



新天地有了基层立法联系点

姚丽萍



新民眼

高大上的新天地，基层立法联系点“开课”啦！这是今年上海16个区基层立法联系点全覆盖后的新进展。

基层立法联系点，为啥要开到新天地？自有原因。

新天地所在的淮海中路街道，是上海中心城区核心区域，百年石库门与时尚新天地、风貌保护区与税收亿元楼隔街相望，既有5万在住居民，也有7万楼宇白领和日均5万余人的游客。特殊的地理位置，居住形态的多样性，活动人群的多元化，让这里的基层立法联系点天然具备采集和征询民意的广泛性。于是，街道决定设立7个立法信息采集点，其中5个在居民区，分别是——衡复风貌保护区内的西成居民区，二级旧里为主的建二居民区，汇集高档商品房的新天地居民区，售后公房为主的建六居民

区，以及同时拥有旧里、公房与系统房的复三居民区，这样，立法联系点在不同类型社区全覆盖。同时，新天地商圈和兰生大厦设立商圈楼宇立法信息采集点，立法民意征询就延伸到了企业、白领和游客中间，实现立法联系全覆盖。

全覆盖了，还没完。“联系点，并不局限于在立法中征询公众意见。”淮海中路街道党工委书记、人大工委主任刘恕说，立法前有立法需求调研，立法后有普法宣传……总归要“全程在线”，让立法过程成为普法过程。今年，基层立法联系点，不仅开到新天地，更在全市16个区普及。作为“开门立法”的一种制度创新，2015年，全国人大常委会法工委批复虹桥街道为基层立法联系点。2016年，首批10家上海市人大常委会基层立法联系点启动。今年，基层立法联系点从首批10个增加至25个覆盖上海16个区。

基层立法联系点，正是“开门立法”的一种新探索。法治申城，开门立法，实现科

学立法、民主立法、依法立法，将要达到怎样的治理效果？首先，务实而精准，紧盯治理之需、民生之痛，加强重点领域立法，及时回应人民群众的期待和社会普遍关心的问题。近年来，无论是垃圾分类、烟花爆竹依法“零燃放”，抑或是“天花板下不抽烟”，面对社会热点难点问题，上海不回避矛盾，以良法促善治，大力移风易俗，推动经济社会进步发展。今后，上海将继续突出需求导向和问题导向，抓好高质量发展立法、惠民立法、环保立法、弘德立法和协同立法；重点围绕推进实施三项新的重大任务、强化“四大功能”、建设“五个中心”和优化营商环境、公共卫生安全、保障和改善民生、生态环境保护、超大城市治理、乡村振兴，加强创制性立法，保障促进高质量发展，引领推动城市治理现代化。

其次，开放、创新、包容的城市品格，同样在地方立法中体现得淋漓尽致，法治申城将不断推动制度创新，提高运用法治思维和法

治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。2001年，上海举行国内首次立法听证会。从此，“开门立法”日益成为新常态。今年，25个基层立法联系点覆盖上海16个区。今后，基层立法联系点如何功能定位？扎根基层，接地气、察民情、聚民智；有序参与立法规划编制、法规草案意见征集，以及立法后评估，推进立法全过程民主；不断拓宽公众有序参与渠道，最广泛动员和组织人民群众在依法管理有关事务中持续实现知情权、参与权、表达权、监督权。昨天，五年一次的上海市人大工作会议上，市委书记李强说，上海要优化法治供给，充分发挥立法的引领、推动、保障作用，让重大战略实施更有底气，让改革更有穿透力，让高质量发展在法治的轨道上“跑得更快”。

未来，上海能否持续提高立法质量，探索形成更多富有“上海智慧”的立法成果？看看新天地的基层立法联系点，看看门越开越大的“开门立法”，放心吧！

市政府新闻发布会

青浦

产业转型带动区级财政“高增速”

本报讯（见习记者 赵菊玲）“近几年，青浦区区级财力增速始终位居上海市前列，2012-2019年年均增长15.6%。”今天上午，在“高质量发展、高品质生活”专题系列市政府新闻发布会青浦专场，青浦区委书记赵惠琴表示，近年来，青浦着眼全市发展新战略，抓住大虹桥建设和上海城市功能向郊区拓展两大机遇，打赢产业转型攻坚战，构筑城市功能新优势。2012-2019年，地区生产总值由665.2亿元增至1166.3亿元，区级一般公共预算收入由67.3亿元增至207.2亿元。

实施产业结构调整和工业园区转型升级三年行动计划，青浦用人流、物流、资金流、信息流汇聚的优势，创新平台经济发展模式，培育了会展商贸、北斗导航、快递总部、民用航空、跨境电商等一批产业平台。三大产业结构由2012年的1.5:59.6:38.9调整为2019

年的0.6:37.2:62.2。实施环保三年行动计划，青浦加强中小河道治理，全面消除了区内28条黑臭河道，打通近300条断头浜，城镇污水处理率达到95%以上。尤其是在上海率先推行“河长制”治水模式，为河道治理提供了可复制可推广的经验。

实施征收补偿安置三年行动计划，青浦确立“2、3、6”工作目标，119个存量动迁基地拔点目标2年全部完成，5628户存量过渡户的安置目标3年超额完成，累计竣工交付安置房208万平方米，安置动迁户7702户，新开基地征收补偿工作6个月内全面完成。后续进一步提出以原拆原建为基本原则，“把最好的地块用来建设保障房”“把动迁安置房打造为城市景观房”，让群众更好地享受青浦改革发展的成果。

