



# 大城大路的精细化治理

姚丽萍



新民眼

“路堵,路不平!”很多年前,从外地驾车到上海,司机们常常这么抱怨。

如今,很少再听到这样的抱怨了。不只是因为路平了,这座大城,在一点点精细化,大马路也不例外。今天,《上海市公路管理条例修正案(草案)》开始征询公众意见,大城大路的精细化治理,就是这部地方立法期待实现的治理新境界。

公路,这个词,意境很饱满,似乎,凡是大片都离不了它,可它到底是哪些路呢?立法草案说,这里指的是——上海行政区域内的国道、省道、县道、乡道,以及纳入公路规划的村道,包括公路桥梁、公路涵洞和公路隧道。大

城大路,速度、效率、安全与服务,如何才能精细化?立法草案给出了新路径。

首先,是智能化。一种愿景,上海公路管理纳入“一网统管”城市运行管理体系,实现集成、协同、闭环管理,确保安全畅通;鼓励运用物联网、云计算、大数据等现代信息技术,在公路信息采集、出行引导服务、路车协同、安全监测和风险预警等方面,提升智能化水平。

公路,纳入“一网统管”,提升了智能化水平。这样的“智慧公路”,好处显而易见。曾经,节假日出行高峰,各种车辆堵在公路上,见头不见尾,走不动的人们呆在车里实在闷得受不了,路边应急车道也变成了临时羽毛球场。场面够混乱,通行效率,实在低。

“智慧公路”,就不会这么不堪——引导服务、路车协同、安全监测、风险预警,让安

全、速度、效率较之往昔都不可同日而语。而且,立法草案还特别提出长三角公路协同治理,目标是——加强公路规划、建设、养护和管理的协同,提高省际公路通达能力,推进形成便捷高效的区域公路网络。

其次,是周到服务。奔跑在漫长公路上,司机们最渴望看见的,是什么?十有八九,是公路服务区。

立法草案第22条特别提出:公路服务区应当合理布局,与公路同时规划、同时设计、同时建设、同时投入使用。在服务区内,都有啥?应当设置停车、饮用水供应、公共卫生间等服务设施,高速公路服务区还应当设置加油、充电、商品零售、餐饮等服务设施;鼓励具备条件的公路服务区拓展服务功能。至于公路服务区的设置位置和服务功能,应当依法向社会公布。

此外,就安全而言,市民们最关心的,自然少不了严格超限治理和加强掘路统筹。先说超限治理,立法草案要求在公路专项规划中,体现重型车辆通行功能布局,加强对货物运输源头监管。再看“马路拉链”,立法草案明确由市道路运输或者区交通管理部门会同住房城乡建设管理部门,平衡各类掘路施工计划,优先安排综合掘路工程。总归,今后,大城大路“马路拉链”罕见了,是正常;重现了,是反常,要被依法处罚。

大城大路精细化治理,安全、高效、有序、服务到位,是城市发展愿景,更是近在眼前的立法规范。常常跑在路上的人们,最有发言权。想说点什么?请直接发个邮件给fgwyc@spcsc.sh.cn吧,收件人正是上海市人大常委会法工委。

## 第22届工博会 9月15日起在沪举办

### 首开“线上工博”专设意大利国家馆

本报讯(记者 叶薇)以“智能、互联——赋能产业新发展”为主题的第二十二届中国国际工业博览会,将于今年9月15日至19日在国家会展中心(上海)举行。本届工博会将采取“线下为主、线上为辅”的会展新模式,通过5G直播、虚拟展厅等互联网新技术,全新打造工博会在线平台,首开“线上工博”,实现线上线下有机融合办展,展示制造业在数字化、网络化、智能化升级中的新成果新前沿。

昨天举办的市政府新闻发布会透露,本届工博会展览面积24.5万平方米,参展企业2000多家,共设置九大专业展区,不仅涵盖从制造业基础材料、关键零部件,到先进制造装备、整体解决方案的智能绿色制造全产业链,而且涵盖从技术创新、产品创新、模式创新到应用新场景的制造业全创新链,将系统展示重点领域、重点产业的最新产品、服务与前沿创新成果。

本届工博会专门设置意大利国家馆,聚焦意大利在华投资企业,集中展示意大利制造业领域的先进技术及优质产品,展示面积

超过1200平方米,包括玛莎拉蒂、歌诗达邮轮等意大利知名企业,同期还将举办“意大利机械技术中国周”系列活动,深入推动中意两国制造业领域合作交流;首次设置院士成果展;设置防疫精品展,集中展示在抗疫防护用品、医疗器械、药品和疫苗研发等领域的创新成果。

本届工博会将聚焦首展首发,展示部分全球工业创新前沿产品。ABB、发那科、上海电气、新奥动力、东土科技等将携全球首发产品亮相;上汽集团、宏山激光、比亚迪、海尔、鲍斯股份、金发科技等一批国内制造技术领军企业,将展示填补国内空白、打破技术垄断、封锁的新项目成果。美的集团、正泰、浪潮、思爱普(SAP)等将深度呈现数字化、智能化发展场景。武汉逸飞、浙江金澳蓝、兆芯等隐形冠军企业也将充分展现“小而美”魅力和科技创新活力。

