文明施工市容环卫等12种事项首次轻微违法违规并及时改正免罚

上海开出首张“城管免罚决定书”

人行道上占道洗车，因首次被发现并及时改正，上海城管决定“不予行政处罚”。本市开出首张适用《城市管理轻微违法违规行为免罚清单》的不予行政处罚决定书，这也是上海城管行政执法部门避免“一刀切”执法，让市场主体感受到“有温度的执法”的举措之一。

当事人深受触动

今天上午，上海市松江区城市管理行政执法局岳阳街道中队的执法人员，来到荣乐中路一家机动车维修保养店铺，向负责人李先生送达了《不予行政处罚决定书》。与此同时，执法队员也向李先生重申了市容环境卫生相关规定，要求其今后不得再占路洗车。

事情要追溯到8月24日。当天，执法队员巡查至松江区岳阳街道方舟园广场荣乐中路时，发现该店店员正在沿街道路上帮客户洗车，路面污水横流。执法人员立即对负责人进行了教育批评，责令其改正，并对该行为立案调查。约谈中，负责人称那天生意繁忙，因此安排员工将车停在路上清洗。8月30日，执法人员再次来到现场，发现该店已整改。按规定，当事人可能面临300元以上3000元以下的行政处罚。但城管部门认为，该违法行为首次被发现、未造成危害后果且及时改正，因此开具了本市首张《不予行政处罚决定书》，并于今天送达。李先生表示，行政机关人性化的执法方式让他深受触动，今后一定会落实管理要求。

真正体现“轻微免罚”

记者从市城管执法局获悉，市司法局联合市城管局日前出台的《城市管理轻微违法违规行为免罚清单》，是该领域全国首个省级层面免罚清单，主要针对危害较轻的违法行为种类中首次被发现、没有造成危害后果且及时改正的情况。

清单共明确12项免罚事项，包括文明施工、房屋管理、市容环卫等。这些执法事项往往都是市场主体易发生疏忽的情况，如未按规定设置施工铭牌、未按要求在建设工程施工现场进行公示、房地产经纪机构未按照规定保存房地产经纪服务合同、擅自对外发布房源信息、施工单位未按规定设置生活垃圾收集容器、占用道路和广场从事经营性车辆清洗活动等。

市城管局副局长彭燕玲表示，《城管免罚清单》的制定原则为“依法免责、包容审慎、预防为先”。其中列举的轻微违法违规行为，有的属于备案类的程序性违法，首次发现后可免于处罚，有的属于首次发现后按要求整改，并没有造成危害后果的，可免于处罚，真正体现“轻微免罚”。 本报记者 **金旻矣**

今日论语

“免罚清单”的温度

秦丹

首次轻微违法免罚，今天起施行的《上海市城市管理轻微违法违规行为免罚清单》彰显了这座城市的执法“温度”。

“免罚清单”是执法部门向市场释放的温情和善意，“靶向”针对各种原因造成的执法“痛点”，旨在拓展上海营商环境大“格局”。上海已出台5份免罚清单，涉及市场监管、消防、文化市场、生态环境等领域，共明确了84项依法免罚的轻微违法违规行为。免罚清单绝不是“一免了之”，针对无主观故意、首次轻微违法的经济主体或者约谈，或者批评教育，总之是帮助、指导企业依法合规更好地开展经营。

如何把上海这座城市建设得更好，在8月28日有关部门开门问策的“畅想上海未来五年？听你说‘十四五’规划市民大家谈”会议现场，便利蜂商贸有限公司公共事务部高级总监刘晔青的发言直陈企业之痛。就垃圾分类来说，“便利蜂”公司要求店员高峰时段后对顾客投放垃圾再分拣，确保最终投放时没有混投情况；同时对顾客用语音、文字、图片等方式一再提醒。但有些区域的城管执法人员在早高峰时段连续进店检查，看到有顾客向垃圾桶混投不制止，就责令店里改正，累计3次就处罚。针对此事，相关部门已经回应了她的申诉并撤案。但上海有7000多家便利店，都面临同样的困扰。刘晔青坦言，上海的营商环境对标国际一流还有优化提升空间，保护市场主体就要设身处地柔性执法。

“免罚清单”倡导的是一种“教育为先、公开透明、包容审慎”的执法监管环境，这会营造一种可预期的经营环境，让更多有创业意愿的人加入进来，激发经济活力。同时对市场主体的轻微违法行为免予处罚，事实上也是对民营中小微实体经济的保护。

上海市司法局有意愿继续组织、联合相关部门，不断拓展免罚清单。上海如何才能具有国际一流的营商环境，免罚清单的拓展应是题中应有之义。但在立法上，要摒弃过时的、不接地气的法规禁令，执法才会更合情合理；在执法中要精准监管，推动跨部门联合检查，减少对市场主体的扰动，这也应成为相关部门的共识。

