

共同描绘人民城市的美好未来

——专家解读《中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

特殊而又难忘的 2020 年即将落幕,“十三五”也将收官。站在“两个一百年”的历史交汇点上,上海正在开启一段全新的伟大征程。

放眼未来 5 年乃至 15 年,上海仍需接续奋斗,去创造令世界刮目相看的新奇迹,展现建设社会主义现代化国家的新气象。这是“开路先锋”的使命,“排头兵”的担当。

今天,《中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》正式发布。习近平总书记连续 4 年亲临上海,不断对这座城市的发展赋予新使命,寄予新期望,《建议》如何回应和体现?与“十三五”相比,《建议》有哪些新的特点和亮点?“十四五”期间,老百姓的获得感、幸福感、满足感,又有哪些新的期待与利好……

近日,本报记者专访了《建议》起草小组相关负责同志、权威专家,作出详细解读。

起步早谋划实,坚持发扬民主

“去年 4 月,市委书记李强就专程到市发改委调研‘十四五’规划研究和编制工作,要求把这项工作置于实现‘两个一百年’奋斗目标的大背景之中、置于全面贯彻落实习近平总书记对上海发展的定位要求之中、置于深入实施 2035 城市总体规划之中,精心组织,深入谋划,指导未来。”

参与《建议》起草的市委研究室副主任沈立新告诉记者,此次《建议》的起草,工作起步早,研究谋划实,全市专门成立了“十四五”规划编制工作领导小组,由市委书记和市长担任双组长,深入开展调研,广泛听取意见。坚持发扬民主、开门问策、集思广益,成为此次《建议》起草的一大特色。

据介绍,去年以来,市发改委委托 50 多家研究机构就 48 项重大课题开展了研究,市人大、市政协组织开展专题研究讨论,形成了系列调研报告。今年 6 月,市区两级开通“十四五”规划公众建言平台,共收到社会各界建言 2 万多条,很多内容被采纳写入《建议》中。

比如,复旦大学图书馆副馆长、中华古籍保护研究院常务副院长杨光辉认为,上海未来的发展目标方向要增加“文创中心”的建设内容,目前《建议》中,就明确提出“建设更具影响力的文创产业中心”。

又比如,上海青旅(集团)有限公司副总经理王磊建议,黄浦江两岸 45 公里滨江空间已实现贯通,但与伦敦泰晤士河、巴黎塞纳河等世界级滨水休闲旅游带差距还很大,希望“世界会客厅”不只是岸线畅通,更要腹有锦绣。目前《建议》中,明确提出“精心规划建设‘一江一河’沿岸公共空间和设施,实现岸线贯通与功能提升同步推进,把更多‘工业锈带’变成‘生活秀带’‘发展绣带’”。

(上接第 5 版)加强和改进对经济社会重大事务的综合协调,提高管大事、议大事能力,发挥把方向、管大局、保落实作用。全面贯彻新时代党的组织路线,激励广大党员、干部充满激情、富于创造、勇于担当、敢为先锋,不断提高战略思维、战略把握、战略运作能力,靠过硬干部队伍应变局、育先机、开新局、创奇迹;发挥各级党委(党组)、各领域基层党组织的政治功能和组织功能,积极探索符合超大城市特点和规律的基层党建新路。落实全面从严治党主体责任、监督责任,不断深化细化全面从严治党“四责协同”机制,把“严”的主基调长期坚持下去,不断巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。驰而不息落实中央八项规定精神,持续纠治形式主义、官僚主义,切实为基层减负增能。推进政治监督具体化常态化,提高日常监督的针对性和有效性,强化对公权力运行的制约和监督。保持惩治腐败高压态

今年 9 月底,《建议》征求意见稿起草完成后,市委又先后于 10 月、11 月两次在党内外广泛征求意见,包括征求部分企事业单位、老同志、基层党代表等各方面意见。李强书记还先后主持召开经济社会领域专家和民主党派、工商联、无党派人士等一系列座谈会,当面听取各方面意见建议。

起草组认真研究吸收各方面提出的意见和建议,按照充分吸纳、能改则改的原则,反复修改完善,十易其稿,形成提交市委全会审议的《建议》讨论稿。11 月 25 日,根据全会讨论的意见,又对《建议》作了修改定稿。可以说,《建议》的制定是科学决策、民主决策的重要体现,广泛凝聚了社会各界智慧,充分反映了人民群众期待。