本届工博会还将全新打造“智慧物流”展区,围绕机器人应用的仓储物流供应链,展示“非接触”式交互应用的机器人应用案例。

## 临港开展强化竞争政策试点

### 发布11条措施,既有“特效药”也有“维生素”

本报讯(记者 金旻旻)记者从上海市市场监管局获悉,市场监管总局已批复上海,支持在临港新片区开展强化竞争政策实施试点。昨天,市市场监督管理局联合临港新片区管委会,在临港新片区举行强化竞争政策实施试点工作启动仪式。

竞争政策泛指一切保护和促进市场竞争的准则和措施,其核心内容是尊重市场经济竞争规律,充分发挥市场机制在资源配置中的决定性作用。临港新片区强化竞争政策实施试点,将依托临港新片区改革创新优势,围绕五个方向完善竞争政策框架体系,增强市场活力和经济内生动力。

仪式上,市场监管部门发布了强化竞争政策实施试点11条措施,包括试点经营者集中反垄断审查制度、探索实施垄断协议豁免制度、创新公平竞争审查工作机制、健全第三方审查评估机制、完善公平竞争社会监督机制、强化公平竞争审查制度刚性约束等。

市市场监管局反垄断办副主任王峥表示,这些措施既有“特效药”,也有“维生素”。比如经营者集中反垄断审查制度,将对审查程序进行简化,审查时限也将压缩。尤其是在

集成电路、人工智能、生物医药、航空航天、新能源汽车、高端智能装备等临港新片区重点发展的战略性新兴产业行业领域中,以往经营者要去北京,由国家部委审批,今后审查将在上海申报审批,这种便利措施将使企业缩减时间等成本,支持新兴产业和重点企业做大做强。

另一项重磅措施是探索垄断协议豁免制度,对垄断协议行为实施分类监管。相关部门将综合考虑行业类型、企业规模、市场份额、竞争状况等要素,确定垄断协议豁免的具体条件,对符合条件的经营者依法豁免。对新技术、新产业、新业态、新模式等新兴产业,监管部门将实施包容审慎监管,为经营者营造更宽松的营商环境。

试点政策将宽严并济,在为战略性新兴产业“松绑”的同时,临港新片区还将推动公平竞争审查工作纳入营商环境、依法治市等考核评价体系,并建立政策措施抽查机制,探索运用信息技术,对市场主体反映比较强烈、问题比较集中、违反公平竞争审查标准较多的行业和区域实施重点抽查,并以适当方式向社会公开。

## 走向我们的小康生活

### 加油 上海社会力量在行动

## 点亮明眸 点亮未来

### 上海对口支援项目惠及新疆云南2500余学子



■ 在新疆巴楚,小儿眼病医生杨胜为孩子做检查

前不久,迪丽热巴·来买提的白内障切除了,拍组拉·萨迪尔的双眼能同时看世界了。这,源于上海市人民政府合作交流办公室的“点亮明眸”公益项目。一年多来,该公益项目已惠及新疆巴楚县、云南永仁县等上海对口支援地区的2500多名中小学生。未来,该公益项目还将在更大范围内持续下去。

迪丽热巴·来买提是一个6岁的新疆小女孩,两年前被诊断为白内障。但是,她家境贫穷,无钱医治。

拍组拉·萨迪尔也生活在新疆。他成绩优秀,受困于眼震不得不付出比同龄人更多的时间和更大的努力去看书写字。然而,贫穷的家境对他的眼疾也无能为力。

喜从天降的是,他们遇到了“点亮明眸”公益项目。此后,在乌鲁木齐普瑞眼科医院,迪丽热巴·来买提不但免费动了白内障切除手术,还吃了蛋糕,过了一个难忘的生日;拍组拉·萨迪尔被免费接到山东亮康眼科医院治疗,术后不久,视线就清晰了,眼神也变得自信而阳光。

据了解,在新疆,受过“点亮明眸”公益资助的,远不止这两位眼疾孩子——仅斜视的孩子就有18个,最小的才4岁。在遇到“点亮明眸”公益项目志愿者前,他们的父母

也希望能早日治好孩子的眼睛。但屋漏偏逢连夜雨的是,有的家庭,父亲突遭意外,自身难保;有的家庭,母亲突患脑瘤,负债累累;有的家庭,父母打零工,所得捉襟见肘……直到遇到“点亮明眸”公益项目,那些孩子的眼睛才被真正“点亮”。

“点亮明眸”公益项目于2019年发起,是上海市人民政府合作交流办公室对口支援项目,由上海普瑞公益基金会联合普瑞眼科医院共同执行,得到了爱心企事业单位、其他公益组织的协作支持。

从2019年到2020年,上海普瑞公益基金会派遣对口帮扶医疗队,先后前往新疆巴楚县、云南永仁县等上海对口支援地区“点亮明眸”,助力当地儿童青少年近视防控工作。至今,“点亮明眸”公益项目已为2500多名中小學生免费进行了眼健康检查,资助验配眼镜584副,疑难眼病手术援助20台。

“一次公益救助,改变的不仅是孩子的眼位和视力,更是在他们心中种下真善美的种子,对他们的一生有着深刻的影响。”上海普瑞公益基金会方面透露,未来,“点亮明眸”公益项目还将在新疆克拉玛依、重庆万州、西藏日喀则等地持续展开,用光明和爱化解更多孩子生命中的缺憾。罗水元