



(上接第3版)

(七)推动长三角率先形成新发展格局。进一步发挥龙头带动作用,以一体化的思路举措为突破口,以联动畅通长三角循环为切入点,积极推动国内大循环、促进国内国际双循环。聚焦打造联通国际市场和国内市场的新平台,充分发挥浦东高水平改革开放的引领带动作用、自贸试验区临港新片区的试验田作用、长三角生态绿色一体化发展示范区的窗口示范作用,持续放大中国国际进口博览会溢出带动效应和虹桥国际开放枢纽功能,打造联动长三角、服务全国、辐射亚太的进出口商品集散地,推动贸易和投资自由化便利化,更好地配置全球资源。聚焦增强国内大循环的内生动力,以深化科创板和注册制改革为带动,推动金融中心和科技创新中心联动发展,引导资本更好服务科技创新和实体经济,高水平建设长三角国家技术创新中心,做强长三角资本市场服务基地,更好地发挥G60科创走廊、长三角双创示范基地联盟等跨区域合作平台作用,加快构建长三角创新共同体,在更广区域实现创新链、产业链、资金链良性循环。聚焦打造一体化市场体系,着力打破行政壁垒,推动各类要素在更大范围畅通流动,加快建设上海大都市圈,推动长三角各地发展规划协同,促进更高水平区域分工协作。深入推进长三角生态绿色一体化发展示范区制度创新,形成有利于要素流动和分工协作的新型治理模式。

(八)加快优化市域空间格局。着眼于融入新发展格局,加快形成“中心辐射、两翼齐飞、新城发力、南北转型”空间新格局,推动土地、能耗等指标向重点区域倾斜,更好促进城市资源要素科学配置、合理流动。“中心辐射”,就是主城区要进一步提升服务能级和辐射功能,提高经济密度,推进城市更新,推动“一江一河”等区域深度开发,加快外滩-陆家嘴-北外滩、世博-前滩-徐汇滨江、杨浦滨江、苏河水岸经济发展等重点区域核心产业和要素集聚,构建中环经济发展带,着力打造世界级城市会客厅。“两翼齐飞”,就是自贸试验区临港新片区、长三角生态绿色一体化发展示范区、虹桥国际商务区要发挥对内对外开放枢纽作用,着力打造新时代改革开放的标志性区域。“新城发力”,就是嘉定、青浦、松江、奉贤、南汇等五个新城要按照“产城融合、功能完备、职住平衡、生态宜居、交通便利”的要求和独立的综合性节点城市定位,运用最现代的理念,集聚配置更多教育、医疗、文化等优质资源,建设优质一流的综合环境,着力打造上海未来发展战略空间和重要增长极,在长三角城市群中更好发挥辐射带动作用。“南北转型”,就是宝山、金山要加快功能布局调整和经济结构升级,加快宝山南大、吴淞地区转型,大力发展大学科技园,全面推进产城融合创新发展、新兴产业创新发展,打造成为全市科技创新中心建设的主阵地之一;大力推动金山产业转型升级,在新材料、生命健康等领域打造形成产业集群,成为上海发展先进制造业的重要承载区。崇明要坚持生态优先、绿色发展,大力实施“+生态”“生态+”发展战略,加快发展高端制造、智能制造、绿色制造,持续推进世界级生态岛建设,成为长三角城市群和长江经济带生态大保护的典范。

(九)加快完善经济发展格局。着眼于稳固产业链供应链价值链、增强经济发展韧性和动能、勇当科技和产业创新的开路先锋,进一步优化产业结构、增长动力结构、市场主体结构和新业态结构。持续优化融合发展、共同发展的三次产业结构,深入推进以现代服务业为主体、战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑的现代产业体系建设,率先实施产业基础再造工程,打好产业基础高级化、产业链现代化的攻坚战,提升产业链水平,为全国产业链供应链稳定多作新贡献。持续优化消费、投资和出口三大动力结构,抢抓国内扩大内需的新机遇,完善现代流通体系,大力发展线上消费、体验消费、健康消费等新型消费,积极发展高端消费;构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系,加大第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等新型基础设施投资,扩大战略性新兴产业投资,推进浦东综合交通枢纽、大科学设施群、市域铁路、水系统治理、千座公园计划等一批重大项目建设;推动对外投资和扩大出口更好结合,开拓多元化外贸市场。持续优化充满活力的市场主体结构,做强做优做大经济循环的各类市场主体,大力培育具有

