸易服务最综合、要素流动最便利、功能平台最完善的数字贸易集聚区。全力打响虹桥国际商务人才港品牌, 营造国际一流的商务生态环境, 大力吸引专业性、国际化、创新型人才, 更好服务商务活动和高能级贸易往来。要进一步强化制度创新, 抓好先行试点和系统集成, 加快政策举措落地实施, 探索形成制度型开放新规则、新路径, 让制度创新举措在“大虹桥”释放出更大的叠加效应、乘数效应。要进一步优化区域布局, 强化规划对接, 整合资源要素, 主动贡献长板, 以重大基础设施项目为抓手加快交通布局, 打造空铁复合、海陆通达、畅通便捷的综合交通门户。围绕产业链、聚集毗邻区加快产业布局, 以产业分工融合推动区域发展布局重塑优化。

李强指出, 打造虹桥国际开放枢纽, 是以习近平同志为核心的党中央推动长三角一体化发展战略的又一重大布局, 要深刻把握中央布局建设虹桥国际开放枢纽的重大战略意图, 充分认识虹桥国际开放枢纽是打造长三角强劲活跃增长极的战略承载地、服务构建新发展格局的关键链接点, 进一步增强高水平规划建设的思想自觉和行动自觉。

李强指出, 打造虹桥国际开放枢纽, 是定位升级、开放升级、功能升级, 要通过“大虹桥”的强力驱动, 促进长三角协同开放、协同改革、协同创新, 全面增强对全国经济发展的影响力和带动力。要把双向开放、双向联动的文章做深做透, 进一步构建要素链接、产能链接、市场链接、规则链接, 形成独具优势的战略通道, 成为配置全球资源要素的新高地。上海要发挥龙头带动作用, 扛起服务辐射长三角的重大责任, 把握提升服务能级、主动融入新发展格局的重大机遇, 与苏浙皖三省携手努力, 加快把“大虹桥”打造成为长三角强劲活跃增长极的“极中极”、联通国际国内市场的“彩虹桥”。

李强指出, 要聚焦重点、抓住关键、攻坚突破, 逐条逐项把中央确定的目标任务落地落实。要依托大交通、大商务、大会展优势, 进一步做强国际会展、高端服务、总部经济等特色功能。依托国家会展中心, 推动会展经济国际化、专业化、品牌化发展。瞄准专业服务、航空服务等特色领域, 加快建设富有特

殊谋划标志性的重大项目, 重大工程, 迅速形成显示度和影响力。从亮指出, 建设虹桥国际开放枢纽, 要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 落实好《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》和总体方案要求, 提高站位、找准定位、发挥优势, 把虹桥国际开放枢纽建出高水平、有特色和新亮点, 以高水平协同开放引领长三角一体化发展。要狠抓落实、凝聚合力, 建立行之有效的沟通协调机制, 积极调动各方资源力量共建共享共赢, 确保各项目标任务如期实现。

李强指出, 要聚焦重点、抓住关键、攻坚突破, 逐条逐项把中央确定的目标任务落地落实。要依托大交通、大商务、大会展优势, 进一步做强国际会展、高端服务、总部经济等特色功能。依托国家会展中心, 推动会展经济国际化、专业化、品牌化发展。瞄准专业服务、航空服务等特色领域, 加快建设富有特

殊谋划标志性的重大项目, 重大工程, 迅速形成显示度和影响力。从亮指出, 建设虹桥国际开放枢纽, 要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 落实好《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》和总体方案要求, 提高站位、找准定位、发挥优势, 把虹桥国际开放枢纽建出高水平、有特色和新亮点, 以高水平协同开放引领长三角一体化发展。要狠抓落实、凝聚合力, 建立行之有效的沟通协调机制, 积极调动各方资源力量共建共享共赢, 确保各项目标任务如期实现。

### “1234”勾勒方案突破亮点

《总体方案》的突破和亮点可概括为“1234”。

“1和2”是指“一核两带”功能布局。“一核”是上海虹桥商务区, 面积为151平方公里, 主要承担国际化中央商务区、国际贸易中心新平台和综合交通枢纽等功能。“两带”是以虹桥商务区为起点延伸的北向拓展带和南向拓展带。北向拓展带包括虹桥-长宁-嘉定-昆山-太仓-相城-苏州工业园区, 重点打造中央商务协作区、国际贸易协同发展区、综合交通枢纽功能拓展区; 南向拓展带包括虹桥-闵行-松江-金山-平湖-南湖-海盐-海宁, 重点打造具有文化特色和旅游功能的国际商务区、数字贸易创新发展区、江海两空铁联运新平台。

从空间上看, “一核两带”功能布局从苏南长江口经上海市域一直延展到杭州湾北岸, 纵贯南北、江海通达, 总面积达7000平方公里(其中上海市域内面积约2100平方公里), 2020年经济总量近23万亿元, 体现了国家战略的大思路和大手笔, 也必将成为长三角发展活力最强、潜力最大、开放度最高的区域之一。

