



中共中央举行新闻发布会 介绍党的十九届五中全会精神

向第二个百年奋斗目标进军有了行动指南

模、速度、效益、安全相统一。

这“六个新”主要目标的设定,在方法论上体现了综合考虑国内外发展趋势和我国发展条件,紧紧锚定 2035 年远景目标,对未来五年发展目标提出要求;体现了坚持目标导向和问题导向相结合,以基本实现社会主义现代化为导向,向发展质量问题摆在更为突出的位置;体现了坚持守正和创新相统一,做好“两个一百年”奋斗目标的有效衔接,把开启全面建设社会主义现代化国家新征程作为设定“十四五”发展目标的重要准绳。

你刚才讲到面临什么样的风险挑战,可以说风险挑战既来自国际又来自国内。国际上,单边主义、保护主义、逆全球化抬头,不稳定、不确定因素增加,使我国发展外部环境复杂严峻。国内发展不平衡、不充分的问题仍然突出,结构性、体制性和周期性的矛盾并存,社会民生领域还存在不少短板弱项。面对今后五年的风险挑战,《建议》提出必须统筹国内国际两个大局,办好发展和安全两件大事,防范化解各种风险挑战。

你关心的经济增速速度问题,应当说,发展是解决我国一切问题的基础和关键,是我们党执政兴国的第一要务。“十四五”时期必须坚持新发展理念,充分发挥经济增长的潜力。下一步,在党中央、国务院的领导下,国家发展改革委将按照五中全会的精神,认真做好制定国家“十四五”规划《纲要》有关工作,根据《建议》确定的大方向、大战略,在认真测算的基础上提出相应的量化目标和具体指标,推动经济实现量的合理增长和质的稳步提升,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。《纲要》将提请明年十三届全国人大四次会议审议批准。谢谢。

俄**通塔斯社**:请问中国经济在疫情防控情况下是如何发展的? 遇到什么问题? 在就业和应对通货膨胀方面情况怎么样?

宁吉喆:很现实的问题。新冠肺炎疫情对世界都造成了巨大冲击,中国也不例外。大家都看到了,在以习近平总书记为核心的党中央的坚强领导下,坚持人民至上、生命至上,始终统筹全局,集中统一领导。党中央决策部署抗疫发展和“六稳”“六保”工作任务,带领全党全国取得统筹疫情防控和经济社会发展的重大战略成果,不仅率先控制住疫情,而且率先恢复了经济正增长。中国疫情防控,以及发展主要恢复了六个特点:

一是及时控制新冠疫情创造了发展的正常环境。动态优化疫情防控策略举措,用三个月左右的时间取得了武汉保卫战、湖北保卫战的决定性成果,进而又接连打了几场局部地区聚集性疫情的歼灭战,狠抓“外防输入、内防反弹”,在全国范围内恢复了经济社会的正常秩序,发展成为可能。

二是迅速组织复工复产推动了产业稳步复苏。短期内推出了八个方面 90 多项复工复产政策措施,打通了卡点难点和堵点,保持了产业链供应链的稳定运行。

三是果断出台规模性政策激发了市场主体活力。新增减税降费,发行抗疫特别国债,提高财政赤字率,增加地方政府专项债券规模。大幅压缩非急需、非刚性支出,利用降准降息、再贷款、推迟还贷、普惠金融、银行让利等手段,运用“直达机制工具”,宏观经济和助企纾困的政策有力有效,促进了市场主体主体的生存发展。

四是优先稳就业保民生稳定了经济社会大局。把稳就业、保民生、保就业放在政策的首位,积极应对疫情、汛情对民生带来的影响,着力加强农业生产,强力推进脱贫攻坚,持续提升公共服务水平,保障了 14 亿人民的基本生活,稳定了经济基本盘,也稳定了社会大局。

五是持续发展新动能推进了新业态新模式逆势成长。应对疫情中,创新创业成效不断显现,以互联网经济为代表的新业态发挥了重要作用,电商购物、快递配送、在线办公、网络教育、远程医疗供需两旺,新基建新消费快速发展。

六是坚定深化改革开放调动了国内外生产要素。不断加快“放管服”改革,优化营商环境,放宽市场准入,扩大对外开放,达到了稳预期、稳投资、稳外贸、稳外资的效果。前三季度,中国固定资产投资同比增长 0.8%, 进出口总额同比增长 0.7%, 实际利用外资同比增长 5.2%, 均实现了正增长,进入中国市场的国外资金持续增加。

