

先手落子,“五城”开新局

杨洁



新民眼

春节长假后的第一个工作日,市委书记李强实地调研“五个新城”建设并主持召开座谈会。牛年开局,上海便锚定这项“十四五”重大战略任务,“五牛”发力、闯出发展新未来的决心,可见一斑。

上海不是第一次提“新城”。嘉定、青浦、松江、奉贤、南汇……从位置而言,五个新城宛如一串珍珠,环绕在中心城区周边;从历史来看,它们也曾有过“卫星城”“郊区新城”的发展定位。

相较于过去的新城建设,面向“十四五”,新城“新”在哪里?要

回答好这个问题,必须先时在空的坐标中找准定位,跳出自身、打开视野。

踏上“十四五”新征程,身处百年未有之大变局,面对挑战与机遇,上海如何掌握发展主动权?在系统性的谋篇布局之下,上海市域空间格局将发生“脱胎换骨”的变化,“五个新城”就是关键落子,势在必行、正当其时。

再将视线投向长三角世界级城市群。今天的上海主城区已经扮演着类似伦敦、纽约在各自城市群和都市圈中的角色,龙头起舞。相应的,五个新城也必须跳出“中心城区与郊区”的传统“二元”空间,不再简单承接上海中心城区人口

和功能疏解。

因此,“独立的综合性节点城市”呼之欲出——五个新城自成一体,就像长三角城市群其余40多个城市一样,成为现代化的大城市、长三角的增长极。新城发力,“多中心”的上海更将“握指成拳”,赋予整个城市能级提升强劲活跃的发展动力。

谋定而动。新城建设需以强大的产业功能吸引人,靠完善的城市功能留住人。

“硬核”强大的产业功能,是区域发展的动力源泉。以往提到郊区新城,学者专家常常会说起“睡城”概念:住在新城、工作在市区,潮汐式通勤。究其原因,是新城产业不

发达,因而造成了产城不融合、职住不平衡的现象。五个新城要挖掘资源禀赋,谋划各自最具竞争力的主导产业和特色功能,打造全市经济发展的重要增长极。

“柔软”完善的城市功能,将守住人情味与烟火气。在上海市规划和自然资源局副局长许健看来,现在的五大新城,城市功能还不够完备,有的没有高铁站点,有的缺乏优质教育、卫生等公共服务资源。在新一轮建设中,“交通、公共服务设施、环境品质等方面与百姓生活密切相关,也是我们本次新城规划建设的重要内容。”

未来的五个新城,将勾勒出怎样的发展蓝图?试想,家门口就有

合适的工作岗位,不用花费大量时间来来回通勤;孩子能够享受到优质的教育资源,老人能够享受到健全的医疗服务;无论是前往中心城区、还是五个新城之间、抑或是长三角附近城市,交通体系都便捷畅达;环境优美,天蓝水清,人与自然和谐相处……如果这样一个场景能够实现,那么,工作在新城、生活在新城、扎根在新城,势必会成为更多人的优先选择。

五个新城,要建设成为上海承担国家战略、服务国内循环、参与国际竞争的重要载体和令人向往的未来之城。“打到外线去、开辟新战场”,“五牛”发力,上海奋进扬鞭!

上海“五大新城”规划有何亮点?市规划和自然资源局深入解读

“五大新城”是纽带,是战略支点

“至2035年,5个新城各集聚100万左右常住人口,基本建设成为长三角地区具有辐射带动作用的综合性节点城市。至2025年,5个新城基本形成独立的综合功能,在长三角城市群网络中初步具备综合性节点城市的地位,5个新城常住人口总规模达360万左右,新城所在区的GDP总量达到1.1万亿元……”作为上海“十四五”重大战略任务,嘉定、青浦、松江、奉贤、南汇“五大新城”如何落实独立的综合节点城市定位?在强化空间品质方面将形成哪些亮点和特色?昨天,上海市规划和自然资源局副局长许健向媒体介绍了“五大新城”规划建设情况。