从形态上看, “一核两带”功能布局犹如一张蓄势待发的“弯弓”, 居于中心位置的虹桥商务区是其“动力核”, 将长三角乃至更广腹地的发展动能和开放势能汇聚于此, 辐射而出, 进一步凸显了虹桥商务区和虹桥国际开放枢纽的国际定位、开放优势和枢纽功能。

“3和4”是指虹桥国际开放枢纽要围绕“三大功能”、聚焦“三个一批”、推动“四个着力”, 即围绕大交通、大会展、大商务三大功能, 着力建设国际化中央商务区, 着力构建国际贸易中心新平台, 着力提高综合交通管理水平, 着力提升服务长三角和联通国际的能力。为此, 《总体方案》重点明确了“三个一批”, 包括一批高含金量政策措施、一批高水平功能平台和一批高能级重大项目, 初步梳理共102项。

### “三个一批” 75项政策措施、功能平台、重大项目涉及上海

<b>29项</b> 政策措施	<b>47项</b> 功能平台	<b>26项</b> 重大项目
明确一批高含金量政策为突破口	其中涉及上海33项	其中涉及上海13项

### 《总体方案》出台背景

2018年11月5日, 习近平总书记在虹桥商务区出席首届中国国际进口博览会时宣布, 支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略。2019年5月, 党中央、国务院印发《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》, 明确提出打造虹桥国际开放枢纽。2021年2月, 国务院批复《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》, 明确了虹桥国际开放枢纽建设的指导思想、发展目标、功能布局和主要任务, 标志着虹桥国际开放枢纽成为继自贸试验区临港新片区、长三角生态绿色一体化发展示范区之后, 上海落实长三角一体化发展国家战略的又一重要承载地。

虹桥地区位于上海中心城区西侧, 是长三角城市群的交通网络中心和经济地理中心。依托区位和功能优势, 虹桥地区从世界最大的综合交通枢纽发展为现代化虹桥商务区, 继而以世界最大的单体会展建筑国家会展中心为载体, 成功举办三届进博会, 持续放大进博会溢出效应, 推动虹桥商务区成为联动长三角、服务全国、辐射亚太的进出口商品集散枢纽。2019年, 根据党中央、国务院战略部署, 上海市委、市政府印发《关于加快虹桥商务区建设打造国际开放枢纽的实施方案》, 进一步加快国际化中央商务区、国际贸易中心新平台和综合交通枢纽建设, 为承担国家赋予的虹桥国际开放枢纽功能奠定了基础。



虹桥商务区高外俯瞰, 铁路虹桥站与商业区毗邻, 步行10分钟即可抵达

## 从“商务区”到“国际开放枢纽”几个字的改变意味着什么

【记者手记】

国务院近日批复《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》, 标志着虹桥国际开放枢纽成为继上海自贸试验区临港新片区、长三角生态绿色一体化发展示范区之后上海落实长三角一体化发展国家战略的又一重要承载地。

从虹桥商务区到虹桥国际开放枢纽, 这一步跨越意味着什么? 上海市委常委、常务副市长陈寅在今天的市政府新闻发布会上介绍, 回顾虹桥地区的发展历史, 从虹桥商务区到虹桥国际开放枢纽, 在地域范围、功能定位、承担的战略使命等三个方面不断演进, 内涵在不断丰富。

在地域范围方面, 2009年虹桥商务区设立时, 面积是86平方公里。2019年市委、市政府决定将虹桥商务区扩展到151平方公里。2021年, 国务院批复《总体方案》, 虹桥国际开放枢纽面积达到7000平方公里, 其中上海市域范围2100平方公里, 与当年相比大幅提升。在功能定位方面, 2009年, 作为世界最大的综合交通枢纽——虹桥综合交通枢纽建成投运, 并设立了虹桥商务区, 构建全面对接和服务长三角区域的商务中心。2014年, 世界最大的单体会展建筑——国家会展中心在虹桥商务区建成运营, 并从2018年以来成功举办三届进口博览会。从大交通、大商务、大会展到如今长三角强劲活跃增长极的“极中极”和联通国际国内市场的“彩虹桥”, 虹桥的功能定位在不断升级。

在战略使命方面, 最早虹桥经济技术开发区是“长宁的虹桥”, 虹桥镇是“闵行的虹桥”, 虹桥商务区是“上海的虹桥”, 而虹桥国际开放枢纽是沪苏浙皖共建的“长三角的虹桥”、“面向国际的虹桥”。

虹桥国际开放枢纽是继经济特区、沿海开放城市、国家级新区、自贸试验区之后一种全新的开放形态, 在全国开放格局中将发挥独特作用。它横跨长三角“经济黄金轴线”, 已成为全球货物流、商务流、人流、资金流、信息流的交汇点和中转站, 并迈向要素链接、产能链接、市场链接、规则链接的战略通道, 也将更好地放大进博会溢出带动效应。

叶薇 张钰芸