全球竞争力的世界一流企业,鼓励支持“在上海、为世界”,更好服务全球市场,全面提升配置国内国际资源的能力。持续打造代表未来都市经济发展方向的新业态结构,大力发展具有引领策源作用和指数级增长潜力的创新型经济,大力发展辐射区域大、附加值高、具有品牌优势的服务型经济,大力发展更具全球影响力和产业控制力的更多功能、更高能级的总部型经济,大力发展融入全球产业链价值链中高端、体现高水平投资贸易便利化自由化的开放型经济,大力发展要素资源高频流动、高效配置、高效增值、线上线下融合联动的流量型经济。

(十)加快形成城乡融合发展格局。着眼于国际化大都市的城乡发展一体化,坚持把郊区乡村作为极其宝贵的稀缺资源、未来发展的战略空间、城市核心功能的重要承载地,推动城乡全面融合、共同繁荣。强化城乡整体统筹,深入推进新型城镇化和乡村振兴战略,促进城乡要素平等交换、双向流动。持续推进公共服务均衡分布,抓紧补齐基本公共服务短板,完善基本公共服务项目清单和标准,不断提高城乡基本公共服务质量和水平。进一步增强郊区保障供给、生态涵养、文化传承功能,努力成为高科技农业的领军者、优质产业发展的重要承载地、城乡融合和生态宜居的示范区。推进美丽家园、绿色田园、幸福乐园工程建设,抓好乡村振兴示范村建设,推动农民相对集中居住,鼓励支持农村产业融合发展,持续提升乡村人居环境,让乡村成为超大城市的亮丽底色。深化农业农村关键领域改革,继续加大农村综合帮扶工作力度,盘活乡村资源,释放发展活力。

四、着力强化“四大功能”,加快推动经济高质量发展

坚持以全面强化“四大功能”为主攻方向,以全力打响“四大品牌”为重要抓手,全面深化“五个中心”建设,加快建设现代化经济体系,全面提升经济竞争力、创新力、抗风险能力,努力在推动经济高质量发展上走在全国前列。

(十一)强化全球资源配置功能。着力提升国际经济中心的综合实力,更加注重优环境、促联动、提能级,聚力打造全球高端资源要素配置功能高地。显著提升上海国际金融中心能级,以加快提升金融市场国际化水平为核心,推动国际金融资产交易平台建设,构建更具国际竞争力的金融市场体系、金融机构体系和业务创新体系。大力发展直接融资,强化资本市场服务境内外企业的主平台作用。推进人民币国际化先行先试,完善外汇管理体制,加快全球资产管理中心建设,积极推动债券市场建设,提升“上海金”“上海油”等基准价格国际影响力。积极争取数字人民币运用试点,加快推进上海金融科技中心建设,构建联通全球的数字化金融基础设施,提高金融风险防范能力。推进国际贸易中心枢纽能级实现全面跃升,充分利用RCEP等自贸协定,建设新型国际贸易先行示范区,大力发展数字贸易、知识密集型服务贸易,实现离岸贸易创新突破,统筹发展在岸业务和离岸业务,建设国际消费中心城市,全面建成国际会展之都。建设全球领先的国际航运中心,完善港航服务功能,推动全产业链融合发展,提升多式联运服务比重,促进航运服务业提质增效,优化具有国际竞争力的港航创新创业环境,提升港航业智能化和低碳化发展水平,积极参与国际航运事务治理,加快同长三角其他省份共建辐射全球的航运枢纽,引领长三角世界级港口群协调发展。提升全球海洋中心城市能级,服务海洋强国战略。

(十二)强化科技创新策源功能。坚持创新在发展全局中的核心地位,把科技自立自强作为战略支撑,面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,深入实施创新驱动发展战略,勇做科技创新的开路先锋,敢闯世界和未来之新,成为科学新发现、技术新发明、产业新方向、发展新理念的重要策源地,源源不断提供高水平科技供给。突出国家重大战略任务需求导向,进一步提高张江综合性国家科学中心的集中度和显示度,加紧布局一批国家技术创新中心,牵头和参与实施一批国际大科学计划和大科学工程,加强重大科学问题前瞻研究和重要基础学科专业建设,下大力气提升原始创新能力,形成一批基础研究和应用基础研究重大原创成果,推行科技攻关“揭榜挂帅”制度,打好关键核心技术攻坚战。加快构建顺