疫情影响下, 当然也遇到了农民工就业和食品价格上涨的问题, 通过采取抗疫发展和改革开放的举措, 这些问题已经得到了有效缓解。前三季度, 中国城镇新增就业的全年目标任务已基本完成, 城镇调查失业率从年初的 6.2% 降到 9 月的 5.4%, 居民消费价格指数涨幅均为 3.3%, 其中 9 月当月回落至 1.7%。猪肉等食品保供稳价也见到了成效。

(下转第 13 版)

遇,面向世界科技前沿,面向经济主战场,面向国家重大需求,面向人民生命健康,坚持科技创新与体制机制创新“双轮驱动”,打造国家战略科技力量,提升科技攻关和应急攻关的体系化能力,统筹布局基础研究和关键核心技术攻关,构建系统、完备、高效的国家科技创新体系,激发调动广大科技人员和创新主体的积极性、创造性,加快走出一条从人才强、科技强到产业强、经济强、国家强的创新发展新路径,加快跻身创新型国家前列和建设世界科技强国。

刚才你提到了科技自立自强。科技自立自强与我们一直强调的自力更生、自主创新也是一脉相承的,自立自强与开放合作不是对立关系,而是辩证统一的。开放合作是中国特色自主创新道路的应有之义,自立自强是能够相互平等、相互尊重,进行开放合作的前提和基础。同时,中国的科技创新从来都不是封闭式创新,今后也不会关起门来自己搞创新。改革开放 40 多年来,开放合作、交流互鉴,对推动中国科技创新发挥了重要作用。我们始终强调以全球视野谋划科技创新,积极融入全球创新网络。当前,中国的科技创新和发展越来越离不开世界,世界的科技进步也越来越需要中国。一方面,我们要提高自主创新能力,办好自己的事情,因为关键核心技术是要不来、买不来的。另一方面,我们也希望学习借鉴更多的国际先进经验,同时向世界分享更多的中国科技成果,在应对全球性挑战中,贡献更多的“中国智慧”。

面向未来,中国扩大科技开放合作的步伐将会越迈越大,我们愿意与世界各国就科技政策、发展规划、科研对话以及共同关注的科学技术和创新领域开展对话交流,在开放合作中求同存异,努力形成更多国际科技治理的共识。同时,聚焦气候变化、能源资源、公共卫生等全球性问题,设立面向全球的科学投资基金,支持各国科研人员联合开展研究。进一步优化中国科技创新的法律政策环境,加强知识产权保护,为来华工作创业的海外人才提供平等机会和便利条件,努力让中国成为全球创新创业者青睐的一片热土。谢谢。

新加坡联合早报:中国提出了双循环的新发展格局,请问这是不是为了应对国际的压力? 在“十四五”期间以及到 2035 年,中国是不是会把更多重点放在发展国内循环上,对外开放的地位会不会因此而下降?

韩文秀:构建新发展格局是习近平总书记和党中央积极应对国际国内形势变化、与时俱进提升我国经济发展水平、塑造国际经济合作和竞争新优势而作出的战略抉择。这在规划《建议》当中具有纲举目张的作用。

我们看到,当前经济全球化遭遇逆流,单边主义、保护主义上升,新冠肺炎疫情带来广泛而深远的影响,传统的国际经济循环明显弱化,甚至是受阻。在这种情况下,强化国内经济大循环,有利于增强经济发展的韧性,也有利于带动国际经济循环,实现国内循环和国际循环相互促进。同时,大国经济一个共同特征是国内可循环。中国作为世界第二大经济体,和其他的大国经济是一样的,国内供给和国内需求对于经济循环起到主要的支撑作用。在 2008 年国际金融危机之后,中国经济的再平衡已经取得了显著进展。比如经常项目顺差占 GDP 的比重已由 2007 年时候大约 10% 下降到 2019 年的 1% 左右。我们的外贸依存度,也就是外贸进出口总额与 GDP 的比例,也通过去的 60% 以上下降到目前 30% 多一点。所以,经济增长越来越多依靠国内消费和投资。

大家应该注意到,党的十八大以来,我们一直强调要发挥消费的基础作用、投资的关键作用。近年来,国内需求对经济增长的贡献率大多保持在 90% 以上,有的年份超过 100%。所以国内大循环的动能明显增强。因此可以说,提出构建国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是我们党对经济发展客观规律的正确把握和实践运用。这是主动作为,不是被动应对,是长期战略,不是权宜之计。

需要说明的是,新发展格局强调的是国内国际双循环,不是国内经济的单循环。国内循环也是建立在国内统一大市场基础上的大循环,不是每个地方都搞自我小循环,不是说层层要搞省内

