

(上接第 4 版)

(十九)全面提升城市文明程度。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,以社会主义核心价值观引领文化建设,推动城市精神和城市品格更加深入人心,提振和彰显奋进新时代、创造新奇迹的昂扬精气神。推动理想信念教育常态化制度化,深化党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育。深入实施党的诞生地发掘宣传工程、红色文化传承弘扬工程和上海市革命文物保护利用工程,建成中国共产党第一次全国代表大会纪念馆,加强革命遗址遗迹保护。坚持用文明的风尚塑造人,深入贯彻新时代爱国主义教育和公民道德建设实施纲要,深化新时代文明实践中心建设,广泛开展志愿服务行动,凝聚向上、向善、向美的力量,坚决制止餐饮浪费,在全社会营造浪费可耻、厉行节约的社会风尚。坚持用正确的舆论引导人,加快推进媒体融合发展,构建形成融为一体、合而为一的全媒体传播格局,完善网络综合治理体系,提高国际传播能力,讲好上海故事、中国故事。

(二十)繁荣发展文化事业。坚持促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一,全面推进新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业创新发展,发展高质量中国特色新型智库,引导激励高质量精神文化产品创作生产传播,深化国有文艺院团改革,集聚培育更多名家大师,推出更多叫好不叫座的“上海原创”文化精品。深化公共文化服务高质量发展先行区建设,优化公共文化资源配置,推动公共文化基础设施建设向郊区倾斜,深入实施文化体育惠民工程,着力提升公共文化服务均衡化、优质化水平。实现“东西延伸、南北推进”的重大文化设施布局,建成上海市少儿图书馆新馆、上海图书馆东馆、上海博物馆东馆、上海大歌剧院、上海越剧院、上海文学馆、徐家汇体育公园、市民体育公园、上海乐高乐园度假区等重点文化体育项目,打响“演艺大世界”品牌,实施“上海旅游”高峰建设工程,推动更多城市公共空间建设融入文化元素、增添体育功能,打造更多群众家门口的“文化客厅”“健康驿站”,让市民拥有更多文化体育休闲的好去处。更好延续城市文脉,加强文物古籍保护、研究、利用和考古工作,完善历史文化风貌区、优秀历史建筑、历史文化名镇名村保护利用机制。

(二十一)健全现代文创产业体系。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一,深化文化体制改革,完善文创产业规划和政策,促进形成文创产业发展新格局。深入落实“文创 50 条”,实施“文化+”战略,以数字文化产业为引领,加快发展新型文化业态,全面深化文化+旅游、科技、金融、贸易、教育、体育等融合发展。扩大文化领域开放与合作,增强文化要素资源集聚配置功能,加快建设全球影视创制中心、国际重要艺术品交易中心、亚洲演艺之都、全球电竞之都、网络文化产业高地、创意设计产业高地,打造世界著名旅游城市、全球著名体育城市,办好高水平国际性节展赛事,鼓励海内外优秀文化产品在上海首发、首演、首映、首展,促进体育产业高质量发展。鼓励多种所有制文创企业共同发展,培育一批有竞争力的创新型文创领军企业和“小巨人”企业,营造充满活力的产业创新发展生态。

七、持续改善生态环境质量,加快建设生态宜居城市

坚持绿水青山就是金山银山理念,牢固树立生态优先、绿色发展导向,深入打好污染防治攻坚战,全面提升城市生态环境品质,建设人与自然和谐共生的美丽家园,使绿色成为城市发展最动人的底色、最温暖的亮色。

(二十二)以更大决心推动绿色低碳发展。大力推动钢铁、石化等重点行业智能化、绿色化升级,加快桃浦、南大、吴淞、高桥、吴泾、金山滨海等重点区域转型发展,积极探索内涵式、集约型、绿色化高质量土地利用模式。优先将节能环保产业做大做强,持续推进能源结构优化,推动重点行业和重点领域绿色化改造,加快培育符合绿色发展要求的新增长点,延展绿色经济产业链。在公共领域全面推广新能源汽车,推进充电桩、换电站、加氢站建设,倡导低碳绿色出行,加快构建与超大城市相适应的绿色交通体系。