畅高效的技术创新和转移转化体系,鼓励企业与高校、科研院所共建创新平台,支持企业牵头组建创新联合体,打造一批以市场为导向的新型研发机构,探索建立产学研用深度融合的新机制、新模式,完善共性基础技术供给体系,加强共性技术平台建设,大力推动应用场景和公共资源开放共享,推动产业链上中下游、大中小企业融通创新,加速科技成果向现实生产力转化,提高创新链整体效能。加快实施新一轮全面改革创新试验,整合优化科技资源配置,加强基础研究领域多元投入方式,深化对高校、科研机构“放权松绑”,依法坚持和完善科研人员职务发明成果权益分享机制,强化对创新人才、创新团队的分配激励,培育一批具有国际竞争力的创新领军企业和高成长性的科技型中小企业,实现高新技术企业数量大幅增长,打造一批各具特色、充满活力的创新载体,弘扬科学精神和工匠精神,形成更加开放包容、更具吸引力竞争力的创新创业生态。

(十三)强化高端产业引领功能。加快先进制造业与现代服务业融合发展,强化“高端、数字、融合、集群、品牌”的产业发展方向,加快产业链供应链锻长板、补短板,努力掌握产业链核心环节、占据价值链高端地位。大力发展知识密集型服务业,加快做强专业服务、信息服务、科技服务、文化创意等优势服务业,培育数字内容、在线服务、文体娱乐等新兴服务业,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,推动生活性服务业向高品质和多样化升级。推动集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业规模倍增,加快发展电子信息、汽车、高端装备、先进材料、生命健康、时尚消费品六大重点产业,打造具有国际竞争力的高端产业集群,推进特色产业园区建设。同长三角区域产业集群加强分工协作,突破一批核心部件、推出一批高端产品、形成一批中国标准。加快数字化发展,大力发展数字经济,加快数字社会、数字政府建设,全力打造具有国际竞争力的数字产业集群。全面实施智能制造行动计划,大力发展在线新经济等新业态新模式,聚焦智能工厂、工业互联网、特色电商、网络视听等重点领域,培育壮大一批本土龙头企业,打造新生代互联网企业集群。

(十四)打造开放枢纽门户功能。持续推进以枢纽型、功能性、网络化和智能化为特征的超大城市现代化基础设施体系建设,构筑各类有形和无形网络通道,打造联通全球的网络枢纽新高地。建设最具影响力的世界级航空枢纽,全力拓展亚洲最高水平的洲际航线网络,推进芦潮港集装箱集疏运体系提升工程,推进上海航空货运枢纽港建设,巩固上海港国际集装箱枢纽港地位,建设国际一流邮轮港。加快推进“轨道上的长三角”建设,提升城际公路通达能力,完善重要区域交通配套,强化“松江枢纽”面向长三角的交通枢纽衔接作用,进一步增强服务长三角连通国际的枢纽功能。加快城市重大基础设施建设,优化市域交通体系,推进和完善轨道交通网络,深化智慧交通发展。打造全球数据汇聚流转枢纽平台,加快建设国际数据港,率先探索数据本地存储、数据跨境传输等制度规范,在生产制造、航运物流、跨境贸易、金融服务等领域推进数据安全高效流动。着力推动规则、规制、管理、标准等制度型开放,提供高水平制度供给、高质量产品供给、高效率资金供给。

五、全力打造改革开放新高地,建设更高水平开放型经济新体制

坚持以浦东高水平改革开放为引领,推动有效市场和有为政府更好结合,率先开展更深层次改革、实行更高水平开放,大胆试、大胆闯、自主改,促进各类要素资源高效流动、高效配置、高效增值,在深度融入经济全球化中服务引领全国改革开放。

(十五)推动浦东高水平改革开放。支持浦东先行先试,积极探索、创造经验,打造社会主义现代化建设引领区,做强“五个中心”核心区功能,努力成为更高水平改革开放的开路先锋、全面建设社会主义现代化国家的排头兵、彰显“四个自信”的实践范例。全力做强创新引擎,提高战略性科技力量、重大科学设施等集聚度,深化科技创新体制改革,疏通基础研究、应用研究和产业化双向链接的快车道,加快在集成电路、生物医药、人工智能等领域形成世界级产业集群,打造自主创新新高地。加强改革系统集成,探索开展综合性改革试点,聚焦重点行业领域深化系统性改革,进一步打响“一业一证”品牌,