服务长三角 打造八大枢纽功能

本报讯（见习记者 赵菊玲）青浦区正按照提升城市能级和核心竞争力的要求，强化引领未来发展、服务长三角和国际国内开放的功能构建，着力打造开放枢纽、创新枢纽、交通枢纽、物流枢纽、贸易枢纽、金融枢纽、信息枢纽、文化枢纽八大枢纽功能。

围绕青东、青中、青西不同特点，青浦区各有侧重地塑造板块功能，推动镇域经济走向区域经济，形成错位发展优势。

围绕“长三角最具制度竞争力地区之一”目标，青浦全面优化政务环境、法治环境和宜居环境，制度竞争力、人才配置力和社会生产

力得到显著提升。

全长43公里、3000亩滨水开放空间的环城水系公园成为生活秀带，大批乡村振兴示范村和美乡村绘就江南水乡新画卷，城市有机更新扎实推进，产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的青浦新城正加速崛起。

着力打造“引领示范区、辐射长三角”的优质公共服务品牌。青浦区引进一大批沪上顶尖的教育服务品牌，布局了复旦大学附属妇产科医院、德达医院、长三角互联网医院等优质公共卫生服务品牌，打造了联安养老、淀山湖综合福利院等养老服务品牌。

浦东上半年实到外资依然保持上涨

本报讯（首席记者 宋宁华）30年开发开放，30年乘风破浪，作为中国总部经济集聚度最高的区域之一，今年上半年，浦东新增跨国公司14家，占全市近半壁江山，形成具有国际竞争力的总部经济高地。昨天，第六届浦东总部经济十大经典样本颁奖典礼在上海国际会议中心举行。

作为中国总部经济集聚度最高的区域之一，浦东现有600多家各类总部企业，总部企业对浦东的经济贡献率超过三分之一，浦东已形成跨国公司地区总部、大企业总部、营运总部、区域总部、高成长性总部、国际组织（机构）

地区总部等多层次、宽领域的生态圈，正成为上海建设卓越的全球城市的重要经济地标。

浦东上半年实到外资依然保持上涨态势，达55.19亿美元，比去年同期增长7%，占全市46%；新增跨国公司地区总部14家，累计346家，占全市46.1%。

浦东新区商务委透露，将进一步提升跨境资源配置能力为核心，进一步优化总部运营营商环境，以开放促改革，帮助落户浦东的总部企业成长为亚太乃至洲际性、全球性的决策枢纽和指挥中心，推动浦东总部经济发展迈向新高度。

走向我们的小康生活

加油 上海社会力量在行动

“久美家园” 洋溢“上海爱心”

沪青携手助力果洛州脱贫摘帽



“沪青慈善牵手果洛行”扶贫助困系列项目第四期资金发放仪式

久美，藏语意为“永恒、长久”，青海果洛州玛沁县大武镇有个扶贫安置小区，名字就叫“久美家园”，那里正是“沪青慈善牵手果洛行”扶贫助困系列项目的受益对象。

48岁的西夏和妻子拉吉，曾是玛沁县的建档立卡贫困户。2018年底，他们一家从地处牧区深处的当洛乡查雀干麻村搬迁到县城所在地大武镇的扶贫安置小区——久美家园。

“我们家是少畜户，生计主要靠帮乡亲放牧、打零工，收入本就没多少，孩子又小，过得紧巴巴，加上牧区基础条件差、生活不便，生火做饭，全靠拾牛粪！”西夏不好意思地笑了，“靠政府发放的草原生态奖补资金，我们攒了两万块钱，把房子简单装修了一下，又买了点家具”。

如今，西夏新家明亮整洁，电视、冰箱、电灶等家用电器一应俱全。西夏和拉吉现在从事环卫公益性岗位工作，两个人月收入4000元，再加上草原生态奖补、配套产业分红，“我们自己还能卖一些酥油、曲拉补贴家用”，全家年收入5万余元，顺利脱贫摘帽。

“沪青慈善牵手果洛行”扶贫助困项目是由青海省政协、上海市慈善基金会和果洛州政协共同参与组织并发起的一项定向助

推果洛州精准脱贫的公益项目，旨在将上海市慈善基金会从社会各界、爱心人士中募集到的1000万元助困慈善基金（其中包含市合作交流办每年给予的扶贫配套项目资金），以户均2000元的标准，在五年内通过发放现款的形式，直接发放给5000户困难家庭，助推贫困群众脱贫致富，并按照“中央要求，果洛所需，上海所能”的原则，自2018年起在资助困难大学生家庭和妇女“两癌”患者救助方面实行“加法”。

截至目前，该项目在沪青慈善人的推动下，共救助果洛籍贫困家庭5000户，困难大学生1061人次，妇女“两癌”患者157人次。已发放善款总额达1300余万元。

经过五年实践，“沪青慈善牵手果洛行”项目已成为果洛州政协与上海市政协、民革上海市委、上海市慈善基金会间联系的桥梁，成为上海以实际行动支持果洛州扎实推进精准扶贫精准脱贫、助力坚决打赢脱贫攻坚战的一扇窗口。

从繁华的黄浦江畔到壮美的三江源，一份份资助汇聚了社会的温暖。今年4月21日，青海省所有贫困县全部脱贫摘帽。果洛州所属六县也摘掉了贫困帽子，脱贫攻坚取得历史性胜利。

方翔