建成长三角的增长极

据介绍,《上海市城市总体规划(2017-2035年)》在研究市域空间结构时,选取了位于重要区域廊道上、发展基础较好的嘉定、松江、青

浦、奉贤、南汇等5个新城,要求建设成为长三角城市群中具有辐射带动作用

的综合性节点城市。与原来的卫星城和单纯郊区新城的定位不同,五大新城不是简单承接中心城人口和功能疏解,而是按照集聚百万人口规模、形成独立综合功能的要求,打造“长三角城市群网络中的综合性节点城市”。“五大新城”的建设意在寻求新的发展空间,将视线投向整个长三角,“五大新城”是纽带,是战略支点,是上海融入、服务长三角的前沿阵地,“五大新城”将跳出上海市域的“中心城+郊区”的二元空间模式,和长三角城市群其余40多个城市一样,建成现代化的大城市和长三角的增长极。

形成“一城一意象”名片

“五大新城”将突出空间品质,按照超出中心城建设的标准和水平,将新城建设成为对标最高标准、

展现最新理念的示范和样板。

“五大新城”的建设将避免走中心城区“过高过密”的老路,将合理控制新城基准高度,并尊重新城的自然山水格局,聚焦门户、地标、轴线等关键空间要素,通过城市设计、强化空间特色,形成“一城一意象”的城市名片。五个新城建设要突出历史保护、彰显文化特色,既要延续历史文脉,注重历史建筑和传统街区保护,灵活嵌入绿地和公共服务设施,促进功能活化;又要主动培育策划,打造新的文化品牌,形成“嘉定教化城、青浦江南风、松江上海根、奉贤贤者地、南汇海韵”等系列的

新城名片。另外,“五大新城”建设将强化汇聚共享,以高能级功能聚集融合、人性化活力街区、复合高效的空利用来吸引和支撑人口集聚,使更多的优秀人才将新城作为入沪就业、生活的首选地。突出高效智能,

注重智慧科技在城市交通、公共服务、基础设施等领域的深度融合、迭代演进,加强规划空间应对,建设更高效智能的新城,率先打造韧性城市、低碳城市建设的示范区。

打造都市圈第一圈层

“十四五”期间,“五大新城”将聚焦产业发展、公共服务、综合交通等方面集中发力,全面赋能。在主城区外围打造上海都市圈第一圈层,从长三角城市群中脱颖而出。

产业发展赋能,打造全市经济发展的重要增长极。挖掘资源禀赋,谋划新城最具竞争力的主导产业和特色功能。坚持聚焦产业链价值链关键环节,打造先进制造业标杆。以特色品牌园区为关键抓手,积极推进“一城一名园”建设。

公共服务赋能,吸引各类人才在新城汇聚和创业。以高水平的公共服务来提升新城吸引力,承载更

多人口导入、吸引各类人才汇聚。按照一流标准,集聚高品质公共服务资源;按照优于中心城的建设标准和品质要求,推进普惠性基本公共服务全覆盖,加快补齐短板弱项,打造功能更完备的“十五分钟社区生活圈”,完善多样化住房供应体系。

综合交通赋能,形成链接辐射长三角的战略支点。各新城将加快形成支撑“30、45、60”出行目标的综合交通体系框架,即30分钟实现内部通勤及联系周边中心镇,45分钟到达近沪城市、中心城和相邻新城,60分钟衔接国际级枢纽。打造“一城一枢纽”,确立新城区域交通枢纽地位,汇集干线铁路、城际铁路、市域线、市区线等系统,锚固对外交通枢纽节点功能。优先建设实施与周边城市的快速交通通道,提升外向度和联通性。在“3个1000公里”轨道交通网络中,重点增强新城与近沪城市、新城之间以及新城与重大交通节点间联系,推动1000公里城际线(市域线)建设全面提速。聚焦内部交通系统,提升功能和服务品质。构建以轨道交通(局域线)为主的新城内部公共交通体系,并提前谋划做好空间预控。