率先建立行业综合许可和综合监管制度,激活高质量发展新动力。深入推进高水平制度型开放,更好发挥自贸试验区及临港新片区的试验田作用,先行先试国际高标准经贸规则,实施更大程度压力测试,率先实行更加开放更加便利的人才引进政策,增创国际合作和竞争新优势。增强全球资源配置能力,加快发展人民币离岸交易、跨境贸易结算和海外融资服务,建设国际金融资产交易平台,发展更高能级的总部经济,推动离岸转手买卖先行示范区建设,服务构建新发展格局。提高城市治理现代化水平,率先构建经济治理、社会治理、城市治理统筹推进和有机衔接的智慧治理体系,加快推动基本公共服务从均衡化向优质化提升,开创人民城市建设新局面。

(十六)激发各类市场主体活力。毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组,推进国有资本向重点产业、重要行业和关键领域集中,进一步盘活国有资产存量,进一步加大不符合城市功能定位产业领域的退出力度,对于充分竞争领域国家出资企业和国有资本运营公司出资企业,探索多元化的国有持股形式,积极开展混合所有制企业员工持股,科技型企业股权分红等中长期激励机制,全面提升国有企业的创新水平。积极支持民营经济发展壮大,培育更多千亿级龙头企业和细分领域隐形冠军企业,构建亲清政商关系,弘扬企业家精神,破除制约民营企业发展的各种壁垒,加大产权和企业合法权益保护力度,进一步增强民营企业发展信心,让民营经济创新源泉充分涌流、创造活力充分迸发。健全高标准投资促进体系,加强外商投资服务和合法权益保护,打造新时代外商投资首选地和高质量外资集聚地。

(十七)建成国际一流营商环境。持续打造市场化、法治化、国际化营商环境,全面优化综合服务环境,把上海建设成为贸易投资最便利、行政效率最高、服务管理最规范、法治体系最完善的城市之一,争取在国际排名中稳步提升。持续深化“放管服”改革,全面推进“一业一证”改革试点,推动业务流程革命性再造,推动经济社会管理权向各区和基层放权赋能。以市场主体获得感为评价标准,建立企业全生命周期服务体系。构建以信用为基础的新型监管机制,完善和健全覆盖全社会的社会信用体系。做好知识产权地方综合立法,强化知识产权创造、保护、运用,打造国际知识产权保护高地,营造公平竞争市场环境。推进要素市场化改革,引导土地、劳动力、资本、技术、数据等各类要素协同向先进生产力集聚,实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效灵活。

(十八)加快形成更高水平开放型经济新格局。坚持引进来和走出去并重、经济和仇出并重、货物贸易和服务贸易并重,吸引集聚高能级跨国公司地区总部和功能型机构,支持外商投资企业设立全球研发中心,加快培育本土跨国公司和民营企业总部。依托自贸试验区临港新片区建设,牢牢把握“五个重要”的总体要求,实行更大程度的压力测试,在投资、贸易、资金、运输、人员创业和数据跨境流动等重点领域率先实现突破,探索具有较强国际市场竞争力的开放政策和制度,进一步完善涉外商事纠纷解决机制。全力打造服务“一带一路”建设的桥头堡,加强国际产能合作。深化同京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设等战略协作,加大对西藏、新疆、青海、云南等对口地区帮扶和合作力度。进一步打响虹桥国际经济论坛、世界顶尖科学家论坛、浦江创新论坛、世界人工智能大会、陆家嘴论坛、世界城市日论坛、北外滩国际航运论坛、上海市市长国际企业家咨询会议等品牌,搭建更多开放合作交流平台,积极传递中国声音和中国主张,更好地服务引领全球经贸发展。

六、大力弘扬城市精神品格,持续提升城市文化软实力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,坚定文化自信,围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务,充分用好用活红色文化、海派文化、江南文化资源,大力弘扬海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和的城市精神和开放、创新、包容的城市品格,更好传承传统文化精髓、吸收世界文化精华、展现都市文化精彩,加快建设更加开放包容、更富创新活力、更具时代魅力、更有世界影响力的社会主义国际文化大都市。

(下转第5版)