完善长三角区域合作推进机制

龚正主持市政府党组会议常务会议

本报讯 市委副书记、市长、市政府党组书记龚正昨天主持召开市政府党组会议、常务会议，传达学习习近平总书记在扎实推进长三角一体化发展座谈会和中央第七次西藏工作座谈会上的重要讲话精神，指出要按照市委的部署，结合实际创造性地抓好贯彻落实；常务会议研究第二十二届中国国际工业博览会筹备工作、制订本市行政应诉工作规定等事项。

会议指出，加快推动长三角一体化发展，要在率先形成新发展格局、勇当科技和产业创新开路先锋、加快打造改革开放新高地上有更大作为，并进一步完善区域合作推进机制。要坚决贯彻落实新时代党的治藏方略，着眼于固边富民、保障和改善民生、创新帮扶举措、巩固脱贫成效等方面，全力推进对口援藏工作再上新台阶。

会后，市政府还举行了经济形势讲座，北京大学国家发展研究院经济学教授周其仁作专题报告。

开学首日

3.2万人守护校园平安

开学了，“神兽归笼”，平安是所有人共同的期盼。今天上午7时15分，记者来到浦东东明路300号上海市实验学校门口，属地交警与派出所民警正联合进行秩序管理与疏导，学生逐一测温后入校，秩序井然，东明路并未因家长车辆停靠造成拥堵。原来，为满足接送学生停车需求，浦东交警协调属地周家渡街道，在紧邻学校的高科西路上增辟了1个临时停车场，有近300个车位，专供家长临时停车。

上午9时，护校结束的杨浦交警倪嘉辉来到民办阳浦小学，为孩子们讲授交通安全“开学第一课”。因为很多学生是乘坐电动自行车上下学，他特别讲解了佩戴头盔的重要性，手把手教学生如何正确佩戴头盔。开学前，杨浦交警部门对开学首日易堵地点、拥堵时段“一点一方案”排堵，同时，利用无人机和视频监控不断掌握实时路况，视情调整重要路口信号灯。此外，还对校车进行了安全检查，对校车驾驶人、随车看护人发出安全提示，确保每位学生规范使用安全带。

据统计，今天全市共出动八千余名警力、2.4万辅警、保安和志愿者，共同维护开学首日治安、交通安全。首席记者 **潘高峰** 通讯员 **李辉**

■ 今天早上，金山交警支队民警在金山区前京小学(海棠北校)指导小学生正确佩戴安全头盔 特约通讯员 **庄毅** 摄

欢迎古巴企业参与第三届进博会

龚正会见古巴驻华大使佩雷拉

本报讯 上海市市长龚正昨天会见了古巴驻华大使卡洛斯·米格尔·佩雷拉·埃尔南德斯一行。

龚正说，今年适逢中古建交60周年，两国关系历久弥新，双边贸易保持良好发展势头。作为中国最大的经济中心城市，上海正统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展工作，加快建设“五个中心”，持续强化“四大功能”。上海也是中古经贸往来的重要桥梁，多年来与古巴圣地亚哥省等友城开展了广泛交流。我们愿以共建“一带一路”为契机，开展更宽领域、更深层次的互利合作，也欢迎古巴企业积极参与第三届进博会。

佩雷拉说，古中两国关系正处于历史最好时期，感谢中方在古巴抗击新冠疫情过程中给予的大力支持。上海是中国现代化的缩影，每次到访上海，都能感受到中国取得的变化和进步。希望以两国建交60周年为新起点，进一步发展双边关系。

古巴驻沪总领事内斯托·安立奎·托雷斯·欧利维拉参加会见。

上海推进实施企业首席质量官制度

至2022年新增500名CQO

本报讯（记者 金旻矣）今后申报上海市政府质量奖的企业，必须聘有企业首席质量官。9月是全国“质量月”，在上午召开的上海市质量工作会议上，本市九部门联合发布意见表示将全面实施首席质量官制度，至2022年将新增企业首席质量官500名。

企业首席质量官（CQO）是受企业董事会或总经理（总裁）授权，对企业质量安全和质量发展全面负责的高层管理人员。主要职责是为组织企业执行国家有关质量、标准化、认证认可和检验检测等方面的法律、法规和政策；参与企业经营管理决策，负责企业内部质量考核，行使质量安全“一票否决”权；负责制定、实施企业质量品牌战略、规划和计划；推动企业质量文化建设，开展企业质量人才教育培训等。

首席质量官制度还将在中小企业实施，以此推动中小企业提升质量治理能力和水平。同时，首席质量官应具有大学本科及以上学历，体现了上海建设质量高地的要求。至2022年，全市规模以上企业新增首席质量官500名，到2022年，本市政府质量奖获奖组织将100%实施企业首席质量官制度。目前，本市已培训合格132名首席质量官，其中10名代表今天获颁聘书。