(二十三)持续加大生态环境整治力度。以协同推进空气质量全面达标和碳排放达峰

为核心,以能源、产业、交通领域为重点,深化推进 PM2.5 与臭氧协同控制,深入实施移动源综合治理等重大工程,加大对挥发性有机物等非传统污染物防控力度,推进重点领域节能减碳。系统推进水生态治理与修复,加快补齐污水污泥收集和处理处置、初期雨水调蓄等短板,启动生态清洁小流域建设,加大水源地建设保护力度,加强海洋生态修复与保护。落实农田土壤分类管理体系,加强建设用地的土壤风险管控。以减量化、资源化、无害化为目标,推进垃圾分类提质增效,强化各类固体废物污染的协同安全处置和循环利用。

(二十四)加快推进生态惠民工程。精心规划建设“一江一河”沿岸公共空间和设施,实现岸线贯通与功能提升同步推进,把更多“工业锈带”变成“生活秀带”“发展绣带”。实施千座公园计划,大力推进“口袋公园”建设,持续完善城乡公园布局,让更多市民出门见绿。精心办好第十届中国花卉博览会。加强长江口、杭州湾北岸、黄浦江上游等重要湿地以及近岸海域保护和修复,加强生物多样性保护,提升生态系统系统质量和服务功能。

(二十五)建立健全环境治理现代化体制机制。推进绿色法规、政策和标准体系建设,健全以排污许可证为核心的固定污染源管理制度,提升生态环境系统监测监控和智慧管理能力,持续提升生态环境司法保护水平,实现各类环境问题及时发现、妥善处置、有效修复。完善多元化生态环保投入机制和生态补偿机制,探索建立长三角区域排污权市场,鼓励绿色基金、绿色信贷、绿色债券、绿色保险等金融政策创新,推动形成全社会共同参与的生态环境治理新格局。坚决贯彻长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”方针,深化完善全方位的长三角区域生态环境保护协作机制,加强流域污染联防联控。

八、努力创造高品质生活,更好满足人民对美好生活的向往

始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,尽力而为、量力而行,统筹抓好底线民生、基本民生、质量民生,有效扩大多领域、多层次公共服务供给,扎实推进共同富裕,促进人的全面发展和社会全面进步,让人民生活更有品质、更有尊严、更加幸福。

(二十六)提高人民收入水平。推进体现效率、促进公平的收入分配体系建设。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,提高劳动报酬在初次分配中的比重,促进工资合理增长。健全各类生产要素由市场决定报酬的机制,完善股权激励和科技成果转化等分配政策,在经济增长的同时实现居民收入同步增长,在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高。多渠道增加城乡居民财产性收入。健全以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配调节机制,增加低收入群体收入,扩大中等收入群体,调节过高收入,取缔非法收入,发展慈善事业,推动收入分配更合理更有序,让人民群众在共建共享中有更多获得感。

(二十七)实现更高质量的充分就业。坚持实施就业优先战略,建立促进创业带动就业、培育壮大新业态灵活就业机制,提高就业供给质量。完善重点群体就业支持体系,多渠道帮助和引导高校毕业生、退役军人、农民工、返乡人员实现就业创业,帮扶残疾人、零就业家庭成员就业,积极防范、有效应对大规模裁员和失业的风险隐患。健全终身职业技能培训体系,推进企业职工职业技能培训、新型学徒制和新技能培训,促进劳动者提升素质、体面劳动、全面发展。完善劳动关系协调机制,处理好促进企业发展和维护职工权益的关系,促进劳动关系和谐稳定。高水平办好第 46 届世界技能大赛。

(二十八)全面提高教育质量。坚持教育优先发展、优质发展,深化教育综合改革国家试点,大力推进科教结合、产教融合、体教融合、文教结合,完善基于学龄人口动态发展趋势的各级教育资源布局,进一步优化教育资源结构,办好人民满意的教育,支撑引领城市能级和核心竞争力提升,服务促进市民终身学习和全面发展。落实立德树人、铸魂育人根本任务,加强师德师风建设,深化学科德育、课程思政改革,促进学生德智体美劳融合发展,形成大中小幼一体化“三全育人”新格局,更好培养学生爱国情怀、社会责任感、创新精神、实践能力。坚持教育公益性原则,促进教育公平,提升基本公共教育服务质量,加强科