6.5%;城乡差距逐步缩小,2019 年城镇居民与农村居民人均可支配收入之比为 2.64,比 2015 年缩小了 0.09;中等收入群体规模扩大,由 2010 年的 1 亿多人增加到 2019 年的 4 亿多人。同时,居民消费规模持续扩大,2019 年社会消费品零售总额达到 41.2 万亿元,比 2015 年增长了 36.9%;消费结构也不断优化,恩格系数(居民食品支出占总支出的比重)从 2015 年的 30.6% 降为 2019 年的 28.2%,这反映了消费结构的升级;消费新业态新模式蓬勃发,2019 年网上零售额达到 10.6 万亿元,比 2015 年增长了 1.74 倍,今年网上零售更是乘势上升。

过去几个月面对疫情冲击,采取了促增收、扩消费举措,居民收入和消费逐步恢复。前三季度,全国居民人均可支配收入实际增长 0.6%,年内首次由负转正。9 月份,社会消费品零售总额同比增长 3.3%,三季度的增速也由负转正。

刚才你提到的不同行业、不同区域收入差距问题。“十四五”时期将按照《建议》的要求,扎实推动共同富裕,坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,提高劳动报酬在初次分配中的比重,健全工资合理增长机制,着力提高低收入群体的收入,扩大中等收入群体,完善按要素分配政策制度,增加中低收入群体的要素收入;完善再分配机制,加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性;发挥第三次分配的作用,发展慈善事业。还将全面促进消费,顺应消费升级的趋势,促进消费向绿色、健康、安全发展,发展服务消费,鼓励消费新模式新业态发展;推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变,促进住房消费健康发展;发展无接触交易服务,促进线上线下消费融合发展,开拓城乡消费市场;落实带薪休假制度,扩大节假日消费;改善消费环境,强化消费者权益保护,增强消费对经济发展的基础性作用,也是改善和保障民生。谢谢。

彭博社:五中全会提出一个新概念,是把科技自立自强作为国家发展的战略支撑,还提出坚持创新在现代化全局中的核心地位。请问中国将采取哪些具体措施实现科技自立自强、推动创新?

王志刚:谢谢彭博社记者的问题。这次五中全会提出坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑,摆在各项规划任务的首位,进行专项部署。这是我们党编制五年规划建设历史上的第一次,也是以习近平总书记为核心的党中央把握世界发展大势、立足当前、着眼长远作出的战略布局。

历史地看,从十八大提出创新驱动发展战略,到十九大提出创新是引领发展的第一动力,再到这次五中全会提出加快建设科技强国,党中央对于科技创新的战略方针和谋划部署既是一脉相承,也是与时俱进的。五中全会对科技创新的重要摆位和重大部署,是我们党坚持实事求是,在党长期理论创新和实践发展的基础上提出来的,科学把握了当前世界科技发展的重大趋势,科学把握了当前世界科技发展的重大趋势,科学把握了当前世界科技发展的重大趋势,科学把握了当前世界科技发展的重大趋势。

当前中国科技实力正在从量的积累迈向质的飞跃,从点的突破迈向系统能力的提升,为促进经济发展和民生改善、保障国家安全等方面奠定了坚实基础。面向未来,我们要增强创新的自信心,抢抓新一轮科技革命和产业变革的重大机

人士座谈会、企业家座谈会,扎实推进长三角一体化发展座谈会、经济社会领域专家座谈会、科学家座谈会、基层代表座谈会、教育文化卫生体育领域专家代表座谈会,当面听取各方面的意见建议。可以说,这次征求意见范围之大、参与人数之多、形式之多样,是前所未有的。规划《建议》的制定是我国社会主义民主的生动实践,是科学决策、民主决策的重要体现。

第三,规划《建议》的主要考虑和基本框架。规划《建议》按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的两个阶段战略安排,根据未来一个时期我国发展的国内外环境和条件,着眼于我们党为中华民族谋复兴、为中国人民谋幸福的初心使命,坚持以人民为中心的发展思想,对“十四五”时期我国经济社会发展作出了系统谋划和战略部署。规划《建议》是开启全面建设社会主义现代化国家新征程,向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件,是今后 5 年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。

规划《建议》的起草主要把握了五条原则:一是处理好继承和创新的关系,做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接。二是处理好政府和市场的关系,更好发挥我国的制度优势。三是处理好开放和自主的关系,更好地统筹国内国际两个大局。四是处理好发展和安全的关系,确保不发生影响现代化进程的系统性风险。五是处理好战略和战术的关系,做到既高瞻远瞩又务实管用。