坚持“四个放在”,回应中央期许

党的十九大以来,习近平总书记连续四年亲临上海、指导工作,明确了上海发展新的时代方位,赋予了新的历史使命。2020 年,习近平总书记出席浦东开发开放 30 周年庆祝大会并发表重要讲话,这既是对浦东高水平改革开放的领航指向,也是对新时代上海发展新的战略擘画。

“我们在起草《建议》中,始终贯穿了习近平总书记对上海的一系列指示要求。《建议》全面梳理了这些指示要求,逐项部署任务措施,逐条加以细化落实。”沈立新表示。

比如,在具体谋划和确定目标时,始终坚持一条,就是把握“四个放在”的工作基点,这是习近平总书记在上海工作时就提出的,2018 年考察上海时再次强调:把上海未来发展放在中央对上海发展的战略定位上来谋划和推动,放在经济全球化的大背景下来谋划和推动,放在全国发展的大格局中来谋划和推动,放在国家对长三角发展的总体部署中来谋划和推动。

“上海要形成和发展为现代化国际大都市,不能不要 GDP,也不能唯 GDP 论,关键要靠城市核心功能形成独特的竞争优势。习近平总书记去年考察上海时,要求上海强化‘四大功能’,为我们推动高质量发展指明了主攻方向。”为此,《建议》中专门用一个章节来部署这件大事,进一步强调要聚焦关键环节发力。具体来说,包括强化全球资源配置功能、强化科技创新策源功能、强化高端产业引领功能、强化开放枢纽门户功能。

把浦东打造成社会主义现代化建设引领区,努力成为更高水平改革开放的开路先锋、全面建设社会主义现代化国家的排头兵、彰显“四个自信”的实践范例,更好向世界展示中国理念、中国精神、中国道路——这是今年习近平总书记出席浦东开发开放 30 周年庆祝大会发表重要讲话时提出的要求。

“习近平总书记发出支持浦东高水平改

势,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,营造风清气正的良好政治生态。

(三十七)聚天下英才而用之。人才是创造新时代上海发展新奇迹的第一资源。要全面确立人才引领发展的战略地位,率先实行更加开放更加便利的人才引进政策,深化人才发展体制机制改革,破除人才引进、培养、使用、评价、流动、激励等方面的体制机制障碍,形成具有吸引力和国际竞争力的人才制度体系,造就更多国际一流的领军人才和创新团队,壮大高水平工程师和高技能人才队伍。进一步扩大“海聚英才”品牌影响力,优化人才发展平台和环境,提升人才服务能级,最大限度激发人才创新创业活力,加快厚植人才优势。青年是城市的希望和未来。要加大青年人才集聚、培养力度,让更多优秀青年人才选择上海、扎根上海、书写梦想、成就事业。

(三十八)动员全社会力量共同奋斗。人

革开放的时代号令,就是希望浦东、希望上海继续当好披荆斩棘的开路先锋、乘风破浪的排头兵,更好发挥服务全国发展的龙头带动作用。”沈立新告诉记者,上海为此制定出台了《中共上海市委关于深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神的决定》,并把习近平总书记的重要讲话精神贯穿到《建议》的各个方面。

具体来说,就是深入贯彻“五个新”的目标任务,举全市之力,集各方之智,更加主动、更加有力地打好这张“王牌”、用好这个机遇,不断拿出更多首創性改革、引领性开放、开拓性创新的成果,辐射全市发展整体突破。

把握三大变化,更重格局功能

“十三五”时期是上海发展史上具有里程碑、划时代意义的五年。与之相比,“十四五”规划有哪些新特点、新亮点?

专家认为,对于上海这样的国际大都市而言,分析把握“十四五”时期的国内外形势,最重要的是要把握三大变化:第一个是世界格局之变,全球治理和国际规则制定主导权之争将十分激烈;第二个是发展阶段之变,我国全面进入建设社会主义现代化国家新阶段,在这个新阶段,中央对上海的定位是加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市;第三个是发展格局之变,在构建以国内大循环为主体,国内国际双循环相互促进的新发展格局中,上海既要更好地连通国内市场和国际市场,服务国内国际双循环,也要更好服务国内扩内需战略,引领推动国内大循环。