见习记者 赵菊玲

牛年首个工作日,上海各区纷纷吹响冲锋号

火热开工背后释出强烈“奋蹄”信号

昨天是牛年首个工作日,全市各区纷纷吹响冲锋号,多个项目签约落地或开工启动,为新年开了一个好头。

杨浦

15家“硬核”企业落地

乘坐无人驾驶飞机在城市上空观光,在地面交通拥堵时坐上无人驾驶飞机赶赴医院急诊,你是否有过这样的梦想?昨天,被誉为“空中特斯拉”的全球唯一商用乘客级无人机提供商、全球首家无人机上市公司——亿航智能设备(广州)有限公司在杨浦签约落地其长三角总部。

在昨天举行的杨浦区优化营商环境暨投资促进大会上,以亿航为代表的15家“硬核”企业签约落地,总投资额52亿元。杨浦区提出,“店小二”要升级成为企业的贴心人、守护人和合伙人,不断优化营商环境。上海市中小微企业政策

性融资担保基金管理中心杨浦国家双创示范基地服务基地昨天揭牌,中小企业服务热线“65812345”同时开通,3位企业家获聘投资促进顾问,3家专业机构获聘投资促进合作伙伴。

宝山

10大惠企新政出炉

2021年宝山区投资促进大会暨重大项目集中启动仪式昨天在吴淞创新城举行,发布《宝山区进一步优化营商环境十大创新举措》,精准推出持续优化营商环境、全面加强企业服务和投资促进体系建设的10大惠企新政。同时,大会宣布30个重大项目总投入200亿元投资落地、集中开工,还集中表彰了中国宝武·宝地吴淞、临港南大、快仓智能科技等一批优秀企业,聘请了中国互联网协会、上海市外国投资促进中心、中保投双创基金等一批企业为宝山区首批招商大使,以及一批

人大代表、政协委员和相关协会、商会、企业负责人为首批优化营商环境监督员。

崇明

百个重大生态项目启动

2021年崇明重大生态项目建设誓师大会昨天召开,100个重大生态项目集中亮相,总投资约666亿元。其中:生态环境类共25个项目,总投资约82.28亿元;乡村振兴战略类共13个项目,总投资约27.18亿元;生态产业类共18个项目,总投资约137.27亿元;基础设施类共14个项目,总投资约81.61亿元;民生保障类共30个项目,总投资约337.46亿元。值得一提的是,今年民生保障类项目所占比重再创新高,单类别投资额占到投资总额的50%以上。

100个重大生态项目中,半数以上项目目前已经开工,一些重点项目例如花博园区的工人甚至春节

期间仍奋战在项目一线抢工期、抓进度,确保项目年内全部开工建设、保质保量如期完成。

金山

按下转型升级“快进键”

金山区在滨海地区写下转型发展大手笔:上海金山新城区建设发展有限公司与上海复地产业发展集团有限公司签订金山滨海国际文化旅游度假区合作协议。据悉,金山滨海国际文化旅游度假区以“爱的港湾”为主题,规划占地面积约8.1平方公里,包括金山城市沙滩、金山卫站城市综合体、金山嘴渔村和围填海区域四大功能板块。

未来的金山海岸线将“蝶变”为集文化体育、旅游休闲、商贸娱乐、商务会展、生态观光等多功能的长三角“黄金海岸”,真正打造成为联动长三角、辐射全国、具有世界知名度的全时段国际旅游度假区。

静安

“十四五”加装千台电梯

静安区昨天召开既有多层住宅加装电梯工作推进会。在连续第三年把加装电梯纳入区政府实事项目的基础上,2021年静安区提高该项政府实事项目的目标,由原每年开工建设50台调整为开工建设200台,计划在“十四五”期间加装电梯1000台。

据统计,静安区共有11000余个无电梯多层住宅门洞,适合加装电梯门洞数为6521个。截至2021年1月底,静安区共有在用在建在批加装电梯289台,累计完工启用电梯为72台,受益居民户数5137户。

闵行

8项民心工程集中开工

闵行江川路街道8项民心工程昨天集中开工。2021年,江川路街道共有区级重大项目10个,街道重大项目20个,街道实事项目10个,将加大力度以项目带动城市更新发展,打造科技创新、人文品质、生态宜居的滨江梦创小城。

本报记者 孙云 郭剑烽 潘高峰 毛丽君 鲁哲 李一能 通讯员 宗晨亮 王巧月 覃丛丛 许聪