学育儿指导和幼儿快乐启蒙教育,建设托幼一体化体系,促进义务教育优质均衡,深化普通高中育人方式改革,提供适合特殊学生发展的个性化教育,办好家门口的每一所学校。深化高等教育内涵发展,优化创新人才培养模式,分类建设一流大学和一流学科,加强地方高水平大学与高峰高原学科建设,实施“强基计划”,开辟拔尖创新人才培养“绿色通道”,构建教育与产业统筹融合发展格局,充分发挥高等学校和职业院校人力资源开发主力军作用。深化教育评价改革,建立适应教育行业特点的教师人事薪酬激励机制,深化考试招生制度改革。扩大教育领域对外开放,支持和规范民办教育发展,加强培训市场综合治理,打造“互联网+教育”生态,建设学习型社会。

(二十九)构筑更加公平可靠的多层次社会保障体系。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。保持最低工资、最低生活保障等适度增长,健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制,统筹完善社会救助、社会福利、慈善公益、优抚安置等制度,加快落实社保转移接续制度,巩固扩大异地就医结算范围,加大残疾人帮扶力度。完善长期护理保险和生育保险制度,推动社会保险基金规范运营、保值增值、可持续发展,支持发展商业养老、商业健康保险。健全灵活就业人员社保制度。健全退役军人工作体系和保障制度。完善妇女儿童权益保护机制。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,建立健全房地产市场平稳健康发展长效机制,优化“四位一体”住房保障体系,完善租赁住房政策,增加租赁住房供应。坚持能快则快、攻坚突破,加快推进旧区改造、城中村改造,持续推进住宅小区综合治理,支持推动物业管理规范有序。

(三十)构建更高水平的医疗卫生健康服务体系。坚持人民至上、生命至上,树立大卫生、大健康观念,深化医疗卫生体制改革,健全基本医疗卫生制度,推进健康上海建设,全方位全周期保障人民健康。坚持预防为主,推动从以治病为中心向以人民健康为中心转变,倡导健康文明生活方式,深入开展全民健身行动和爱国卫生运动,加强社会心理服务体系建设和,完善医防融合、平战结合的疾病预防控制体系,提高突发公共卫生事件应急处置能力,建成全球公共卫生体系最健全的城市之一。深化医保支付方式改革,完善医药服务价格形成机制,推进医保、医疗、医药联动改革和系统集成,推进药品和耗材集中采购使用改革。坚持基本医疗卫生事业公益属性,深化推进公立医院改革和管理创新,完善整合型医疗卫生服务体系,加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局,建设高水平、研究型市级医疗机构,做实做强区域性医疗中心,加强整合型卫生健康服务体系,落实分级诊疗制度,更好发挥社区卫生服务中心和家庭医生“健康守门人”功能,深化紧密型医疗联合体建设。坚持中西医结合和优势互补,打造中医药发展高地,打响“海派中医”品牌。大力发展医学科技,加强医疗数据共享和疑难重症联合攻关,打造高水平临床医学中心,培育发展大健康产业,拓展国际医疗旅游服务。构建智慧化健康服务体系,提升互联网医院、远程医疗服务能力。

(三十一)提供更加充分的养老服务供给。更加主动应对人口老龄化挑战,建立健全老龄人力资源开发机制,完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,持续提升老年人生活品质和生命质量。做强中心城区“嵌入式”和乡村地区“互助式”养老服务品牌,围绕增量、增能、增效,优化设施布局,推进适老化改造,加强资源配置,织密织好养老服务网,着力解决好失能失智老人护理难题,让家门口的养老服务触手可及。创新养老服务供给方式,大力推广养老顾问制度,积极推进智慧养老,发展异地养老,深化长三角养老服务合作。做好养老服务立法,加强养老服务监管,完善联合监管、质量综合评价和社会信用体系。大力发展养老服务产业,构建多层次多元化的养老服务供给体系,更好满足差异化、个性化养老需求。