规划《建议》总共共有 15 个部分,总体上可以分为三大板块。总论部分主要阐述决胜全面建成小康社会的成就,我国发展的环境,2035 年远景目标,“十四五”时期的指导思想、原则和主要目标。分论部分总体上按照新发展理念的内涵来组织,分领域阐述“十四五”时期经济社会发展 and 改革开放的重点任务。结尾部分主要阐述加强党中央集中统一领导、健全规划机制,为规划实施提供有力的保障。

规划《建议》的逻辑主线是,在全面建成小康社会之后,开启全面建设社会主义现代化国家新征程,要科学把握新发展阶段,深入贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,实现经济行稳致远、社会安定和谐,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。简而言之,规划《建议》的核心要义体现在三个“新”上,就是新发展阶段、新发展理念、新发展格局。谢谢。

徐麟:谢谢韩文秀先生。下面进入答问环节,请记者朋友们提问,提问前请通报一下所在的新闻机构。提问开始。

中央广播电视总台:对于很多老百姓来说,可能非常关心的就是“十四五”规划建议当中,在社会民生领域里面有哪些值得期待的“新内容”? 比如,中国居民的收入在逐步地增长,但是不同行业、不同区域之间的收入差距有所拉大,而且居民消费增幅偏慢。对于这样一些问题,在“十四五”规划建议当中有哪些具体安排?

宁吉喆:谢谢,这个问题很重要,也是群众关心的问题,老百姓期盼的是美好的生活。“十四五”规划建议顺应亿万群众的期盼,对增进民生福祉,改善人民生活品质提出了一些重要要求和重大举措。在就业方面,将强化就业优先政策,扩大就业容量,完善重点群体就业支持体系,实现更充分更高质量的就业;在收入方面,将提高人民收入水平,多渠道增加城乡居民收入,保持居民收入与经济同步增长;在教育方面,将建设高质量教育体系,推动义务教育均衡发展 and 城乡一体化,促进全民受教育程度不断提升;在文化体育方面,将广泛开展群众性文化体育活动,广泛开展全民健身运动;在健康方面,将全面推进健康中国建设,加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局,提升卫生健康服务水平;在养老方面,将实施积极应对人口老龄化国家战略,推进人口长期均衡发展,健全基本养老服务体系;在社保方面,将健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续发展的多层次社会保障体系。

我这里介绍一下“十三五”期间收入和消费的情况。过去几年,我国居民收入持续增长,2016 年至 2019 年居民人均可支配收入均实际增长

中央宣传部副部长、国务院新闻办公室主任徐麟:女士们、先生们,记者朋友们:上午好! 欢迎出席首场中共中央新闻发布会。建立中共中央新闻发布制度,是在中国特色社会主义进入新时代的历史条件下,适应形势发展和时代要求,坚持和加强党的全面领导、提高党的治国理政能力的重要制度和制度创新。

此次中共中央新闻发布会,主题是介绍和解读中共十九届五中全会精神。

10 月 26 日至 29 日,中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议在北京召开。这次全会是在即将实现第一个百年奋斗目标、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的時刻召开的一次十分重要的会议。会议审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,对二〇三五年目标、对“十四五”时期经济社会发展作出了系统谋划和战略部署。

今天,我们请来有关方面主要负责人,介绍全会精神,解读《建议》内容,回答媒体关心的问题。出席今天新闻发布会的是:中央宣传部分管日常工作的副部长王晓晖先生;中央政策研究室主任江金权先生;中央财经委员会办公室分管日常工作组的副主任韩文秀先生;国家发展和改革委员会党组成员、副主任,国家统计局党组书记、局长王吉喆先生;科学技术部党组书记、部长王志刚先生。下面,先请王晓晖先生作介绍。

王晓晖:各位中外记者朋友,大家上午好! 非常高兴向大家介绍中共十九届五中全会的有关情况。中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议于 2020 年 10 月 26 日至 29 日在北京举行。全会由中央政治局主持。除中央委员、候补中央委员外,中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议,党的十九代表中的一部分基层同志和专家学者也列席了会议。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告,审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。习近平总书记就《建议》讨论稿向全会作了说明。全会结束时,习近平总书记发表了重要讲话。会议圆满完成了各项任务。

全会充分肯定党的十九届四中全会以来中央政治局的工作,高度评价决胜全面建成小康社会的决定性成就。全会一致认为,面对错综复杂的国际形势,艰巨繁重的国内发展改革稳定任务,特别是新冠肺炎疫情严重冲击,以习近平总书记为核心的党中央不忘初心、牢记使命,团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新,奋发有为推进党和国家各项事业,战胜各种风险挑战,中国特色社会主义的航船继续乘风破浪、坚毅前行。实践再次证明,有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵,有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗,我们就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻,一定能够在新时代把中国特色社会主义更加有力地推向前进。