因此,在始终坚持“四个放在”的同时,上海“十四五”规划重点要在贯彻落实国家重大战略任务、推动城市数字化转型、提升城市核心功能、推动人民城市建设等方面取得突破性进展。具体是“五个更”:城市核心功能更强大、人民生活更有品质、城市精神品格更加彰显、生态环境质量更为优良、超大城市治理更加高效。

沈立新认为,与“十三五”相比,《建议》中,“格局”和“功能”成为两个关键词。上海对全市发展格局进行再审视、再调整、再优化,率先探索有利于促进全国构建新发展格局的有效路径:一是推动长三角率先形成新发展格局;二是优化市域空间格局,形成“中心辐射、两翼齐飞、新城发力、南北转型”的新格局;三是完善经济发展格局,做强创新型、服务型、总部型、开放型、流量型“五型经济”,彰显大都市经济的业态优势;四是形成城乡融合发展格局,打造未来发展战略空间和核心功能重要承载地。

“功能,是超越数量和规模,甚至高于质量和效益的特质。”沈立新告诉记者,现代化国际大都市的形成和发展,最主要的不在于

人口和面积,甚至也不一定是 GDP 规模,关键要靠城市核心功能形成独特竞争优势。

习近平总书记要求上海强化“四大功能”,为上海“十四五”推动高质量发展指明了主攻方向,只有真正做强“四大功能”,上海才能在未来发展中构筑不可替代的战略优势。

建设人民城市,缔造幸福生活

“为什么现在有的老百姓还是喜欢住在市中心?有的老百姓住在市区外较偏远地区,感慨交通出行、就医、就学等还是不方便。”随着未来新城的重新定位和发展,这样的“成长的烦恼”有望得到缓解。

专家认为,未来 5 大新城交通等配套值得期待,公共服务配套优质资源将向新城倾斜,尤其是临港新城将会打造成为更有吸引力的“未来之城”。

《建议》中,不但确立了“十四五”和 2035 年的美好愿景,也着眼于当下提出定量要求,尤其是在未来五年有一定的显度,让老百姓有获得感、幸福感、满足感。

比如,完成全部中心城区成片二级旧里以下房屋改造任务;公园数量达到 1000 个以上。聚焦群众最期盼、最迫切的问题,特别是“老、小、旧、远”问题,倒排时间节点补短板,加大攻坚力度。为此,《建议》专门针对养老服务做了阐述,强调要完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,持续提升老年人生活品质 and 生命质量。

如何打造具有国际影响力的超大城市治理标杆?《建议》中的一个亮点,就是研究提出城市数字化转型,通过大数据赋能,提高城市治理现代化水平,让老百姓有更多的获得感。

《建议》还提出,要加快建设更加开放包容、更富创新活力、更具时代魅力、更有世界影响力的国际文化大都市。要实现这一目标,其中一个重要内容就是坚持促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一,重点是实现“东西延伸、南北推进”的重大文化设施布局,建成一批重点文化体育项目。

良好的生态环境是一座城市最公平的公共产品、最普惠的民生福祉。为此,《建议》特别强调要加快生态惠民工程,精心规划建设“一江一河”沿岸公共空间和设施,把更多“工业锈带”变成“生活秀带”“发展绣带”。

面向未来,人民城市发展的最终目的,是满足人民对美好生活的向往,让每个人都过上好日子。“无论‘五个人人’、还是人民城市重要理念,只有进行时,没有完成时。以人民为中心的发展思想,不但体现在规划编制的全过程,也将渗透在实施的每一个细节中。”沈立新说,到 2035 年,上海将力争基本实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶。

首席记者 潘高峰 宋宁华

(三十九)确保“十四五”规划建议落到实处。编制“十四五”规划纲要、专项规划和区域规划等,要坚决贯彻党中央和市委决策部署,落实本建议提出的指导思想、基本要求、目标任务和重点举措,明确职责、明确分工,制定路线图和时间表,拿出可执行、可操作的实在举措。各区、各部门要从实际出发,制定符合本地区、本领域特点的“十四五”规划,建立规划实施的监测、评估、考核机制,确保各项目标任务落实落地、取得实效。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标,意义重大,任务艰巨,前景光明。全市上下要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,众志成城,开拓进取,奋力创造新时代上海发展新奇迹,共同谱写“人民城市人民建,人民城市为人民”的新篇章,为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利而不懈奋斗!