九、着力加强全周期管理,全面提升超大城市治理现代化水平

始终把牢人民城市的生命体征,坚持以人为本、安全为先、管建并重、精细智能,以“一网通办”“一网统管”为牵引,以基层社会治理为支撑,以市域社会治理现代化试点为

抓手,提升全覆盖、全过程、全天候城市治理能力,全面提高科学化、精细化、智能化水平,打造具有国际影响力的超大城市治理标杆。

(三十二)以“一网通办”“一网统管”两张网建设全面提升服务管理质效。以“两张网”建设为“牛鼻子”,充分运用现代科技手段,以智能化、数字化为突破口,推动城市治理模式创新、治理方式重塑、治理体系重构。着眼于“高效办成一件事”,持续推进“一网通办”建设,完善全方位政务服务体系,实现与市场主体和群众生产生活密切相关的服务事项全部接入,提高在线办理率、全程网办率,成为政务服务最优、营商环境最好的“网购型”服务城市。着眼于“高效处置一件事”,加强“云、数、网、端、安”基础设施建设,强化系统整合和数据汇集治理,全面建成市、区、街镇三级城运中心,形成“一门户、多系统”的应用场景开发格局,持续提升态势全面感知、趋势智能预判、资源统筹调度、行动人机协同能力,实现“一屏观天下、一网管全城”,使“一网统管”成为上海城市治理的关键支撑和重要标志。

(三十三)以绣花功夫推进城市管理精细化。坚持高标准引领,实现规划建设管理一体化贯通,在细微处下功夫、见成效,把服务管理的触角延伸到城市的每一个角落。做好城市设计,持续开展架空线入地和合杆整治等工程,把“城市家具”打造得更加安全整洁、便利舒适。坚持综合施策,加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,努力使违法建筑、中小河道污染、高空坠物等难题顽症得到根本治理。持续推进生活垃圾分类、住宅加装电梯、解决停车难等民心工程。加强运行维护管理,持续抓好美丽街区、美丽家园、美丽乡村建设,打造一批宜居、宜业、宜乐、宜游的人民城市建设示范点,为世界超大城市治理提供上海样本。

(三十四)以社会治理创新持续激发基层活力。完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系,打造人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。强化党建引领,聚焦减负、增能、赋权,整合管理服务资源,统筹推进基层工作力量,不断推动重心向基层下移,更好地为群众提供精准化、精细化服务。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用,畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的渠道。夯实社区治理基础,完善“家门口”服务体系,依法全面实施健全下沉街镇、居村事项准入机制,切实为基层减负增能,打造专业化社区工作者队伍,充分发挥“社区云”等平台的支撑作用,推动传统社区治理向“互联网+”社区治理拓展。

(三十五)以系统性防控守牢城市安全底线。构筑城市安全预防体系,把安全风险化解在成灾之前、把安全隐患消除在萌芽之时,把城市安全的防线筑得更牢。统筹传统安全与非传统安全,把经济金融、网络、生物、食品药品等领域安全放在突出位置。健全和完善国家安全、公共安全、社会治安防控体系和科技支撑体系。全面落实城市安全运行主体责任、领导责任、监管责任和属地责任,完善城市安全常态化管控和应急管理体系,提高风险防控和应急处置能力。强化安全韧性适应理念,在基础设施建设、应急物资储备及保障等方面保持弹性,提高城市应对灾害能力。正确处理新形势下人民内部矛盾,继续提升信访工作水平,确保社会和谐稳定。支持驻沪部队建设,强化全民国防教育,巩固军政军民团结。

十、切实加强党的全面领导,团结全市人民为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗

发展是党执政兴国的第一要务,党的全面领导是抵御风险、保持经济社会发展平稳运行的根本保证。必须认真落实新时代党的建设总要求,传承红色基因,践行初心使命,扎实推进党的建设,不断提高党的建设质量和水平,充分调动一切积极因素,广泛团结一切可以团结的力量,凝聚形成推动发展的强大合力。

(三十六)坚持和完善党领导经济社会发展体制机制。完善党集中统一领导经济社会发展的制度性安排,健全习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神和中央重大决策部署贯彻落实、督促检查和问责机制,发挥党委(党组)在同级各类组织中的领导作用,始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

(下转第 6 版)