这次全会是在我国将进入新发展阶段、实现中华民族伟大复兴正处在关键时期召开的一次具有全局性、历史性意义的重要会议。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。我国发展仍然处于重要战略机遇期,但面临的国内外环境正在发生深刻复杂变化。从国际看,世界百年未有之大变局加速演进,新冠肺炎疫情大流行影响广泛深远,经济全球化遭遇逆流,国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在深刻调整,中国发展的外部环境日趋错综复杂。从国内看,中华民族伟大复兴进入关键时期,我国社会主要矛盾发生变化,经济转向高质量发展阶段,继续发展具有多方面优势和条件,也面临不少困难和挑战。在“两个一百年”历史交汇点上,党中央召开十九届五中全会,重点研究“十四五”规划问题,描绘国家未来发展蓝图,明确前进方向和奋斗目标,对于激励全党全国各族人民,战胜前进道路上各种风险挑战,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步,具有十分重要的意义。

这次全会最重要的成果,就是审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。《建议》深入分析了我国发展面临的国际国内形势,清晰展望了 2035 年基本实现社会主义现代化的远景目标,明确提出了“十四五”时期我国发展的指导方针、主要目标、重点任务、重大举措,集中回答了新形势下实现什么样的发展、如何实现发展这个重大课题。大家普遍认为,《建议》充分体现时代新变化,符合实践新要求,反映人民新期待,是开启全面建设社会主义现代化国家新征程,向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件,是今后 5 年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。

《建议》的突出特点,就是紧紧抓住我国社会主要矛盾,从各个领域提出一系列战略性、创新性举措。比如,确立全面建设社会主义现代化国家在“四个全面”战略布局中的引领地位,明确提出以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,明确提出把科技自立自强作为国家发展的战略支撑,把扩大内需作为战略基点,强调把新发展理念贯彻到发展各领域和全过程。首次把全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展作为远景目标提出来。特别是对构建以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局作出战略部署,明确了主攻方向和重要着力点。这些战略性、创新性举措,聚焦突出问题和明显短板,回应人民群众诉求和期盼,对于牢牢把握发展主动权、重塑竞争新优势,确保我国发展行稳致远具有重大意义。我先给大家介绍这些情况,谢谢。

徐麟:谢谢王晓晖先生。下面请韩文秀先生作介绍。

韩文秀:大家上午好! 现在向大家介绍一下《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》起草的有关情况。主要是三个方面:

首先,规划《建议》是在习近平总书记亲自领导下制定的。编制和实施中长期规划是我们党治国理政、领导经济社会发展的一种重要方式。改革开放以来,我们每 5 年都要编制一份中长期规划,在形成规划纲要之前党中央提出《建议》,确定大政方针,作为编制规划的主要依据,这已经形成了传统和制度。今年 3 月,中共中央政治局决定党的十九届五中全会审议“十四五”规划建议,成立了文件起草组,由习近平总书记担任组长,李克强、王沪宁、韩正同志担任副组长。7 个月来,习近平总书记先后主持召开两次中央政治局会议、三次中央财经委员会会议、两次起草组会议,研究制定规划《建议》稿的总体框架、基本思路、指导原则和重要内容。习近平总书记发表一系列重要讲话,作出很多重要的批示指示,为规划《建议》的起草把握大方向、确定大思路、提出大战略。习近平总书记亲力亲为,多次到地方和基层深入调研,亲自听取社会各界的意见和建议,多次亲自修改审定文件稿,进行战略谋划,倾注了大量心血,确保了规划《建议》稿的起草得以高质量完成。

第二,规划《建议》的一个重要特点是坚持发扬民主、开门问策、集思广益。去年底,习近平总书记就要求党中央和国务院有关部门对“十四五”经济社会发展重大问题组织开展前期研究,中央财办和国家发改委委托国家高端智库等 60 多家研究机构 and 有关部门就 37 个重大课题开展了研究,形成了 130 多份研究报告。全国人大、全国政协组织开展专题研究讨论,形成了系列调研报告。党中央于今年 3 月和 8 月两次在党内外一定范围征求意见,起草组认真研究吸收各地区各部门各方面提出的意见和建议。今年 8 月初,习近平总书记专门作出重要指示要求,把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来,鼓励广大干部群众和全社会界以各种方式建言献策,切实把社情民意、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到进来,齐心协力把“十四五”规划编制好。8 月 16 日至 29 日,“十四五”规划编制工作在网上征求意见,这在中央全会文件起草历史上是第一次。广大人民群众踊跃参与,网上留言有 100 多万条,有关方面从中整理出了 1000 多条意见建议。7 月至 9 月,习近平总书记先后主持召开党外